

造林绿化项目抚育管护费 绩效评价报告

(一般公共预算-政府购买服务)

委托评价单位：高台县财政局

项目实施单位：高台县林业和草原局

评价机构名称：甘肃荣信诚志达咨询有限公司

评价报告时间：2025年8月26日



2024年高台县林业和草原局
造林绿化项目抚育管护费绩效评价报告

一、项目基本情况

基本情况	项目名称	2024年高台县林业和草原局造林绿化项目抚育管护费		
	评价年度	2024年	评价类型	绩效评价
	委托评价单位	高台县财政局	评价机构名称	甘肃荣信诚志达咨询有限公司
	评价对象名称	2024年高台县林业和草原局造林绿化项目抚育管护费		
实施目的	坚持分级管理与精细化要求，依托定期巡查实现林分态势动态掌握，运用精准灌溉与土壤改良技术强化根系健康，严格开展病虫害防治与防火隔离带维护，全面提升造林成活率和生态屏障功能，为高台县构建综合生态安全屏障、推进绿色高质量发展奠定坚实基础。			
资金情况 (万元)	预算安排资金	220	实际到位资金	136.652
	实际支出资金	109.582	结转结余资金	83.35
	预算执行率	80.19%		

二、绩效目标

年度绩效目标	2024年度项目运行依托财政拨款220万元，完成抚育管护面积不低于3392亩；严格遵循招投标和合同管理程序，实施合规操作，验收合格率达到100%，造林存活率不低于80%；管护任务应在既定时限内全部完成；通过优化技术与管理模式，使单位抚育管护成本显著下降，资源保护和绿色发展成效逐步显现，形成示范引领效应，生态环境明显改善，风沙固护成果突出；项目满意度评价达到周边群众85%以上。
--------	---

三、评价基本情况

评价范围	2024年县财政局下达该项目经费220万元，评价资金使用的合规性、合理性及有效性，包括资金的预算安排、执行情况以及结余情况。
评价依据	1. 《中华人民共和国预算法》； 2. 《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）； 3. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）； 4. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）； 5. 《关于规范绩效评价结果等级划分的通知》（财预便〔2017〕44号）； 6. 《甘肃省委、省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）； 7. 《事业单位财务规则》（财政部令第108号）； 8. 《高台县林业和草原局项目管理制度》、《高台县林业和草原局资金管理制度》、《养护管理技术标准》； 9. 国家林业和草原局《林业产业发展规划(2021-2025年)》、《高台县“十四五”林草发展规划》、县政府常务会议纪要等； 10. 其他相关文件资料。如：单位制度的内控制度、年度预决算报表及说明、年度部门预算批复文件、年度部门决算报表、项目绩效申报表、项目绩效自评报告、自评表、与本项目相关的合同、验收及财务会计资料等。
绩效评价 指标体系	见附件一

评价方法	评价工作坚持问题导向和结果导向，采取“财政为主、机构为辅”“财政+第三方机构+全过程技术支撑单位”的评价模式，采用成本效益法，比较法，因素分析法，最低成本法，公众评判法，标杆管理法及其他评价方法进行评价。
------	--

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分		90.81		评价等级		优	
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益	合计		
	得分	20	19.6	33.16	18.05	90.81		


五、存在问题

1. 抚育管护规模不足, 市场主体参与度偏低。年度抚育管护面积计划3392亩，实际完成3012亩；中标管护企业目标11家，仅实现5家。市场化运作力度不够，专业化管护队伍规模难以形成，影响了项目整体效能。
2. 预算资金执行不配套，项目进度推进不协调。220万元预算已全部拨付，实际支出109.582万元，执行率80.19%。资金使用与实施节点衔接不紧密，未能按期完成既定任务，节奏失衡制约了项目推进。
3. 后期管护维护不完善, 应急响应体制缺失。项目在日常抚育和病虫害防治方面取得阶段性成绩，但缺乏系统化的巡护维护制度和突发事件应急预案，补时作业与监测评估机制有待健全。
4. 招投标报价不平衡, 潜在风险凸显。第四、五标段在卫生保洁及巡护服务单价上明显低于市场水平，虽未违反合规程序，却存在报价失衡问题，增加了后期管护质量与履约风险。

六、有关意见建议

1. 拓宽市场化参与渠道，提高管护主体专业化水平。依据项目特点和市场规律，优化招标文件和资格条件，实行“技术+资质”双评价，鼓励专业林业企业和社会组织参与。结合“线上+线下”宣传推介，提升管护企业吸引力，壮大市场主体队伍，促进管护规模与质量同步提升。
2. 强化预算执行动态调度，保障资金使用精准高效。建立季度或半年度预算执行分析与调整机制，开展中期评估和滚动审计，对执行偏低环节及时调研研判、调整计划，压实责任主体，加快拨付与支出审批流程，推进资金使用与项目进度同频共振。
3. 健全后期维护与应急预案体系，提升持续管护能力。构建覆盖巡护、病虫害监测、极端气候响应的“科技+网格”管护闭环，配备远程监测设备和移动巡检终端，制定应急响应预案并组织演练，实现动态监测、快速处置和效果反馈闭环管理。
4. 严格优化招投标及评标机制，杜绝不合理报价风险。在招标文件中细化服务单价测算标准，建立基准价与浮动区间对照机制；采用成本加酬金或综合评分法，强化性价比和履约能力考核；对低于成本线的投标方案予以否决，保障项目管护质量和可持续发展。
5. 完善全过程监督与信息化管理，强化绩效问责。完善项目档案管理制度，及时归集可行性研究、招投标、合同履约、验收和巡护记录等资料，并通过信息化平台动态监控项目进度与资金流向。强化内部审计与第三方绩效评估联动，实行定期通报和实地巡视，构建全流程、闭环式监督问责体系。

七、其他需要说明的事项

实地调研掠影	
主评人	 甘肃荣信诚志达咨询有限公司 2025年8月26日