

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置 建设项目绩效评价报告

项目名称：甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目

项目主管部门：甘肃高台工业园区管理委员会

项目建设单位：甘肃高台工业园区管理委员会办公室

评价类型：事前评价☐ 事中评价☐ 事后评价☒

评价方式：部门（单位）绩效自评☐ 财政部门组织评价☒

评价机构：甘肃正邦力生会计师事务所（普通合伙）



报告摘要

受高台县财政局委托，甘肃正邦力生会计师事务所对甘肃高台工业园区管理委员会办公室实施的甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目开展了绩效评价。

2023年7月10日至10月25日甘肃正邦力生会计师事务所成立了由注册会计师、一级造价师、投资咨询师肖广萍任组长的高台工业园区集中供水和固废处置建设项目绩效评价组，通过调阅自评报告，研究案卷、查阅工程前期、建设和财务资料，现场踏勘和座谈交流等方式，采用定量和定性相结合，以定量为主的方法对高台工业园区集中供水和固废处置建设项目的各项绩效指标进行了分析评价。

评价报告如实陈述了工程审批事项、前期手续办理情况、资金筹措情况、工程建设过程、资金使用情况、相关单位对工程质量评定，以及项目建成后利益相关方的反馈情况。从项目决策、项目管理、项目产出和项目效益四个方面实事求是地开展了绩效评价，客观公正地提出了评价结论，实事求是地指出了存在的问题，并针对性地提出了有关建议。

一、项目基本情况

2016年12月31日，国家发展改革委住房城乡建设部印发《“十三五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》（发改环资[2016]2851号）要求加大存量治理力度，明确对因历史原因形成的非正规生活垃圾堆放点、不达标生活垃圾处理设施以及库容饱和的填埋场进行治理，使其达到标准规范的建设任务；并提出非正规生活垃圾堆放点的治理，应结合其规模、设施状况、场址地质构造、周边环境条件、修复后用途等，因地制宜制定治理方案，对堆体整形、填埋气收集与处理、封场覆盖、地表水控制、渗滤液收集处理和垃圾拦挡坝加固等其他附属工程等提出措施；对不达标处理设施的升级改造和库容饱和的垃圾填埋场封场过程中，应设置有效的渗滤液收集导排设施，并及时收集利用填埋气，减少温室气体排放的建设要求。

加快推进城镇化进程是国家明确提出的重要战略，是全面实现第二个百年奋斗目标的重要途径，城镇化的发展必须以良好城镇基础设施为前提。根据国家和甘肃省城镇化发展规划，城镇要加强基础设施建设，提高供水质量，增强城镇供水保障能力。城镇供水基础设施的水平是城镇功能的重要体现，为了改善城镇居民的生活水平，急需进行供水管网改造提升，项目建设势在必行。

2022 年 1 月 17 日，甘肃高台工业园区管委会发展规划局批复了初步设计（高工管规发[2022]3 号），批复项目主要建设内容为新建合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程、盐池工业园区附属道路工程、盐池工业园集中供水工程（提升 5000 m³）、盐池工业园供水管网工程、盐池工业园区固废填埋场、工业园区水源地防洪工程、南华工业园集中供水工程、南华工业园供水管网工程、盐池污水厂提标改造、南华工业园固体废弃物填埋场工程、智慧供水系统等 11 项工程；批复项目概算投资 18,233.32 万元，其中工程费 16,712.87 万元，工程建设其他费用 943.60 万元，预备费 529.69 万元，铺底流动资金 47.16 万元。

二、评价结论

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目得分 92.50 分，依据财政绩效评价等级划分，评价等级为“优”。该项目的建成满足了当前和今后一段时期甘肃高台工业园区供水、生活和工业等固废处置、道路、防洪等综合性市政基础设施需求；为高台工业园区内的企业提供了生产保障，提高了县城居民的生活质量，极大地提升了高台县城的城市形象，为高台县经济社会高质量和可持续发展提供了重要保障。项目建设程序符合基本建设项目和政府投资（政府专项债券）项目相关规范要求，履行了可研报告和初步设计审批；项目申报办理了“两证一书”、建设用地审批手续，办理了环境保护、安全生产、能源节约、社会稳定风险等相关评估手续。项目按照政府投资项目招投标相关要求，委托具有资质的第三方开展了施工和监理招标，签订了施工和监理合同，约定了施工期限。项目在

全过程执行中存在五标段未按约定期限完工、且至评价日未组织验收和工程结算审计，合同管理、档案管理不规范，部分工程项目建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和施工许可证办理迟于开工时间、未见到二标段施工许可证等问题。评价结果显示：该项目在决策、效益方面执行良好，表明项目的实施产生了积极影响，资金投入和项目实施基本达到了预期目标，取得了较为明显的经济效益和社会效益；但在项目管理方面还不够规范，在项目产出方面不够及时。为了确保项目建成后发挥最大效益,建设单位要强化绩效意识，确定专门机构、列支专项资金，负责建成后的项目运营，加强建成项目的监督管理。

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目建设背景	1
(二) 项目概况	2
(三) 项目建设单位概况	2
(四) 项目批复情况	3
(五) 项目投资情况	3
(六) 项目前期手续办理情况	4
(七) 招投标及建设情况	9
1、招投标情况	9
2、项目建设情况	11
(八) 资金投入和使用情况	12
(九) 项目验收情况	14
二、绩效目标	14
(一) 绩效总目标	14
(二) 阶段性目标	14
三、绩效评价工作情况	16
(一) 绩效评价目的、对象、依据和范围	16
1、绩效评价目的	16
2、评价对象	16
3、评价依据	16
4、评价范围	17
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	18
1、绩效评价原则	18
2、评价指标体系	19
3、评价方法	26
4、评价标准	26
(三) 绩效评价工作过程	27
1、前期准备阶段	27
2、组织评价阶段	27
四、综合评价情况及评价结论	28

(一) 评分结果	28
(二) 主要结论	29
五、绩效评价指标分析	30
(一) 项目决策情况 (分值 10 分, 得分 10 分)	30
1、项目立项 (分值 3 分, 得分 3 分)	31
2、绩效目标 (分值 3 分, 得分 3 分)	31
3、资金投入 (分值 4 分, 得分 4 分)	32
(二) 项目管理情况 (分值 40 分, 得分 38 分)	32
1、资金管理 (分值 10 分, 得分 10 分)	33
2、过程管理 (分值 30 分, 得分 28 分)	34
(三) 项目产出情况 (分值 40 分, 得分 33.5 分)	34
1、产出数量 (分值 15 分, 得分 15 分)	35
2、产出质量 (分值 15 分, 得分 14 分)	37
3、产出时效 (分值 4 分, 得分 2.5 分)	39
4、产出成本 (分值 6 分, 得分 2 分)	40
(四) 项目效益情况 (分值 10 分, 得分 10 分)	40
1、社会效益 (分值 2 分, 得分 2 分)	41
2、经济效益 (分值 2 分, 得分 2 分)	41
3、生态效益 (分值 2 分, 得分 2 分)	41
4、可持续影响 (分值 2 分, 得分 2 分)	42
5、服务对象满意度 (分值 2 分, 得分 2 分)	42
六、主要经验及做法	42
(一) 项目法人制	42
(二) 招投标制	43
(三) 工程监理制	43
(四) 合同管理制	43
七、存在的问题	43
八、相关建议	43
1、加强建成项目的维护管理	44
2、做好项目资料的归档管理	44

甘肃正邦力生会计师事务所

GANSU ZHENGBO LISHENG C.P.A PARTNERSHIP.

甘正力绩评字[2023]第 021 号

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置 建设项目绩效评价报告

为加强政府专项债券项目管理，提高政府专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《财政部关于印发地方政府专项债务预算管理办法的通知》（财预[2016]155号）、《财政部关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预[2021]61号）、《甘肃省财政厅关于印发甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（甘财预[2021]54号）精神，受高台县财政局委托，甘肃正邦力生会计师事务所对甘肃高台工业园区管理委员会办公室实施的甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目开展了事后绩效评价，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目建设背景

国家发展改革委住房城乡建设部于2016年12月31日印发的《“十三五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施规划建设规划》（发改环资[2016]2851号）要求加大存量治理力度，并明确建设任务和建设要求，其建设任务为对因历史原因形成的非正规生活垃圾堆放点、不达标生活垃圾处理设施以及库容饱和的填埋场进行治理，使其达到标准规范要求；非正规生活垃圾堆放点整治要在环境评估的基础上，优先开展水源地、城乡结合部等重点区域的治理工作，对于渗滤液处理不达标的生活垃圾处理设施，尽快开展改造工作，未建渗滤液处理设施的在两年内完成建设；对具有填埋气体收集利用价值的填埋场，开展填埋气体收集利用及再处理工作；对于库容饱和的填埋处理设施，应按照相关要求规范封场，在确保安全环保的前提

下，可考虑对库容饱和的填埋场土地开展复合利用。建设要求为非正规生活垃圾堆放点的治理，应结合其规模、设施状况、场址地质构造、周边环境条件、修复后用途等，因地制宜制定治理方案，对堆体整形、填埋气收集与处理、封场覆盖、地表水控制、渗滤液收集处理和垃圾拦挡坝加固等其他附属工程等提出措施。在不达标处理设施的升级改造和库容饱和的垃圾填埋场封场过程中，应设置有效的渗滤液收集导排设施，并及时收集利用填埋气，减少温室气体排放。

《生活垃圾卫生填埋场封场技术规程》（GB512202017）明确提出：当填埋场填埋作业至设计终场标高或不再受纳垃圾而停止使用时，必须实施封场工程，以达到封场后的填埋场安全稳定、生态恢复、土地利用、保护环境的目标。

加快推进城镇化进程是国家明确提出的重要战略，是全面实现第二个百年奋斗目标的重要途径，城镇化的发展必须以良好城镇基础设施为前提。根据国家和甘肃省城镇化发展规划，城镇要加强基础设施建设，提高供水质量，增强城镇供水保障能力。城镇供水基础设施的水平是城镇功能的重要体现，为了改善城镇居民的生活水平，急需进行供水管网改造提升，项目建设势在必行。

综上所述，为推动工业园区高质量发展和县域经济社会可持续发展，加快城镇建设步伐，提高供水能力、防洪能力、固废处置能力，为园区内企业提供可靠的生产保障，提高城区人民生活水平，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置工程建设是十分必要的，本项目的实施对推进城镇化建设具有十分重要的意义。

（二）项目概况

项目名称：甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目

主管部门：甘肃高台工业园区管理委员会

建设单位：甘肃高台工业园区管理委员会办公室

（三）项目建设单位概况

项目建设单位为甘肃高台工业园区管理委员会办公室，于 2018 年 05 月 10 日在高台县事业单位登记管理局登记设立，统一社会信用代码 126222257677423097，法定代表人孟学锋，开办资金 52 万

元，举办单位高台县人民政府，单位住所为高台县南华工业园纬三路 13 号，宗旨和业务范围为承担工业园区整体规划、基础设施建设、信息咨询、招商引资、项目洽谈、环境绿化等。

（四）项目批复情况

1、可行性研究批复

2020 年 4 月 19 日，高台县发展改革局批复了该项目可研报告（高发改[2020]97 号），批复主要建设内容为新建或提升改造集中供水工程、工业园区水源地防洪工程、工业园固体废弃物填埋场工程、合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程、盐池工业园污水处理厂提标改造等 5 个工程；批复项目估算投资 16,605.94 万元，资金来源为甘肃高台工业园区管理委员会办公室多渠道筹措解决；本项目属于生态环保项目，资本金占比为 15%。

2、初步设计批复

2022 年 1 月 17 日，甘肃高台工业园区管委会发展规划局批复了初步设计（高工管规发[2022]3 号），批复主要建设内容为新建合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程、盐池工业园区附属道路工程、盐池工业园集中供水工程（提升 5000m³）、盐池工业园供水管网工程、盐池工业园区固废填埋场、工业园区水源地防洪工程、南华工业园集中供水工程、南华工业园供水管网工程、盐池污水厂提标改造、南华工业园固体废弃物填埋场工程、智慧供水系统等 11 项工程；批复项目概算投资 18,233.32 万元，其中工程费 16,712.87 万元，工程建设其他费用 943.60 万元，预备费 529.69 万元，铺底流动资金 47.16 万元。

（五）项目投资情况

1.2020 年 4 月 19 日，可研报告批复项目估算投资 16,605.94 万元。

2.2022 年 1 月 17 日，初步设计批复概算投资 18,233.32 万元，其中工程费 16,712.87 万元，工程建设其他费用 943.60 万元，预备费 529.69 万元，铺底流动资金 47.16 万元。

3.项目预算资金 16,489.68 万元，其中 2022 年 2 月 21 日至 5 月

31 日期间县财政局审定批复 1 至 8 标段预算 15,643.40 万元，较报审预算 16,673.00 万元核减 1,029.60 万元，审减率 6.17%；9 标段控制在 846.28 万元以内。各标段具体如下：

（1）一标段送审 440.65 万元，审定 384.46 万元，审增 56.19 万元，审增率 14.62%。

（2）二标段送审 2,544.76 万元，审定 2,232.64 万元，审减 312.12 万元，审减率 12.27%。

（3）三标段送审 1,083.51 万元，审定 1,061.85 万元，审减 21.66 万元，审减率 2.00%。

（4）四标段送审 2,564.62 万元，审定 2,317.32 万元，审减 247.30 万元，审减率 9.64%。

（5）五标段送审 3,226.76 万元，审定 2,981.35 万元，审减 245.41 万元，审减率 7.61%。

（6）六标段送审 1,944.89 万元，审定 1,765.79 万元，审减 179.10 万元，审减率 9.21%。

（7）七标段送审 2,895.53 万元，审定 2,846.65 万元，审减金 48.88 万元，审减率 1.69%。

（8）八标段送审 2,028.47 万元，审定 1,997.15 万元，审减 31.32 万元，审减率 1.54%。

（9）2022 年 5 月 31 日《高台县财政局关于反馈高台县工业园区集中供水和固废处置建设项目-南华供水系统智能化提升工程预算审核意见的函》（高财评函[2022]89 号）显示，该项目（第九标段）设备均为网络智能及水利专业设备，我局暂无能力进行设备询价，无法合理定价，并要求在送审预算金额 846.28 万元范围内，由县工业园区管理委员会办公室确定招标控制价并组织开展招标采购。

（六）项目前期手续办理情况

1.2009 年 7 月 25 日，高台县国土资源局批复了《高台县城区生活垃圾处理工程建设项目用地》（高政国土建字〔2009〕51 号）。

2.2013 年 12 月 13 日，高台县人民政府批复了《南华工业园区道路用地》（高政国土建字〔2013〕221 号）。

3.2018年4月11日，高台县人民政府批复了《盐池工业园道路建设用地》（高政国土建字〔2018〕16号）。

4.2018年5月22日，高台县人民政府批复了《高台县盐池工业园公共基础设施项目用地》（高政国土建字〔2018〕29号）。

5.2018年11月20日，高台县人民政府批复了《盐池工业园供水站建设用地》（高政国土建字〔2018〕61号）。

6.2021年10月20日，兰州臻信工程咨询设计有限公司编制了《节能评估报告》。

7.2022年3月18日，江西省地质工程(集团)公司编制了《地质灾害评估报告》。

8.2022年4月，上海市政工程设计研究总院(集团)有限公司编制了《盐池工业园固体废弃物填埋场工程用地预审技术审查和规划选址论证报告》、《盐池工业园供水工程用地预审技术审查和规划选址论证报告》和《南华工业园固体废弃物填埋场工程用地预审技术审查和规划选址论证报告》。

9.2022年5月，永建设计集团有限公司编制了《设计方案》。

10.2022年7月，张掖顺峰评估咨询有限责任公司和智诚建科设计有限公司编制了《安全生产条件和设施综合分析报告》。

11.2022年5月，甘肃华瑞祥环保咨询服务有限公司编制了《水源地防洪工程环境影响报告表》。

12.2022年3月15日，高台县黑河湿地国家级自然保护区管理局出具了《盐池工业园供水工程办理相关手续的函》（高湿管函字〔2022〕29号），同意该项目建设，待建设单位取得项目环保、土地、建设等相关许可手续后，高台县黑河湿地国家级自然保护区管理局将以上批建手续上报市湿地局，待取得市湿地局批准后，方可实施项目建设。

13.2022年3月25日，甘肃省自然资源厅出具了《压覆重要矿产资源情况的审查意见》（甘资矿保压函〔2022〕107号）。

14.2022年5月17日，张掖市生态环境局高台分局同意该项目选址。

15.2022年5月18日，高台县黑河湿地国家级自然保护区管理局复函（高湿管函字〔2022〕47号），盐池工业园固体废弃物填埋场工程、南华工业园固体废弃物填埋场工程、南华工业园集中供水工程、盐池工业园污水处理厂提标改造工程不在黑河湿地国家级自然保护区范围内。

16.2022年5月24日，高台县人民武装部（高军函字〔2022〕20号），复函盐池工业园固体废弃物填埋场工程、盐池工业园供水工程、南华工业园固体废弃物填埋场工程、南华工业园集中供水工程、盐池工业园污水处理厂提标改造工程范围内无军事设施。

17.2022年5月24日，高台县文体广电和旅游局函复（高文体广旅函〔2022〕54号），盐池工业园固体废弃物填埋场工程、盐池工业园供水工程、南华工业园固体废弃物填埋场工程、南华工业园集中供水工程、盐池工业园污水处理厂提标改造工程选址区域不在高台县已公布的文物保护区保护范围内，若在建设过程中发现地下文物，应立即停止作业保护好现场。

18.2022年5月30日，高台县水务局复核勘验,盐池工业园固体废弃物填埋场工程、盐池工业园供水工程、南华工业园固体废弃物填埋场工程、南华工业园集中供水工程、盐池工业园污水处理厂提标改造工程涉及范围与农村人饮水源地保护区无重叠。

19.2022年6月14日，张掖市生态环境局高台分局函复（张环高函〔2022〕8号），园区办在甘肃高台工业园区盐池工业园实施的盐池工业园供水工程铺设供水管道工程不需办理环评审批手续。

20.2022年6月30日，高台县自然资源局出具了《合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程建设工程规划许可证》（高自然资源局函字〔2022〕143号）。

21.2022年12月，甘肃华瑞祥环保咨询服务有限公司编制了《合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程)环境影响报告书》。

22.2022年12月，甘肃创新环境科技有限责任公司编制了《盐池工业园固废填埋场环境影响评价报告》和《南华工业园固废填埋场环境影响评价报告》。

23.2022 年 7 月 26 日，张掖黑河湿地国家级自然保护区管理局函复（张湿管函〔2022〕25 号），同意盐池工业园供水工程占用高台县一般湿地 3.02 亩。

24.2022 年 10 月 31 日，高台县自然资源局出具了《规划条件通知书》（四标段）（高自然资源规建条〔2022〕25 号）。

25.2022 年 10 月 31 日，高台县自然资源局出具了《规划条件通知书》（三标段）（高自然资源规建条〔2022〕26 号）。

26.2022 年 10 月 31 日，高台县自然资源局出具了《规划条件通知书》（六标段）（高自然资源规建条〔2022〕27 号）。

27.2022 年 11 月 8 日，高台县水务局审批了《南华工业园固体废弃物填埋场工程水土保持方案》（高水许可〔2022〕28 号）。

28.2022 年 11 月 8 日，高台县水务局审批了《盐池工业园固体废弃物填埋场工程水土保持方案》（高水许可〔2022〕29 号）。

29.2022 年 11 月 23 日，高台县人民政府批复了《盐池工业园固体废弃物填埋场项目用地》（高政资用字〔2022〕75 号）。

30.2022 年 11 月 2 日，甘肃省住房和城乡建设厅出具了《甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程质量监督书》。

31.2022 年 11 月 23 日，高台县人民政府批复了《盐池工业园污水处理厂提标改造工程用地》（高政资用字〔2022〕74 号）。

32.2022 年 11 月 23 日，高台县人民政府批复了《南华工业园固体废弃物填埋场项目用地》（高政资用字〔2022〕77 号）。

33.2022 年 12 月 13 日，高台县自然资源局出具了《建筑工程设计方案核定通知书》（三标段）（高自然资源规建方核〔2022〕046 号）。

34.2022 年 12 月 13 日，高台县自然资源局出具了《建筑工程设计方案核定通知书》（四标段）（高自然资源规建方核〔2022〕045 号）。

35.2022 年 12 月 13 日，高台县自然资源局出具了《建筑工程设计方案核定通知书》（五标段）（高自然资源规建方核〔2022〕048 号）。

36.2022 年 12 月 13 日，高台县自然资源局出具了《建筑工程设计方案核定通知书》（六标段）（高自然资源规建方核〔2022〕047 号）。

37.2022 年 6 月 20 日，高台县自然资源局出具了《建设项目用地预审与选址意见书》（三标段）（用字第 62072420220007 号）。

38.2022 年 6 月 20 日，高台县自然资源局出具了《建设项目用地预审与选址意见书》（四标段）（用字第 62072420220009 号）。

39.2022 年 12 月 19 日，高台县自然资源局出具了《建设用地规划许可证》（三标段）（地字第 620724202200035 号）。

40.2022 年 12 月 19 日，高台县自然资源局出具了《建设用地规划许可证》（四标段）（地字第 620724202200034 号）。

41.2022 年 12 月 19 日，高台县自然资源局出具了《建设用地规划许可证》（五标段）（地字第 620724202200033 号）。

42.2022 年 12 月 19 日，高台县自然资源局出具了《建设用地规划许可证》（六标段）（地字第 620724202200036 号）。

43.2022 年 12 月 26 日，高台县自然资源局出具了《建设项目用地预审与选址意见书》（二标段）（用字第 62072420220008 号）。

44.2022 年 11 月 2 日，高台县住房和城乡建设局出具了《建设工程规划许可证》（一标段）（建字第 620724202211020102 号）。

45.2023 年 7 月 12 日，高台县住房和城乡建设局出具了《建设工程规划许可证》（三标段）（建字第 620724202307120102 号）。

46.2023 年 7 月 7 日，高台县住房和城乡建设局出具了《建设工程规划许可证》（四标段）（建字第 620724202307070102 号）。

47.2023 年 7 月 20 日，高台县住房和城乡建设局出具了《建设工程规划许可证》（六标段）（建字第 620724202307200202 号）。

48.2023 年 7 月 7 日，高台县住房和城乡建设局出具了《建设工程规划许可证》（七标段）（建字第 620724202307070102 号）。

49.2023 年 7 月 7 日，高台县住房和城乡建设局出具了《建设工程规划许可证》（八标段）（建字第 620724202307070202 号）。

50.2022 年 2 月-5 月，甘肃中冶岩土工程有限公司分别编制了

《南华工业园区供水站工程岩土工程勘察报告》、《南华工业固体废弃物填埋场岩土工程勘察报告》、《盐池工业园区固体废弃物填埋场工程岩土工程勘察报告》、《盐池工业园区供水管网工程岩土工程勘察报告》、《盐池工业园区供水站扩建项目岩土工程勘察报告》、《盐池污水处理厂提升改造岩土工程勘察报告》、《合黎工业园区固废填埋场防渗续接工程岩土工程勘察报告》、《南华工业园供水管网工程岩土工程勘察报告》。

(七) 招投标及建设情况

1、招投标情况

(1) 施工招标情况

2022年3月31日至7月13日，经公开招投标，由高台县众诚建筑工程有限公司、张掖市盛泰实业有限责任公司、甘肃福源鸿祥建设工程有限公司、甘肃南征建设有限公司、建邦建设集团有限公司、湖北千百瑞市政工程有限公司、甘肃南征建设有限公司、甘肃南征建设有限公司、中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司分别中标建设1至9标段工程。

A.2022年3月31日，经公开招投标，高台县众诚建筑工程有限公司中标承建一标段，中标额4,403,598.27元。2022年4月12日，园区管委办与一标段中标单位签订了施工合同，合同金额与中标金额一致。合同约定，工程于2022年4月15日开工建设，2022年10月15日前完工，计划工期180天。

B.2022年4月26日，经公开招投标，张掖市盛泰实业有限责任公司中标承建二标段，中标额22,320,234.80元。2022年5月7日，园区管委办与二标段中标单位签订了施工合同，合同金额与中标金额一致。合同约定，工程于2022年5月10日开工建设，2022年11月06日前完工，计划工期180天。

C.2022年5月23日，经公开招投标，甘肃福源鸿祥建设工程有限公司中标承建三标段，中标额10,618,073.76元。2022年5月30日，园区管委办与三标段中标单位签订了施工合同，合同金额与中标金额一致。合同约定，工程于2022年5月20日开工建设，

2022 年 9 月 30 日前完工，计划工期 130 天。

D.2022 年 6 月 17 日，经公开招投标，甘肃南征建设有限公司中标承建四标段，中标额 23,169,966.16 元。2022 年 6 月 18 日，园区管委办与四标段中标单位签订了施工合同，合同金额与中标金额一致。合同约定，工程于 2022 年 6 月 20 日开工建设，2022 年 10 月 18 日前完工，计划工期 120 天。

E.2022 年 6 月 28 日，经公开招投标，建邦建设集团有限公司中标承建五标段，中标额 29,794,402.57 元。2022 年 6 月 28 日，园区管委办与五标段中标单位签订了施工合同，合同金额与中标金额一致。合同约定，工程于 2022 年 6 月 10 日开工建设，2022 年 11 月 6 日前完工，计划工期 150 天。

F.2022 年 7 月 8 日，经公开招投标，湖北千百瑞市政工程有限公司中标承建六标段，中标额 17,654,932.65 元。2022 年 7 月 18 日，园区管委办与六标段中标单位签订了施工合同，合同金额与中标金额一致。合同约定，工程于 2022 年 6 月 20 日开工建设，2022 年 10 月 17 日前完工，计划工期 120 天。

G.2022 年 7 月 11 日，经公开招投标，甘肃南征建设有限公司中标承建七标段，中标额 28,459,988.88 元。2022 年 7 月 11 日，园区管委办与七标段中标单位签订了施工合同，合同金额与中标金额一致。合同约定，工程于 2022 年 7 月 1 日开工建设，2022 年 10 月 28 日前完工，计划工期 120 天。

H.2022 年 7 月 13 日，经公开招投标，甘肃南征建设有限公司中标承建八标段，中标额 19,968,863.88 元。2022 年 7 月 12 日，园区管委办与八标段中标单位签订了施工合同，合同金额与中标金额一致。合同约定，工程于 2022 年 7 月 10 日开工建设，2022 年 11 月 06 日前完工，计划工期 120 天。

I.2022 年 7 月 11 日，经公开招投标，张掖公司中标承建九标段，中标额 8,331,044.08 元。2022 年 7 月 20 日，园区管委办与九标段中标单位签订了服务合同，合同金额与中标金额一致。

(2) 监理招标情况

园区办委托第三方，经公开招投标，确定了 1 至 9 标段的监理单位，如下表：

标段	中标时间	中标单位	金额	合同时间	监理期限
一标段	2022.4.11	甘肃永恒工程项目管理有限公司	63,600.00	2022.4.11	2022.4.11-2022.11.25
二标段	2022.4.25	中鸿艺博集团有限公司	314,480.00	2022.4.29	2022.5.1-2022.12.1
三标段	2022.5.11	中鸿艺博集团有限公司	150,000.00	2022.5.16	2022.5.20-2022.12.20
四标段	2022.5.20	甘肃永恒工程项目管理有限公司	324,400.00	2022.5.20	自工程开始至工程结束
五标段	2022.5.31	甘肃鑫海项目管理咨询有限公司	417,389.00	2022.6.1	自工程开始至工程结束
六标段	2022.6.13	张掖市建筑勘察设计院有限公司	247,000.00	2022.6.12	自工程开始至工程结束
七标段	2022.6.13	甘肃永恒工程项目管理有限公司	398,500.00	2022.6.13	自工程开始至工程结束
八标段	2022.6.13	甘肃荣兴工程管理有限公司	279,600.00	2022.6.15	自工程开始至工程结束
九标段		张掖市建筑勘察设计院有限公司	116,600.00	2022.7.12	自工程开始至工程结束

2、项目建设情况

2022 年 4 月 12 日，具备开工条件后，经监理单位审核，园区办出具了工程开工通知书。

（1）第一标段实际于 2022 年 11 月 05 日开工建设，于 2023 年 7 月 20 日按初步设计批复内容完成建设任务。

（2）第二标段实际于 2022 年 5 月 10 日开工建设，于 2023 年 5 月 1 日按初步设计批复内容完成建设任务。

（3）第三标段实际于 2022 年 6 月 21 日开工建设，于 2023 年 7 月 20 日按初步设计批复内容完成建设任务。

（4）第四标段实际于 2022 年 6 月 14 日开工建设，于 2023 年 7 月 20 日按初步设计批复内容完成建设任务。

（5）第五标段实际于 2022 年 8 月 15 日开工建设，于 2023 年 10 月 15 日按初步设计批复内容完成建设任务。

（6）第六标段实际于 2022 年 6 月 20 日开工建设，于 2023 年 7 月 20 日按初步设计批复内容完成建设任务。

(7) 第七标段实际于 2022 年 7 月 05 日开工建设，于 2023 年 7 月 20 日按初步设计批复内容完成建设任务。

(8) 第八标段实际于 2022 年 7 月 15 日开工建设，于 2023 年 7 月 20 日按初步设计批复内容完成建设任务。

(9) 第九标段实际于 2022 年 7 月 26 日开工建设，于 2022 年 10 月 26 日按初步设计批复内容完成建设任务。

(八) 资金投入和使用情况

1、资金来源

项目概算投资 18,233.32 万元，资金来源为积极争取债券资金和自筹解决，本项目属生态环保项目，资本金占比为 15%；根据《2021 年甘肃省政府专项债券-张掖市项目法律意见书》，项目申请专项债券资金 16000 万元；根据 2021 年 8 月 27 日高台县人民政府《关于落实甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目建设资金的通知》（高政发〔2021〕40 号），甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目专项债券之外 3,529.32 万元资本金缺口由县财政和主管部门筹措，并根据工程建设进度逐步予以解决。

2、资金到位情况

截止绩效评价日，项目到位 160,000,000.00 元，均为政府专项债券资金。

3、资金使用情况

项目累计支付 160,000,00.00 元。资金使用情况见下表：

序号	摘要	收款单位	付款日期	金额	资金类别
1	支集中供水和固废处置项目一标段	高台县众诚建筑工程有限公司	2022 年 4 月 29 日	1,320,000.00	专项债券
2	支集中供水和固废处置工程款二标段	张掖市盛泰实业有限责任公司	2022 年 5 月 31 日	13,488,211.32	专项债券
3	集中供水和固废处置工程款二标段工程款	张掖市盛泰实业有限责任公司	2022 年 5 月 12 日	6,600,000.00	专项债券
4	支集中供水和固废处置项目一标段工程款	高台县众诚建筑工程有限公司	2022 年 5 月 31 日	2,643,238.44	专项债券
5	支集中供水和固废处置项目四标段工程款	甘肃南征建设有限公司	2022 年 6 月 27 日	23,000,000.00	专项债券

序号	摘要	收款单位	付款日期	金额	资金类别
6	支集中供水和固废处置项目五标段工程款	建邦建设集团有限公司	2022年6月30日	26,814,962.31	专项债券
7	支集中供水和固废处置项目七标段工程款（预付）	甘肃南征建设有限公司	2022年6月30日	25,600,000.00	专项债券
8	支集中供水和固废处置项目三标段工程款	甘肃福源宏祥建设工程有限公司	2022年6月8日	2,999,970.00	专项债券
9	支集中供水和固废处置项目三标段工程款	甘肃福源宏祥建设工程有限公司	2022年8月4日	4,460,000.00	专项债券
10	支集中供水和固废处置项目六标段工程款	湖北千百瑞市政工程有限公司	2022年8月4日	10,600,000.00	专项债券
11	支集中供水和固废处置项目八标段工程款	甘肃南征建设有限公司	2022年8月4日	12,000,000.00	专项债券
12	支集中供水和固废处置项目九标段工程款	中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司	2022年8月4日	4,200,000.00	专项债券
13	支集中供水和固废处置项目一标段（下应付）	高台县众诚建筑工程有限公司	2022年8月30日	440,359.83	专项债券
14	支集中供水和固废处置项目二标段（下应付）	张掖市盛泰实业有限责任公司	2022年8月30日	1,032,023.48	专项债券
15	支集中供水和固废处置项目三标段	甘肃福源宏祥建设工程有限公司	2022年8月30日	1,158,103.76	专项债券
16	支集中供水和固废处置项目四标段	甘肃南征建设有限公司	2022年8月30日	169,966.16	专项债券
17	支集中供水和固废处置项目五标段工程款	建邦建设集团有限公司	2022年8月30日	2,979,440.26	专项债券
18	支集中供水和固废处置项目六标段工程款	湖北千百瑞市政工程有限公司	2022年8月30日	6,054,932.65	专项债券
19	支集中供水和固废处置项目七标段工程款	甘肃南征建设有限公司	2022年8月30日	2,859,988.88	专项债券
20	支集中供水和固废处置项目八标段工程款（预付）	甘肃南征建设有限公司	2022年8月30日	7,968,863.88	专项债券
21	支集中供水和固废处置项目九标段	中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司	2022年8月30日	3,609,939.03	专项债券
合计				160,000,000.00	

(九) 项目验收情况

至评价报告出具日，完成了第一、二、三、四、六、七、八、九标段的交工验收；五标段由于工程任务完成迟，至评价报告出具日，仍未组织验收。

二、绩效目标

(一) 绩效总目标

本项目为工业园区和城区综合性市政基础设施类项目，建成后将改善工业园区和城区现有供水、工业垃圾、生活垃圾、园区和城区防洪等市政设施不完备，市政基础设施供给能力不足的状况，更好地服务工业园区企业，提升城市形象，促进工业园区高质量发展，改善工业园区和城市整体面貌，推进城市现代化建设。

(二) 阶段性目标

1.合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程：2022 年 11 月 5 日至 2023 年 7 月 20 日，建成填埋场扩容工程、防洪系统工程、进场道路工程 3 部分，占地 120.66 亩，建成后日处理生活垃圾 100t/d，扩建后剩余总库容 78 万 m^3 ，其中有效库容 66 万 m^3 。

2.盐池工业园区附属道路工程：2022 年 5 月 10 日至 2023 年 5 月 1 日，建成经二路 1658.947m、经五路 715.601m。

3.盐池工业园集中供水工程（提升 5000 m^3 ）：2022 年 5 月 10 日至 2023 年 5 月 1 日，将原规模 5000 m^3/d 扩建为 5000 m^3/d 。

4.盐池工业园供水管网工程：2022 年 5 月 10 日至 2023 年 5 月 1 日，新建输水和给水管网工程，其中给水管网工程包含经二路、经三路、经五路、经六路、纬一路及高石公路共六条道路的园区道路给水管道。给水管道长 13.611km，在盐池工业园现状 5000 m^3/d 供水站扩容至 10000 m^3/d 的基础上，结合园区现状 dn200~dn300 供水管，新建与新供水规模匹配的园区供水管网系统。

5.盐池工业园区固废填埋场：2022 年 6 月 21 日至 2023 年 7 月 20 日，建成填埋场工程、防洪系统工程、进场道路工程和生产生活辅助区”4 部分。填埋场占地 6177 亩，填埋场平均日处理一般工业固废 45t/d，填埋场总库容 12 万 m^3 ，有效库容 11 万 m^3 。

6.工业园区水源地防洪工程：2022 年 6 月 14 日至 2023 年 7 月 20 日，在工业园区东侧建成防洪坝 1 条 3.15km（其中左岸 2.027km、右岸 1.123km）、格宾笼块石护坡；建成滞洪池 2 座，完成已建防洪堤加高加固处理 0.95km。

7.南华工业园固体废弃物填埋场工程：2022 年 6 月 14 日至 2023 年 7 月 20 日，建成平均日处理第 II 类一般工业固废 55T/d，总库容 15 万 m³，有效库容 13 万 m³的固体废弃物填埋场 1 处。

8.南华工业园集中供水工程：2022 年 8 月 15 日至 2023 年 10 月 15 日，建成净水厂处理规模 10000m³/d，主要构（建）筑物有格栅及提升泵房、净水车间、清水池、吸水井及送水泵房、排泥水及废水调节池、贮泥池、污泥脱水机房、投药加氯间、管理用房、传达室及大门等。

9.盐池污水厂提标改造：2022 年 6 月 20 日至 2023 年 7 月 20 日，将规模 2500m³/d 污水处理厂升级改造。建成建设事故池，配套加热系统和水处理系统。增设预处理系、PH 调节系统、加热系统、气浮系统、高级氧化系统（臭氧）；终沉池（后混凝沉淀池）改为脱磷系统；增加 DN 池（深床反硝化滤池）；按照危废管理办法建设危废间，配套建设废气处理系统；完善工艺操控：节池提升泵需要增加变频器，污泥池污泥泵需要增加变频器，增设硫化氢报警仪。

10.南华工业园供水管网工程：2022 年 7 月 5 日至 2023 年 7 月 20 日，建成给水管道 64.657km。主要建设内容为南华工业园区工业供水管网工程、生活供水管网工程及道路恢复工程。依托南华工业园拟建 10000m³ 工业给水厂基础上，建成南华工业园工业供水管网工程，在园区现状入驻企业片区及部分待开发片区，敷设 dn160~dn315 工业供水管网；依托现状高台县第二水厂敷设至南华工业园的 dn450 供水主管，在园区敷设 dn160~dn225 的生活供水管网，并将 dn450 供水主管延伸敷设至高台县城，供给县城用水。

11.智慧供水系统：2022 年 7 月 26 日至 2022 年 10 月 26 日，在城区配水管网关键压力节点、流量、水质建成监测及智慧水务系统，在园区办公楼建成智慧水务调度中心。

三、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的、对象、依据和范围

1、绩效评价目的

为加强财政预算资金和政府专项债券资金使用、管理的监督和绩效管理，提高使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》和《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等国家有关绩效及财务规章制度，结合甘肃高台工业园区集中供水和固废处置工程具体情况，根据地方政府专项债券资金使用规范要求开展绩效评价。本次绩效评价力争实现以下目标：

①按照批复的可行性研究报告、初步设计及概算、财政资金管理方法及政府专项债券资金使用要求，设计合理的指标体系和评价标准，采取科学、规范的评价方法，采用定性与定量相结合的评价指标，对“甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目（1至9标段）”建设期及试运营期间的决策、管理、产出及效益四个方面进行客观公正地评价。

②通过绩效评价总结本项目实施的经验教训，为今后加强项目管理，提高项目执行水平，发挥政府专项债券和财政预算资金使用效益提供重要的参考依据，也为同类型项目的投入及管理提供可复制可推广经验。

2、评价对象

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目，概算投资18233.23万元。包括合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程、盐池工业园区附属道路工程、盐池工业园集中供水工程、盐池工业园供水管网工程、盐池工业园区固废填埋场、工业园区水源地防洪工程、南华工业园集中供水工程、南华工业园供水管网工程、盐池污水厂提标改造、南华工业园固体废弃物填埋场工程、智慧供水系统11个子工程。

3、评价依据

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第729号）

号)；

(3) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》
(中发〔2018〕34号)；

(4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》
(财预〔2020〕10号)；

(5) 财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知
(财预〔2013〕53号)；

(6) 《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》 (财预
(2016)155号)

(7) 《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理
办法>的通知》 (财预〔2021〕61号)

(8) 《甘肃省财政厅关于印发<甘肃省专项债券项目资金
绩效管理办法的通知》 (甘财预〔2021〕54号)

(9) 中共甘肃省委甘肃省人民政府《关于全面实施预算绩效管
理的实施意见》 (甘发〔2013〕32号)；

(10) 甘肃省财政厅关于印发《甘肃省省级预算绩效管理办法》
等6个办法和规程的通知 (甘财预〔2020〕5号)；

(11) 《中华人民共和国政府采购法》；

(12) 中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价
业务指引》 (会协〔2016〕10号)；

(13) 绩效评价过程中获取的自评报告、其他文件及凭证等。

4、评价范围

项目相关建设内容，包括项目可研报告和初步设计批复内容的完成情况、建安产值以及项目完成后的运营效果。涉及项目前期工作开展情况、组织实施情况、项目管理情况、项目完成数量和质量情况、工程质量评定情况、项目单项及综合验收情况、工程结算审计情况、项目决算审计情况、项目建成运行情况、政府专项债券资金使用及本息偿还风险控制情况等。

(1) 项目决策情况。一是项目前期论证的充分性，二是项目申报程序的合规性，三是政府专项债券资金申报材料合规合理性，四

是政府债券资金决策程序合规性，五是绩效目标设置完整性、科学性。

（2）项目管理情况。①资金管理和使用情况。一是财务管理制度落实有效性，二是投入资金到位及支付合规性；三是政府专项债券资金支出的合规性、政府专项债券资金风险控制率、会计核算的规范性，四是本级财政配套资金到位和支出合规性。②项目管理制度的健全性及项目执行情况。一是运行管理制度保障性和组织机构健全性；二是项目监督措施及制度落实和过程管理的有效性。

（3）项目产出情况。根据批复的初步设计，评价项目建成后实现的产出建设数量和质量，从项目完工情况、项目验收质量合格情况等方面评价。

（4）项目效益情况。项目带来的社会效益、经济环境、生态效益，可持续影响和项目覆盖区利益方满意度情况等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1、绩效评价原则

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对政府专项债券资金绩效进行客观、公正的评价。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。根据以上原则，绩效评价应达到如下要求：

①在数据采集时，采取相关部门提供客观数据，评价机构与财政局现场查阅、复核，以确保数据指标的真实性。

②保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

③专项债券资金绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提

出可操作性改进建议。

2、评价指标体系

根据财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》等文件精神，确定本次专项债券资金绩效评价指标的整体框架。项目指标包括项目决策（项目立项、绩效目标、资金投入），项目管理（资金管理、过程管理），项目产出（产出数量、产出质量、产出时效、产出成本），项目效益（经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度）。结合政府招标采购的要求以及项目可行性研究报告、初步设计方案、施工图设计、监理日志、竣工图等内容，确定本次专项债券资金绩效评价指标体系的个性指标，设置专项债券项目绩效评分指标。指标数据来源于相关法规、政府文件、施工管理文件、基础数据采集、问卷调查和访谈等。

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目决策 (10分)	项目立项 (3分)	立项依据充分性 (1分)	项目立项是否符合法律法规、发展规划、相关政策、以及部门职责。用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（0.5分）； ②项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复（0.5分）。	1
		立项程序规范性 (2分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求。用以反映和考核项目立项规范情况。	①项目按照规定的程序设立（1分）； ②所提交文件、材料符合相关要求；符合国家有关法律法规和文件规定（1分）。	2
	绩效目标 (2分)	绩效目标合理性 (2分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标（0.5分）； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性（0.5分）； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平（0.5分）； ④与预算确定的项目投资或资金量相匹配（0.5分）。	2

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目决策 (10分)	绩效目标 (1分)	绩效指标明确性 (1分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等。反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体绩效指标(0.5分); ②通过清晰、可衡量指标值予以体现(0.5分);	1
	资金投入 (4分)	预算编制科学性 (2分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应。用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证,预算额度测算依据充分(1分); ②预算内容与项目内容相匹配,并按照标准编制(0.5分); ③预算确定项目投资额或资金量与工作任务匹配(0.5分)。	2
		资金配置精准性 (2分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与项目实际是否相适应。用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金配置依据充分(1分); ②资金分配使用精准,与项目单位实际需求相适应(1分);	2
项目管理 (40分)	资金管理 (9分)	债券资金到位率 (4分)	实际到位债券资金与预算资金的比率。用以反映和考核资金落实情况对项目实施的保障程度。	债券资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%,资金到位率100%(4分)。	4
		县本级配套资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率。用以反映和考核资金落实情况对项目实施的保障程度。	县本级资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%,资金到位率100%(2分)。	2
		预算执行率 (2分)	项目预算是否按照计划执行。用以反映和考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%,预算执行率100%(2分)。	2
		资金使用合规性 (1分)	项目资金使用是否符合相关财务管理制度。用以反映和考核项目资金规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定(0.5分); ②资金拨付有完整的审批程序和手续(0.5分);	1

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目管理 (40分)	资金管理 (1分)	资金使用合规性 (1分)	项目资金使用是否符合相关财务管理制度。用以反映和考核项目资金规范运行情况。	③符合项目预算批复或合同规定的用途(0.5分)； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(0.5分)。	1
	过程管理 (3分)	管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，反映和考核制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目建设全过程制度健全(1分)； ②项目申报债券资金制度健全(1分)； ③项目运营制度健全(1分)	3
	过程管理 (27分)	债券资金实施方案编制情况 (1分)	用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①有债券资金实施方案(0.5分)； ②债券资金管理合法、合规、完整(0.5分)。	1
		项目建设全过程执行规范性和有效性 (26分)	项目全过程是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的执行规范性和有效性。	①前期手续办理的完备情况(8分)； ②施工期间质量进度的管控情况(11分)； ③项目完工后工程质量评定情况(5分)； ④项目全过程档案资料的归档情况(2分)。	26
项目产出 (40分)	产出数量 (6.5分)	合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程(2分)	项目实施数量，用以反映和考核项目建设任务完成情况。	①填埋场扩容工程(1分)； ②防洪系统工程(0.5分)； ③进场道路工程(0.5分)。	2
		盐池工业园区工程(2.5分)		①附属道路工程(0.5分)； ②扩建供水站1座扩建规模为5000m ³ /d(1分)； ③拟建给水管道共计总长13.611km(1分)。	2.5
		盐池工业园区固废填埋场工程(2分)		①填埋场工程(含绿化隔离带)(1分)； ②生产生活辅助区占地(0.5分)； ③进场道路(0.5分)。	2

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目产出 (40分)	产出数量 (8.5分)	工业园区水源地防洪工程 (2.5分)	项目实施数量,用以反映和考核项目建设任务完成情况	①工业园区东侧新建防洪坝 1 条 3.15km (1 分); ②新建滞洪池 2 座 (1 分); ③已建防洪堤进行加高加固处理, 长度 0.95km (0.5 分)。	2.5
		南华工业园固体废弃物填埋场工程 (1 分)		总库容 15 万 m ³ ,有效库容 为 13 万 m ³ 。(1 分)	1
		南华工业园集中供水工程 (1 分)		净水厂处理厂规模 10000m ³ /d, 主要构(建)筑物有格栅及提升泵房、净水车间、清水池、吸水井及送水泵房、排泥水及废水调节池、贮泥池、污泥脱水机房、投药加氯间、管理用房、传达室及大门等。(1 分)	1
		盐池污水厂提标改造 (1 分)		现状设计规模 2500m ³ /d 污水处理厂升级改造。(1 分)	1
		南华工业园供水管网工程 (1.5 分)		①拟建给水管道长 64.657km。 (1 分) ②对由于管道敷设造成的道路开挖范围进行恢复还建 (0.5 分)	1.5
		南华供水系统智能化提升 (1.5 分)		①城区配水管网关键压力节点、流量、水质进行监测及智慧水务平台的搭建 (1 分); ②在园区办公楼设置城区智慧水务调度中心。(0.5 分)	1.5
	产出质量 (2 分)	合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程验收情况 (2 分)	项目实施质量情况,用以反映和考核项目工程竣工验收组织实施及合格率情况。	①填埋场扩容工程完工并验收合格 (1 分); ②防洪系统工程完工并验收合格 (0.5 分); ③进场道路工程完工并验收合格 (0.5 分)。	2

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目产出 (40分)	产出质量 (9分)	盐池工业园区工程验收情况 (2.5分)	项目实施质量情况，用以反映和考核项目工程竣工验收组织实施及合格率情况。	①附属道路工程完工并验收合格（0.5分）； ②扩建供水站1座（扩建规模为5000m ³ /d）完工并验收合格（1分）； ③拟建给水管道共计总长13.611km工程完工并验收合格（1分）。	2.5
		盐池工业园区固废填埋场工程验收情况（2分）		①填埋场工程(含绿化隔离带，合计57.98亩)完工并验收合格（1分）； ②生产生活辅助区占地(合计1.17亩)完工并验收合格（0.5分）； ③进场道路占(合计2.61亩)完工并验收合格（0.5分）。	2
		工业园区水源地防洪工程验收情况 (2.5分)		①工业园区东侧新建防洪坝1条，总长3.15km完工并验收合格（1分）； ②新建滞洪池2座完工并验收合格（1分）； ③已建防洪堤进行加高加固处理，长度0.95km工程完工并验收合格（0.5分）。	2.5
		南华工业园固体废弃物填埋场工程 (1分)		总库容为15万m ³ ,有效库容为13万m ³ 。（1分）	1
		南华工业园集中供水工程验收情况 (1分)		净水厂处理厂规模10000m ³ /d，主要构（建）筑物有格栅及提升泵房、净水车间、清水池、吸水井及送水泵房、排泥水及废水调节池、贮泥池、污泥脱水机房、投药加氯间、管理用房、传达室及大门等项目完工并验收合格（1分）	1

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目产出 (40分)	产出质量 (9分)	盐池污水厂提标改造验收情况 (1分)	项目实施质量情况，用以反映和考核项目工程竣工验收组织实施及合格率情况。	污水处理厂升级改造完工并验收合格 (1分)	1
		盐池污水厂提标改造验收情况 (1分)		污水处理厂升级改造完工并验收合格 (1分)	1
		盐池污水厂提标改造验收情况 (1分)		污水处理厂升级改造完工并验收合格 (1分)	
		南华工业园供水管网工程验收情况 (1.5分)		①拟建给水管道共计总长64.657km 工程完工并验收合格 (1分) ②对由于管道敷设造成的道路开挖范围进行恢复还建完工并验收合格 (0.5分)	1.5
		南华供水系统智能化提升验收情况 (1.5分)		①城区配水管网关键压力节点、流量、水质进行监测及智慧水务平台的搭建完工并验收合格 (1分)； ②在园区办公楼设置城区智慧水务调度中心。(0.5分)	1.5
	产出时效 (2分)	工程建设开工、完工及时率 (1分)	用以反映和考核项目建设开工竣工验收及时性情况；	①按计划时间开工 (0.5分)。 ②按计划时间完工 (0.5分)。	1
		专项债券本息偿还计划执行到位率 (1分)	用以反映和考核项目专项债券本息偿还计划执行情况；	①专项债券利息偿还计划按时偿还 (0.5分)。 ②对一次性偿还本金，做出合理资金筹备计划 (0.5分)。	1

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目产出 (40分)	产出时效 (2分)	专项债券期限与项目期限匹配度（1分）	用以反映和考核项目专项债券期限与项目期限匹配度情况；	专项债券期限小于项目使用期限（1分）。	1
		项目建设费用支付及时率（1分）	用以反映和考核项目建设费用支付情况。	资金按进度要求按时支付，除质量保证金，项目费用支付率按要求达到100%（1分）	1
	产出成本 (6分)	项目建设成本控制率（2分）	项目实施成本控制情况，用以反映和考核建设成本控制情况。	①项目建设总投入或建筑安装总投入，控制在预算范围内（1分）； ②财政预算评审调整幅度控制在10%以内（1分）。	2
		成本节约率（2分）	完成预算支出计划目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。成本节约率大于0（2分）。	2
		考虑闲置因素后债券资金成本控制率（2分）	项目实施成本控制情况，用以反映和考核债券资金成本控制情况。	①债券资金到位后未使用，每发现一笔闲置一个月以上扣0.1分（1分）； ②项目完成建设任务。（1分）	2
项目效益 (10分)	社会效益 (2分)	市政设施的完备性（2分）	考察市政设施的完备性情况。	市政设施的完备性（2分）	2
	经济效益 (2分)	间接效益（2分）	项目实施效益情况，用以反映和考核项目产生的经济效益情况	园区内企业的积极性、新建基础改造项目、固定投资资产的增加、招引新企业或新项目入驻园区和税收的增加。（2分）	2
	生态效益 (2分)	生态环境（2分）	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	对生态环境的保护性（2分）	2
	可持续影响 (1分)	有专门的后期维护（1分）	用以反映是否有专人维护的情况	有专门的后期维护（1分）	1

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目效益 (10分)	可持续影响 (1分)	资源的回收利用 (1分)	用以反映是否有专项资金的情况	提升了资源的回收利用(1分)。	1
	服务对象满意度 (2分)	企事业单位满意度 (2分)	服务对象满意度情况,用以反映和考核居民满意度情况。	随机调查企事业单位满意度情况,满意度达95%(含)以上得全分,未达95%,按(满意度百分比-60%)/35%*10分得分,低于60%以下不得分。(2分)	2
合计				100	

具体内容见附件 1: 专项债券项目支出绩效指标评分表。

3、评价方法

(1) 采用因素分析法、数据对比法、现场查验法。因素分析法评价项目实施的整体情况是否符合实际需要,数据对比法则反映的是质量的可控性和专项债券资金的风险因素,现场查验法核查项目执行流程及产出结果是否存在漏洞和瑕疵。

(2) 本次绩效评价中对于甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目采取随机面访的方法完成工业园区及项目实施区周边居民的满意度问卷调查。

4、评价标准

绩效评价标准是指财政支出绩效目标完成程度的衡量尺度。通过评价标准判断评价指标的合理与重要性程度,作为评价工作的基本准绳和标尺,决定了评价目标的实现与否以及评价结果的准确与否,并作为评价计分的依据。绩效指标评价标准主要有:

(1) 计划标准。以预先制定的规划、计划、目标、预算或定额等数据作为绩效评价标准。计划值作为评价指标的预计完成值,旨在通过与实际完成值进行比对,通过测算计划值完成比例,达成绩效评价目的。

(2) 历史标准。项目为甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目,以项目运行的历史数据作为样本数据,采用历史数据统

计分析，建立系统动力学模型及决策模拟系统，测算出各类指标值。

(3) 经验标准。以长期从事基础设施建设相关领域的专家学者，通过严谨的分析与研究，结合其管理实践，确定相关指标标准。该项标准与行业标准存在优先选择的情况，即行业标准权威性不足或缺乏同行业标准时，采用经验标准。

(4) 验收标准。在项目执行中开展项目验收，通过实地复验验收结果，以了解项目执行、成效及可持续性效果。

政府专项债券资金管理标准。依据财政部《关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》中的相关规定，以了解专项债券资金申请、使用、偿债率、偿债风险等实际情况。

(三) 绩效评价工作过程

自 2023 年 7 月 1 日高台县财政局委托我公司开展绩效评价以来，评价小组在前期研读项目资料的基础上，明确了绩效评价的目的、方法、原则、评价标准、时间安排等，组建由注册会计师肖广萍任组长的 5 人评价小组，认真负责积极客观公正地开展了绩效评价：

1、前期准备阶段

组织评价组相关人员有针对性的开展各项准备工作，组织培训、开展交流讨论，熟悉相关政策规定，领会财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》等精神，明确目标任务、制定工作方案及相关要求，准备绩效评价工作所需材料，编制项目满意度调查问卷、绩效评价工作基础数据表、资金明细表及工作底稿样表等。

2、组织评价阶段

(1) 资料检查阶段

绩效评价小组到项目实施单位、项目现场收集项目资料，收集、查阅项目实施单位的基本概况、管理措施，查阅项目预算申请文件、资金下达文件、项目实施进度、重点决策会议记录、财务收支计划、查阅绩效目标完成情况及自评报告等的资料、文件及相关制度等，在核查过程中，收集足够的相关信息，掌握详细资料，准备好各类基础资料。

（2）现场调查

通过向项目实施单位及其他利益相关者发放调查问卷，了解实施过程中存在的问题以及项目实施单位的需求，为项目以后发展提供方向，也为绩效评价体系打分奠定基础。

（3）实地核查

在对项目情况进行梳理前提下，安排评价组成员进行实地核查，这一阶段主要是进行项目所有相关证据的收集，为后续分析评价及报告撰写做好基础工作。

（4）满意度调查

评价组根据对项目的相关资料进行整理，完善满意度问卷，实地核查完成后安排评价组成员进行实地满意度面访调查，掌握工业园区内企业及项目覆盖区居民对项目的真实评价。

（5）数据分析及撰写报告

评价组整理完善工作底稿，全面与综合分析现场评价阶段的工作情况，回收满意度调查问卷，对调查数据进行科学筛选和深入分析。梳理绩效评价工作的主要经验、存在的问题及原因分析并提出有关建议，形成绩效评价报告。

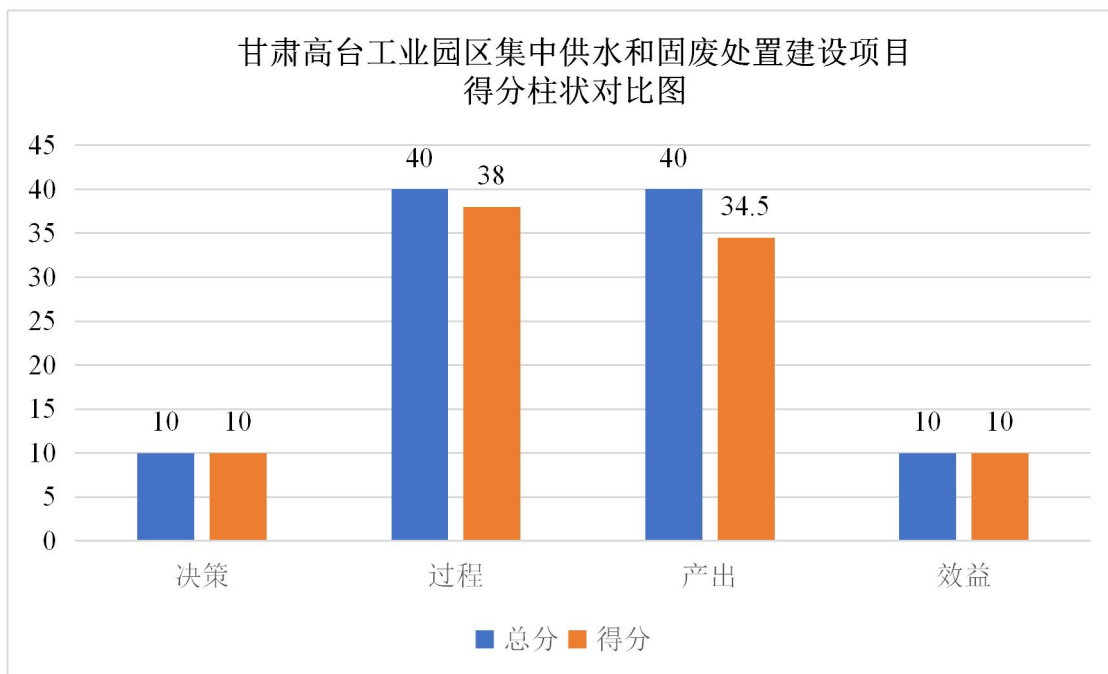
四、综合评价情况及评价结论

（一）评分结果

评价组围绕绩效评价指标体系，通过数据采集分析，财务核查、实地核查及深度访谈等方式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效的评价，最终评价结果为 92.50 分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“优”结果显示：项目论证充分，决策科学。但项目管理指标扣分较多，表明项目在建设过程中管理还不规范。项目产出因为五标段未完成验收得分较低，相比而言项目效益指标较好，表明项目的投入和实施达到了预期目标，对社会各方面产生了积极影响。

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目绩效评价得分汇总表					
一级指标	项目决策	项目管理	项目产出	项目效益	综合得分
分值	10	40	40	10	100

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目绩效评价得分汇总表					
一级指标	项目决策	项目管理	项目产出	项目效益	综合得分
得分	10	38	34.5	10	92.50
得分率	100.00%	95.00%	86.25%	100.00%	92.50%



具体评价结果详见附件“项目支出绩效评价指标评分表”。

（二）主要结论

甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目自 2020 年 4 月 19 日可研报告批复起，于 2022 年 5 月 10 日开工建设，2023 年 10 月 15 日按初步设计批复内容完成建设任务。项目的建成是支撑工业园区经济高质量发展的重要举措，也是实现县域经济社会可持续发展的重要举措。该项目发行地方政府专项债券 16,000.00 万元，概算审批资金 18,233.32 万元，预算审批资金 16,489.68 万元，实际支付 160,000,000.00 元。经综合评价，本项目得 92.50 分，依据财政绩效评价等级划分，评价等级为“优”。评价结果表明：该项目在决策、效益方面执行较好，表明项目的实施产生了积极影响，但还存在项目管理不够规范、项目产出不够及时等问题。

评价组认为：

1.甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目符合 2022 年地方政府专项债券重点支持的 9 大类别中的市政和产业园区基础设

施要求。

2.甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目建设程序符合基本建设项目和政府投资（政府专项债券）项目相关规范要求，履行了可研报告和初步设计的审批。申报办理了“两证一书”、建设用地的报批手续，办理了环境保护、安全生产、能源节约、社会稳定风险等相关评估手续。按照招投标相关要求，委托具有资质的第三方开展了1至9标段施工和监理招标，签订了施工和监理合同，约定了施工期限。

3.该项目的建成满足了当前和今后一段时期甘肃高台工业园区供水、生活和工业等固废处置、道路、防洪等综合性市政基础设施需求。为高台工业园区内的企业提供了生产保障，提高了县城居民的生活质量，极大地提升了高台县城的城市形象，为高台县经济社会高质量和可持续发展提供了重要保障。

4.项目在全过程执行中存在五标段未按约定期限完工、且至评价日未组织验收和工程结算审计，合同管理、档案管理不规范，部分工程项目建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和施工许可证办理迟于开工时间，未见到二标段施工许可证等问题。

虽然根据评价办法，项目产出得分率为86.25%，但项目建成后从利益相关方反馈情况分析，项目投入和实施基本达到了预期目标，取得了较为明显的经济效益和社会效益。为了确保项目建成后发挥最大效益，评价组建议要强化绩效意识，确定专人列支专项资金，加强项目运营期间的监督管理。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（分值10分，得分10分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率(%)
项目立项	立项依据充分性	1	1	100
	立项程序规范性	2	2	100
绩效目标	绩效目标合理性	2	2	100
	绩效指标明确性	1	1	100
资金投入	预算编制科学性	2	2	100
	资金配置精准性	2	2	100
合计		10	10	100

1、项目立项（分值3分，得分3分）

（1）立项依据充分性（分值1分，得分1分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责”设立此指标。通过项目批复材料核查获取并了解到项目立项为对因历史原因形成的非正规生活垃圾堆放点、不达标生活垃圾处理设施以及库容饱和的填埋场进行治理；对具有填埋气体收集利用价值的填埋场,开展填埋气体收集利用及再处理工作；加强对基础设施的建设,提高供水质量,增强城镇供水保障能力,为改善城镇居民的生活水平,进行供水管网改造提升。项目立项依据充分,该工程建设非常有必要且具有可行性。根据评分标准,该指标得1分。

（2）立项程序规范性（分值2分，得分2分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目申请、设立过程是否符合相关要求”设立此指标。通过项目立项材料核查获取数据,依据高台县发展和改革局《关于甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2020〕97号）、甘肃高台工业园区管理委员会发展规划局《关于甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目初步设计报告的批复》（高工管规发〔2022〕3号）两份批复文件,完成了项目批复性文件,立项程序符合相关政策要求。项目建设单位按照政府投资项目要求编制了《甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目可行性研究报告》《甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目初步设计》,所提交的文件、材料符合相关要求。根据评分标准,该指标得2分。

2、绩效目标（分值3分，得分3分）

（1）绩效目标合理性（分值2分，得分2分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目所设定的绩效目标是否依据充分、符合客观实际,项目绩效目标与项目实施是否相符”设立此指标。《甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目可行性研究报告》中明确了建设项目的绩

效目标，也取得了绩效目标等相关资料。根据评分标准，该指标得2分。

(2) 绩效指标明确性（分值1分，得分1分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量”设立此指标。根据甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目《实施方案及事前绩效目标表》，该项目绩效目标和指标明确合理。根据评分标准，该指标得1分。

3、资金投入（分值4分，得分4分）

(1) 预算编制科学性（分值2分，得分2分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应”设立此指标。通过项目立项和财务资料核查获取数据，高台县财政局对甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目一到八标段预算进行了审定批复；根据2022年5月31日《高台县财政局关于反馈高台县工业园区集中供水和固废处置建设项目-南华供水系统智能化提升工程预算审核意见的函》（高财评函〔2022〕89号），要求在送审预算金额846.28万元范围内，由县工业园区管理委员会办公室确定第九标段招标控制价并组织开展招标采购，且预算总额未超过10%。根据评分标准，该指标得2分。

(2) 资金分配精准性（分值2分，得分2分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目预算资金分配是否有测算依据，与项目实际是否相适应”设立此指标。通过项目立项和财务资料核查获取数据，项目资金分配根据项目实际资金需求申请拨付使用，与项目实际需求相适应，各标段的资金预算经过科学论证和评审。根据评分标准，该指标得2分。

(二) 项目管理情况（分值40分，得分38分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率（%）
资金管理	债券资金到位率	4	4	100
	县级配套资金到位率	2	2	100

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率(%)
	预算执行率	2	2	100
	资金使用合规性	2	2	100
	管理制度健全性	3	3	100
	债券资金实施方案编制情况	1	1	100
	项目建设全过程执行规范性和有效性	26	24	92.31
合计		40	38	95

1、资金管理（分值 10 分，得分 10 分）

（1）债券资金到位率（分值 4 分，得分 4 分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“实际到位资金与预算资金的比率”设立此指标。通过项目财务材料核查获取数据，项目发行专项债券 160,000,000.00 元，实际到位专项债券 160,000,000.00 元。资金到位率 100.00%。根据评分标准，该指标得 4 分。

（2）县级财政配套资金到位率（分值 2 分，得分 2 分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“实际到位资金与预算资金的比率”设立此指标。根据债券项目前期费用支付证明资料，县级财政配套资金由园区下属国有公司支付。根据评分标准，该指标得 2 分。

（3）预算执行率（分值 2 分，得分 2 分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目预算资金是否按照计划执行”设立此指标。通过项目财务材料核查获取数据，项目实际到位资金 160,000,000.00 元，实际支出 160,000,000.00 元，预算执行率 100.00%。据评分标准，该指标得 2 分。

（4）资金使用合规性（分值 2 分，得分 2 分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目资金使用是否符合相关的财务制度规定”设立此指标。通过项目业务资料和财务材料核查获取数据，专项债券资金拨付使用由财政局代为管理记账，资金使用规范，支出资金符合项目合同约定，资金支出符合项目使用用途，资金使用方向符合专项债券资金的规定，无违规使用资金的情况。根据评分标准，该指标得 2 分。

2、过程管理（分值 30 分，得分 28 分）

（1）管理制度健全性（分值 3 分，得分 3 分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全”设立此指标。通过项目业务资料和财务材料核查获取数据。2022 年 7 月 20 日，甘肃高台工业园区管理委员会《关于印发内部控制制度的报告》（管委会发〔2022〕21 号），下发了《甘肃高台工业园区管理委员会内部控制基本制度》、《甘肃高台工业园区管理委员会单位运转风险内部控制办法》、《甘肃高台工业园区管理委员会财务风险内部控制办法》和《甘肃高台工业园区管理委员会内部控制考核评价办法》，项目建设相关管理制度健全。经检查项目相关资料，该项目建设按流程编制相关材料，编制内容相对完整、合理。根据评分标准，该指标得 3 分。

（2）债券资金实施方案编制情况（分值 1 分，得分 1 分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全”设立此指标。通过项目业务资料和财务资料核查获取数据，项目建设单位提交了《甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目实施方案》，方案内容符合要求。根据评分标准，本项得 1 分。

（3）项目建设全过程执行规范性和有效性（分值 26 分，得分 24 分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目实施是否符合相关规定”设立此指标。通过项目业务资料和财务材料核查获取数据，存在五标段未按约定期限完工、且至评价日未组织验收和工程结算审计，合同管理、档案管理不规范，部分工程项目建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和施工许可证办理迟于开工时间，未见到二标段施工许可证等问题。根据评分标准，本项得 24 分。

（二）项目产出情况（分值 40 分，得分 34.5 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率(%)
产出数量	合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程	2	2	100
	盐池工业园区工程	2.5	2.5	100
	盐池工业园区固废填埋场工程	2	2	100
	工业园区水源地防洪工程	2.5	2.5	100
	南华工业园固体废弃物填埋场工程	1	1	100
	南华工业园集中供水工程	1	1	100
	盐池污水厂提标改造	1	1	100
	南华工业园供水管网工程	1.5	1.5	100
	南华供水系统智能化提升	1.5	1.5	100
产出质量	合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程验收	2	2	100
	盐池工业园区工程验收情况	2.5	2.5	100
	盐池工业园区固废填埋场工程验收情况	2	2	100
	工业园区水源地防洪工程验收情况	2.5	2.5	100
	南华工业园固体废弃物填埋场工程验收情况	1	1	100
	南华工业园集中供水工程验收情况	1	0	0
	盐池污水厂提标改造验收情况	1	1	100
	南华工业园供水管网工程验收情况	1.5	1.5	100
	南华供水系统智能化提升验收情况	1.5	1.5	100
产出时效	工程项目建设开工、完工及时率	1	0.5	50
	专项债券本息偿还计划执行到位率	1	0	0
	专项债券期限与项目期限匹配度	1	1	100
	项目建设费用支付及时率	1	1	100
产出成本	项目建设成本控制率	2	1	50
	成本节约率	2	0	0
	考虑闲置因数后债券资金成本控制率	2	2	100
合计		40	34.5	86.25

1、产出数量（分值 15 分，得分 15 分）

（1）合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程（分值 2 分，得分 2 分）。

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标。根据现场勘查和一标段验收资料，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目按照初步设计批复完成了合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程建设内容。根据评分标准，该指标得 2 分。

（2）盐池工业园区工程（分值 2.5 分，得分 2.5 分）

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标。根据

《甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目（二标段）竣工验收申请报告》（张盛泰字[2023]20号），该项目于2022年5月10日开工，2023年5月1日竣工，项目按照合同约定完成盐池工业园区工程相关建设内容。根据评分标准，该指标得2.5分。

（3）盐池工业园区固废填埋场工程（分值2分，得分2分）

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标。根据现场勘查和三标段验收资料，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目按照初步设计批复完成了盐池工业园区固废填埋场工程建设内容。根据评分标准，该指标得2分。

（4）工业园区水源地防洪工程（分值2.5分，得分2.5分）

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标。根据现场勘查和四标段验收资料，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目按照初步设计批复完成了工业园区水源地防洪工程建设内容。根据评分标准，该指标得2.5分。

（5）南华工业园固体废弃物填埋场工程（分值1分，得分1分）

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标根据现场勘查和四标段验收资料，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目按照初步设计批复完成了南华工业园固体废弃物填埋场工程建设内容。根据评分标准，该指标得1分。

（6）南华工业园集中供水工程（分值1分，得分1分）

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标。根据《工程竣工验收申请书》，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目（五标段）于2022年8月15日开工至2023年10月15日完工，按照设计内容完成南华工业园集中供水工程相关建设内容。根据评分标准，该指标得1分。

（7）盐池污水厂提标改造（分值1分，得分1分）。

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标。根据现场勘查和六标段验收资料，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目按照初步设计批复完成了盐池污水厂提标改造项目建设内容。根据评分标准，该指标得1分。

(8) 南华工业园供水管网工程 (分值 1.5 分, 得分 1.5 分)。

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标。根据现场勘查和七、八标段验收资料, 甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目按照初步设计批复完成了南华工业园供水管网工程建设内容。根据评分标准, 该指标得 1.5 分。

(9) 南华供水系统智能化提升 (分值 1.5 分, 得分 1.5 分)。

根据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标。根据现场勘查和九标段验收资料, 甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目按照初步设计批复完成了南华供水系统智能化提升建设内容。根据评分标准, 该指标得 1.5 分。

2、产出质量 (分值 15 分, 得分 14 分)

(1) 合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程验收情况 (分值 2 分, 得分 2 分)

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标, 通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。根据项目一标段验收资料, 合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程按照政府投资项目相关要求组织了质量评定验收, 验收结果为通过。根据评分标准, 该指标得 2 分。

(2) 盐池工业园区工程验收情况 (分值 2.5 分, 得分 2.5)

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标, 通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。根据 2023 年 8 月 17 日二标段验收资料, 盐池工业园区工程按照政府投资项目相关要求组织了交工验收, 验收结果为合格。根据评分标准, 该指标得 2.5 分。

(3) 盐池工业园区固废填埋场工程验收情况 (分值 2 分, 得分 2 分)

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标, 通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。根据项目三标段验收资料, 盐池工业园区固废填埋场工程按照政府投资项目相关要求组织了质量评定验收, 验收结果为合格。根据评分

标准，该指标得 2 分。

（4）工业园区水源地防洪工程验收情况（分值 2.5 分，得分 2.5 分）

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标，通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。根据项目四标段验收资料，工业园区水源地防洪工程按照政府投资项目相关要求组织了质量评定验收，验收结果为通过。根据评分标准，该指标得 2.5 分。

（5）南华工业园固体废弃物填埋场工程（分值 1 分，得分 1 分）

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标，通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。根据项目四标段验收资料，南华工业园固体废弃物填埋场工程按照政府投资项目相关要求组织了质量评定验收，验收结果为通过。根据评分标准，该指标得 1 分。

（6）南华工业园集中供水工程验收情况（分值 1 分，得分 0 分）

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标，通过现场核查和查看项目验收报告获取数据，项目第五标段暂未验收。根据评分标准，该指标得 0 分。

（7）盐池污水厂提标改造验收情况（分值 1 分，得分 1 分）

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标，通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。根据项目六标段验收资料，盐池污水厂提标改造项目按照政府投资项目相关要求组织了质量评定验收，验收结果为合格。根据评分标准，该指标得 1 分。

（8）南华工业园供水管网工程验收情况（分值 1.5 分，得分 1.5 分）

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标，通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。根据项目七、八标段验收资料，南华工业园供水管网工程按照政府投资项目相关要求组织了质量评定验收，验收结果为通过。根据评分

标准，该指标得 1.5 分。

(10) 南华供水系统智能化提升验收情况（分值 1.5 分，得分 1.5 分）

根据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标，通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。根据项目九标段验收资料，南华供水系统智能化提升项目按照政府投资项目相关要求组织了质量评定验收，验收结果为同意验收。根据评分标准，该指标得 1.5 分。

3、产出时效（分值 4 分，得分 2.5 分）

(1) 工程项目建设开工、完工及时率（分值 1 分，得分 0.5 分）

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目实际完成时间与计划完成时间的比较”以及施工合同约定设立此指标，通过现场实地核查获取数据。根据项目实施单位提供的相关资料和访谈，五标段未按约定日期完工且未组织验收和结算审计。根据评分标准，该指标得 0.5 分。

(2) 专项债券本息偿还计划执行到位率（得分 1 分，得分 0 分）

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61 号）相关要求设立此指标，通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据，未取得本息偿还相关资料。根据评分标准，该指标得 0 分。

(3) 专项债券期限与项目期限匹配度（分值 1 分，得分 1 分）

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61 号）相关要求设立此指标，通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据，专项债券存续期限为 20 年，项目预计使用年限超过债券存续期限。根据评分标准，该指标得 1 分。

(4) 项目建设费用支付及时率（分值 1 分，得分 1 分）

根据项目执行过程中签订合同内容约定的相关支付要求设立此指标，通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据。依据工程施工合同、监理合同等项目合同约定的支付进度，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目支付及时。根据评分标准，该指标

得 1 分。

4、产出成本（分值 6 分，得分 3 分）

（1）项目建设成本控制率（分值 2 分，得分 1 分）

根据项目实际投入建设的成本和为保障项目实施成效的成本控制能力设立此指标。由于项目五标段未组织交工验收，项目建设成本无法确认；项目分 9 个标段实施，根据批复的预算及相关资料，高台县财政局对项目 1 至 8 标段预算进行了批复，对项目 9 标段要求在送审预算金额 846.28 万元范围内由县工业园区管理委员会办公室确定招标控制价并组织开展招标采购，据此项目批复预算为 16,489.68 万元，送审预算为 17,519.28 万元，财政预算评审调整幅度控制在 10%以内。根据评分标准，该指标得 1 分。

（2）成本节约率（分值 2 分，得分 0 分）

根据项目实际投入建设的成本和为保障项目实施成效的成本控制能力设立此指标，通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据。本项目五标段完工较迟、也未组织交工验收，未开展竣工决算，本项依据立项资料、项目合同、会计账簿等进行评价。因项目未验收，也未进行竣工决算，成本无法确定。根据评分标准，该指标得 0 分。

（3）除闲置因素后债券资金成本控制率（分值 2 分，得分 2 分）

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61 号）相关要求设立此指标；通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据；截至评价日，甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目不存在债券资金闲置的情况。根据评分标准，该指标得 2 分。

（四）项目效益情况（分值 10 分，得分 10 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率（%）
社会效益	市政设施的完备性	1	1	100
	城市形象的提升	1	1	100
经济效益	间接效益	2	2	100
生态效益	对生态环境的保护性	2	2	100
可持续影响	有专门的后期维护	1	1	100
	资源的回收利用	1	1	100

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率(%)
服务对象满意度	企事业单位满意度	2	2	100
合计		10	10	100

1、社会效益（分值 2 分，得分 2 分）

（1）市政设施的完备性（分值 1 分，得分 1 分）

根据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标,通过现场核查项目业务资料和其他资料获取数据。工业园区集中供水和固废处置建设项目提升了市政设施的完备性。工业园区通常需要大量的水资源供应，而集中供水项目可以确保供水管网的完善，并提供稳定的水源供应，满足工业园区的需求。此外，固废处置项目可以有效管理和处理工业园区产生的固体废物，减少环境污染和资源浪费。这些项目的建设可以提高工业园区的公共基础设施水平，改善企业生产和城市居民生活条件。根据评分标准，该指标得 1 分。

（2）城市形象的提升（分值 1 分，得分 1 分）

根据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标,通过现场核查项目业务资料和其他资料获取数据。一个拥有完善供水和固废处置设施的工业园区，能够有效地保护环境，减少污染物的排放和废弃物的堆放，提高生态环境质量。同时，这些项目的建设还能提升城市形象，展示城市的环保意识和可持续发展理念，为城市争取更多的声誉和认可。根据评分标准，该指标得 1 分。

2、经济效益（分值 2 分，得分 2 分）

根据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标；通过现场核查项目业务资料和其他资料获取数据。虽然市政设施不产生直接的经济效益，但是会产生间接效益。甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目的实施提高了园区内企业的积极性，投入资金技改扩产现有生产线，增加了固定资产投资；提升了招引新企业或新项目入驻园区的能力，增加了税收。根据评分标准，该指标得 2 分。

3、生态效益（分值 2 分，得分 2 分）

根据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标；通过现场核查项目业务资料和其他资料获取数据。甘肃高台工业园

区集中供水和固废处置建设项目的实施可以提高水质，减少水污染的风险。通过建设污水处理设施和加强污水排放的监管，可以有效地减少污水的排放量和污染物的含量，保护水生态系统的健康。固废处置可以实现固废资源的综合循环利用。集中供水和固废处置项目的实施可以保护和恢复生态系统的健康运营。根据评分标准，该指标得 2 分。

4、可持续影响（分值 2 分，得分 2 分）

（1）有专门的后期维护机构（分值 1 分，得分 1 分）

根据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标；通过现场核查项目业务资料和其他资料获取数据。根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61 号）相关要求设立此指标。甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目完工后移交甘肃高台工业园区管理委员会办公室进行后期维护和管理。根据评分标准，该指标得 1 分。

（2）实现了废弃资源的综合利用（分值 1 分，得分 1 分）

根据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标；通过现场核查项目业务资料和其他资料获取数据。甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目的实施可以保护水资源，降低污水排放和水体污染，促进水资源的可持续利用；有效处理废弃物可以减少对土壤和水体的污染，促进资源回收与再利用。根据评分标准，该指标得 1 分。

5、服务对象满意度（分值 2 分，得分 2 分）

为了解高台县企事业单位对城乡供水能力提升工程建设整体满意程度以及项目实施成效设立此指标；依据随机访问调查和回收的 29 份有效问卷统计得知，项目区企事业单位对该项目建设的整体满意度高，对项目实施效果的认可度较高，无不满意项，综合满意度为 100%。根据评分标准，该指标得 2 分。

六、主要经验及做法

（一）项目法人制

项目实施单位甘肃高台工业园区管理委员会办公室具有法人资

格，对项目的实施提供了强有力的人力和物力方面的保障。

（二）招投标制

根据《甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省政府投资管理办法的通知》（甘政办发〔2020〕21号）第四章政府投资项目实施第三十八条“投资主管部门、行业主管部门或者其他有关部门在审批项目可行性研究报告时，对招标范围、招标方式、招标组织形式等事项进行核准。达到国家及我省必须招标范围和规模标准的政府投资项目，其招标投标活动应当严格执行国家及我省有关规定”。可研报告和初步设计批复文件中明确了招标事项，项目建设单位对甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目分了九个项目标段及九个标段监理都进行了公开招标，其招标投标活动严格执行国家及我省有关规定。

（三）工程监理制

按照政府投资项目的规范要求，2022年3月31日至7月13日，园区办委托具有相应资质的第三方经公开招投标，由高台县众诚建筑工程有限公司、张掖市盛泰实业有限责任公司、甘肃福源鸿祥建设工程有限公司、甘肃南征建设有限公司、建邦建设集团有限公司、湖北千百瑞市政工程有限公司、甘肃南征建设有限公司、甘肃南征建设有限公司、中国移动通信集团甘肃有限公司张掖分公司分别中标建设1至9标段工程；并经公开招投标，确定了1至9标段的监理单位。

（四）合同管理制

园区办与所有的咨询公司、勘察单位、设计单位、施工单位和监理单位均签订了较为规范合同。

七、存在的问题

项目在全过程执行中存在五标段未按约定期限完工、且至评价日未组织验收，合同管理、档案管理不规范等问题。还存在部分工程项目建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和施工许可证办理迟于开工时间，未见到二标段施工许可证的问题。

八、相关建议

1、加强建成项目的维护管理

建议高台工业园区管理委员会办公室预算专项维护资金，确定专门机构和专业人员负责项目的维护管理，确保建成项目最大发挥效益。

2、做好项目资料的归档管理

甘肃高台工业园区管理委员会办公室按照《行政事业单位内部控制规范（试行）》的规定，梳理档案资料，建立资料清单，查漏补缺，及时将项目资料整理齐全移交至档案室，实行专人专场所管理，避免资料的遗失。

3、规范今后项目的管理

管理出效益，甘肃高台工业园区管理委员会要督促管委会办在今后的项目建设过程中，按照政府投资项目的规范要求，办理相关前期手续，严格执行相关程序规范，确保项目质量达到预期目标。

附件：

- 1、附表 1：专项债券项目支出绩效指标评分表
- 2、甘肃正邦力生会计师事务所营业执照
- 3、主评人证书
- 4、现场核查照片

甘肃正邦力生会计师事务所

主评人：

（普通合伙）

中国·兰州

二〇二三年十一月十日

专项债券项目支出绩效指标评分表

项目名称：甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目

一级 指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率 (%)
项目 决策 (10 分)	项目立项 (3分)	立项依据充分性（1分）	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	0.5	0.5	100
		立项程序规范性（2分）	②项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复； ③项目按照规定的程序设立；	0.5	0.5	100
	绩效目标 (3分)	绩效目标合理性（2分）	②所提交文件、材料符合相关要求；符合国家有关法律法规和文件规定。	1	1	100
			①项目有绩效目标；	0.5	0.5	100
			②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；	0.5	0.5	100
			③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；	0.5	0.5	100
			④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	0.5	0.5	100
		绩效指标明确性（1分）	①将项目绩效目标细化分解为具体绩效指标；	0.5	0.5	100
			②通过清晰、可衡量指标值予以体现；	0.5	0.5	100
	资金投入 (4分)	预算编制科学性（2分）	①预算编制经过科学论证，预算额度测算依据充分；	1	1	100
			②预算内容与项目内容相匹配，并按照标准编制；	0.5	0.5	100
		资金配置精准性（2分）	③预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。	0.5	0.5	100
			①预算资金配置依据充分；	1	1	100
项目 管理 (40 分)	资金管理 (6分)	债券资金到位率（4分）	②资金分配使用精准，与项目单位实际需求相适应；	1	1	100
			债券资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，资金到位率100%。 实际到位资金：一定时期（年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4	4	100
		县本级配套资金到位率 (2分)	县本级资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，资金到位率100%。 实际到位资金：一定时期（年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	2	2	100

专项债券项目支出绩效指标评分表

项目名称：甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目

一级 指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率 (%)
项目 管理 (40 分)	资金管理 (4分)	预算执行率（2分）	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，预算执行率100%。 实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	2	2	100
		资金使用合规性（1分）	①符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法规定； ②资金拨付有完整的审批程序和手续；	0.5	0.5	100
		资金使用合规性（1分）	③符合项目预算批复或合同规定的用途；	0.5	0.5	100
			④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	0.5	0.5	100
	管理制度健全性（3分）	管理制度健全性（3分）	①项目建设全过程制度健全；	1	1	100
			②项目运营各项制度健全。	1	1	100
			③项目主管部门及项目单位已制定或具有相应的债券资金管理制度；	1	1	100
	债券资金实施方案编制情况（1分）	债券资金实施方案编制情况（1分）	①有债券资金实施方案；	0.5	0.5	100
			②债券资金管理合法、合规、完整。	0.5	0.5	100
			①前期手续办理的完备情况；	8	7	87.5
			②施工期间质量进度的管控情况；	11	11	100
	项目建设和过程执行规范性和有效性（26分）	项目建设和过程执行规范性和有效性（26分）	③项目完工后工程质量评定情况；	5	5	100
			④项目全过程档案资料的归档情况。	2	1	50
			①填埋场扩容工程；	1	1	100
			②防洪系统工程；	0.5	0.5	100
	产出数量（4.5分）	合黎工业区生活垃圾填埋场防渗续接工程（2分）	③进场道路工程。	0.5	0.5	100
			①附属道路工程；	1	1	100
			②扩建供水站1座扩建规模为5000m³/d；	0.5	0.5	100
			③拟建给排水管道共计总长13.611km。	1	1	100

专项债券项目支出绩效指标评分表

项目名称：甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目

一级 指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率 (%)
项目 产出 (40 分)	产出数量 (10.5分)	盐池工业园区固废填埋工程 (2分)	①填埋场工程(含绿化隔离带, 合计57.98亩);	1	1	100
			②生产生活辅助区占地(合计1.17亩);	0.5	0.5	100
			③进场道路占(合计2.61亩)。	0.5	0.5	100
		工业园区水源地防洪工程 (2.5分)	①工业园区东侧新建防洪坝1条, 总长3.15km;	1	1	100
			②新建滞洪池2座(1分);	1	1	100
			③已建防洪堤进行加高加固处理, 长度0.95km。	0.5	0.5	100
		南华工业园固体废物填埋 工程(1分)	总库容为15万m³, 有效库容为13万m³。	1	1	100
		南华工业园集中供水工程 (1分)	净水厂处理厂规模10000m³/d, 主要构(建)筑物有格栅及提升泵房、净水车间、清水池、吸水井及送水泵房、排泥水及废水调节池、贮泥池、污泥脱水机房、投药加氯间、管理用房、传达室及大门等。	1	1	100
		盐池污水厂提标改造(1分)	现状设计规模2500mm³/d污水处理厂升级改造。	1	1	100
	产出质量 (4.5分)	南华工业园供水管网工程 (1.5分)	①拟建给水管道具计总长64.657km;	1	1	100
		南华供水系统智能化提升 (1.5分)	②对于管道敷设造成的道路开挖范围进行恢复重建。	0.5	0.5	100
		合黎工业区生活垃圾垃圾填埋场防 渗续接工程验收情况(2分)	①城区配水管网关键压力节点、流量、水质进行监测及智慧水务平台的搭建;	1	1	100
			②在园区办公楼设置城区智慧水务调度中心。	0.5	0.5	100
			③填埋场扩容工程完工并验收合格;	1	1	100
		盐池工业园区工程验收情况 (2.5分)	②防洪系统工程完工并验收合格;	0.5	0.5	100
			③进场道路工程完工并验收合格。	0.5	0.5	100
			①扩建供水站1座(扩建规模为5000m³/d)完工并验收合格;	1	1	100
			②附属道路工程完工并验收合格;	0.5	0.5	100
			③拟建给水管道具计总长13.611km工程完工并验收合格。	1	1	100

专项债券项目支出绩效指标评分表

项目名称：甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
项目产出(40分)	产出质量(10.5分)	盐池工业园区固废填埋工程验收情况(2分)	①填埋场工程(含绿化隔离带, 合计57.98亩)完工并验收合格;	1	1	100
			②产生生活辅助区占地(合计1.17亩)完工并验收合格;	0.5	0.5	100
			③进场道路占(合计2.61亩)完工并验收合格。	0.5	0.5	100
		工业园区水源地防洪工程验收情况(2.5分)	①工业园区东侧新建防洪坝1条, 总长3.15km完工并验收合格;	1	1	100
			②新建滞洪池2座完工并验收合格;	1	1	100
			③已建防洪堤进行加高加固处理, 长度0.95km工程完工并验收合格。	0.5	0.5	100
	产出数量(10.5分)	南华工业园固体废物填埋工程(1分)	总库容为15万m³,有效库容 为13万m³。	1	1	100
		南华工业园集中供水工程验收情况(1分)	净水厂处理厂规模10000m³/d, 主要构(建)筑物有格栅及提升泵房、净水车间、清水池、吸水井及送水泵房、排泥水及废水调节池、贮泥池、污泥脱水机房、投药加氯间、管理用房、传达室及大门等项目完工并验收合格。	1	0	0
		盐池污水厂提标改造验收情况(1分)	污水处理厂升级改造完工并验收合格。	1	1	100
		南华工业园供水管网工程验收情况(1.5分)	①拟建给水管道共计总长64.657km工程完工并验收合格	1	1	100
			②对于管道敷设造成的道路开挖范围进行恢复还建完工并验收合格	0.5	0.5	100
		南华供水系统智能化提升验收情况(1.5分)	①城区配水管网关键压力节点、流量、水质进行监测及智慧水务平台的搭建完工并验收合格	1	1	100
	产出时效(2分)		②在园区办公楼设置城区智慧水务调度中心。	0.5	0.5	100
		工程建设开工、完工及时率(1分)	①项目建设按计划时间开工。	0.5	0.5	100
			②项目建设按计划时间完工。	0.5	0	0
		专项债券本息偿还计划执行到位率(1分)	①按专项债券利息偿还计划按时偿还。	0.5	0	0
			②对一次性偿还本金, 做出合理资金筹备计划。	0.5	0	0

专项债券项目支出绩效指标评分表

项目名称：甘肃高台工业园区集中供水和固废处置建设项目

一级 指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率 (%)
项目 产出 (40 分)	产出时效 (2分)	专项债券期限与项目期限匹配度（1分）	专项债券期限小于项目使用期限。	1	1	100
		项目建设费用支付及时率（1分）	项目资金按项目进度按时支付，除质量保证金，项目费用支付率按要求达到100%。	1	1	100
	产出成本 (6分)	项目建设成本控制率（2分）	①项目建设总投入或建筑安装总投入，控制在预算范围内； ②财政预算评审调整幅度控制在10%以内。	1	0	0
		成本节约率（2分）	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。成本节约率大于0。	1	1	100
		考虑闲置因素后债券资金成本控制率（2分）	①债券资金到位后未使用，每发现一笔闲置一个月以上扣0.1分； ②项目完成建设任务，资金闲置比例超过10%。	2	0	0
				1	1	100
项目 效益 (10 分)	社会效益 (2分)	市政设施的完备性（2分）	市政设施的完备性。	2	2	100
	经济效益 (2分)	间接效益（2分）	园区内企业的积极性、新建基础改造项目、固定资产投资资产的增加、招引新企业或新项目入驻园区和税收的增加。	2	2	100
	生态效益 (2分)	生态环境（2分）	对生态环境的保护性。	2	2	100
	可持续影响（2分）	有专门的后期维护（1分）	有专门的后期维护。	1	1	100
		资源的回收利用（1分）	提升了资源的回收利用。	1	1	100
	服务对象满意度（2分）	企事业单位满意度（2分）	随机调查企事业单位满意度情况，满意度达95%（含）以上得满分，未达95%，按（满意度百分比-60%）/35%*10得分，低于60%以下不得分。	2	2	100
合计				100.00	92.50	92.5

附件 4：现场核查照片



