

高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地 建设项目绩效评价报告

项目名称：高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目
绩效评价

主管部门：高台县农业农村局

评价类型：事前评价 ☐ 事中评价 ☐ 事后评价 ☒

评价方式：部门（单位）绩效自评 ☐ 财政部门组织评价 ☒

评价机构：甘肃正邦力生会计师事务所（普通合伙）



报告摘要

受高台县财政局委托，甘肃正邦力生会计师事务所对高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目开展了绩效评价。

2023 年 7 月 3 日至 8 月 30 日甘肃正邦力生会计师事务所成立了由注册会计师、一级造价师、投资咨询师肖广萍任组长的高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目绩效评价组，通过调阅自评报告，研究案卷、查阅工程前期建设和财务资料、现场踏勘和座谈交流等方式，对各项绩效指标进行了分析评价。

评价报告从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面进行了绩效评价，客观公正地提出了评价结论和绩效分析，实事求是地指出了存在的问题并针对性地提出了相关建议。

一、项目基本情况

为深入贯彻落实党的十九届六中全会以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，按照中央 1 号文件部署要求，农业农村部及财政部 2022 年 5 月 9 日印发《关于做好 2022 年农业生产发展等项目实施工作的通知》（农计财发〔2022〕13 号）明确提出“深化农业供给侧结构性改革，加快农业农村现代化建设，全面推进乡村振兴”的发展规划和建设。

甘肃省农业农村厅于 2022 年 6 月 30 日下发了《关于下达 2022 农业中央财政农业生产发展资金计划的通知》（甘农财发〔2022〕49 号），下达了项目资金，为指导畜牧业项目建设，甘肃省农业农村厅制定了项目实施方案，方案中制定了项目目标、基本原则、实施范围；资金补助的内容、标准、方式；对实施主体及实施条件进行限制；要求农业农村局编制实施方案，要求明确实施主体的绩效目标、建设标准、建设内容、补助环节、补助方式、工作要求、实施进度、保障措施等内容；对项目审核、管理、验收做出了明确要求。同时对高台县下达补助资金 1100.00 万元。

根据张掖市畜牧兽医局印发的《关于高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案的批复》（张牧医〔2022〕151 号），高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目内容包括建设优质高产苜蓿

种植示范基地 20000 亩（包括：整理土地、推广良种、改良土壤）；配套修建仓储设施及田间基础设施，并购置相关机械设备；制作宣传标识牌并组织开展苜蓿种植、田间管理、收获以及加工储存、人员培训、项目审计等。

二、评价结论

高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目按照实施方案的要求完成了项目内容，购买了种植苜蓿的先进机械设备，建成了种植场地，建成了 20000 亩高产优质苜蓿示范基地，为当地培养了种植苜蓿的技术型人才，为种植苜蓿提供了良好条件，促进了当地苜蓿产业的发展；这一举措不仅带动了周边农户种植优良苜蓿，增加了当地群众的经济收入，也为当地群众解决了就业问题。

根据评价指标体系分析评定，绩效评价综合得分 92.85 分，项目绩效评价等级为“良”。决策得分率 93.43%，过程得分率 89.92%，产出得分率 88.03%，效益得分率 99.92%，评价结果显示：一是项目在决策、过程、产出和效益各方面基本规范，一定程度上达到预期效果；二是各维度结果存在一定差距，相比而言决策和效益的各项指标较好，表明项目的决策、投入规范，项目实施对社会产生了积极影响，但存在项目竣工验收不及时、资金支付不合规的情况。

目录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
1、项目背景	1
2、项目主要内容	2
3、项目实施情况	5
4、项目资金投入及使用情况	12
(二) 项目绩效目标	14
二、绩效评价工作开展情况	14
(一) 评价目的	14
(二) 评价对象	15
(三) 评价依据	15
(四) 评价原则、评价方法	15
1、评价原则	15
2、主要评价方法	16
(五) 绩效评价指标体系、评价标准等级	16
1、绩效评价指标体系	16
2、评价标准及评价等级	19
(六) 绩效评价工作过程	19
1、前期准备阶段	19
2、组织实施	19
3、分析评价	20
4、撰写报告	20
三、综合评价情况及评价结论	20
四、绩效评价指标分析	21
(一) 项目决策情况 (分值 14 分, 得分 13.5 分)	21
1、项目立项 (分值 6 分, 得分 6 分)	22
2、绩效目标 (分值 4 分, 得分 3.5 分)	24
3、资金投入 (分值 4 分, 得分 4 分)	25
(二) 项目过程情况 (分值 22 分, 得分 20 分)	26

1、资金管理（分值 8 分，得分 8 分）	27
2、组织实施（分值 14 分，得分 12.2 分）	28
（三）项目产出情况（分值 40 分，得分 25.5 分）	30
1、产出数量（分值 15 分，得分 12 分）	31
2、产出质量（分值 16 分，得分 12 分）	32
3、产出时效（分值 6 分，得分 1.2 分）	32
4、产出成本（分值 3 分，得分 0 分）	33
（四）项目效益情况（分值 24 分，得分 23.8 分）	33
1、社会效益（分值 8 分，得分 8 分）	34
2、经济效益（分值 4 分，得分 4 分）	34
3、生态效益（分值 4 分，得分 4 分）	34
4、可持续性影响（分值 4 分，得分 4 分）	35
5、满意度（分值 4 分，得分 3.8 分）	35
五、主要经验及做法	35
项目管理	35
六、存在的问题	35
（一）项目竣工验收不及时	35
（二）部分资金支付时间过早	35
（三）合同管理	36
七、有关建议	36
（一）项目竣工验收不及时	36
（二）资金支付	36
（三）合同管理	36

甘肃正邦力生会计师事务所

GANSUZHENGBOGLISHENGCP.APARTNERSHIP.

甘正力绩评字〔2023〕第 035 号

高台县 2022 年高产优质苜蓿 示范基地建设项目绩效评价报告

为加强财政预算资金管理，提高财政资金使用效益，根据中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、中共甘肃省委甘肃省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、甘肃省财政厅关于印发《甘肃省省级预算绩效管理办法等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）、中共张掖市委张掖市人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）等文件精神，甘肃正邦力生会计师事务所受高台县财政局委托，对高台县农业农村局实施的高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目进行了绩效评价工作，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

（1）政治环境

农业是国民经济的基础，农业和农村经济的持续发展关系到国家社会的稳定与经济的繁荣，根据农业农村部、财政部 2022 年 5 月 9 日印发的《关于做好 2022 年农业生产发展等项目实施工作的通知》中指出，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央、国务院关于“三农”工作重大决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，按照保供固安全、振兴畅循环的工作定位，重点围绕粮食生产稳面积提产能、产业发展稳基础提效益、乡村建设稳步伐提质量、农民收入稳势头提后劲，调整优化存量、统筹安排增量，强化政策引导、改革完善实施

方式，做到政策总体保持稳定、重点任务保障充分、重大试点落实有效，助力牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

根据国务院办公厅《关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》和甘肃省委省政府关于实施现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动目标任务要求，加快推进饲草料种植和奶牛养殖配套衔接，就地就近保障饲草料供应，实现农牧循环发展。建设高产优质苜蓿示范基地，提升苜蓿草产品质量。推广粮改饲，发展青贮玉米、燕麦草等优质饲草料产业，推进饲草料品种专业化、生产规模化、销售市场化，全面提升种植收益、奶牛生产效率和养殖效益。通过苜蓿标准生产加工，强化科技支撑，突出产品质量、转变传统饲草生产加工方式，实现苜蓿增产提质，逐步健全新型的首蓿饲草产业体系，为奶牛生产提供优质牧草，为现代奶业建设和奶业又快又好发展提供保障。

（2）地理环境

项目所在地位于张掖市高台县，地处河西走廊中段，属于大陆性气候，高台县气候干燥，风多雨少，寒暑气候差异大，土壤肥沃，光热资源丰富，日照时间长，昼夜温差大，年降水量低（年平均降水量 85.3 毫米），对苜蓿种植生产十分有利。高台县属于黑河中下游，湖汊遍布，湿地沼泽区域面积较大，地下水补给充足，黑河沿岸土地平整、耕作先进、适于集中连片种植苜蓿和机械化作业。

（3）苜蓿的必要性

苜蓿被称为“牧草之王”，苜蓿产量高，有极强的生命力，耐干旱和寒冷，苜蓿的这种特质刚好适合在高台县种植。苜蓿产草量与其生长年限和自然条件不同有关，不论青饲、青贮、调制干草还是加工草粉，都备受各类牲畜欢迎，是现代畜牧业发展的首选饲草，苜蓿的推广生产将推动奶牛产业的发展。

2、项目主要内容

根据张掖市畜牧兽医局《关于高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案的批复》（张牧医〔2022〕151 号），补助资金来源：甘肃省农业农村厅《关于印发 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设

等项目实施方案的通知》（甘农财发〔2022〕49号）安排高台县高产优质苜蓿示范基地建设项目补助资金1100万元（每亩补助标准550元），项目主要建设高产优质苜蓿示范基地20000亩，该项目建设内容如下：

（1）甘肃大业牧草科技有限责任公司（骆驼城基地）

建设高产优质苜蓿800亩，购置苜蓿种子4000公斤，新建晒场900平方米，购置除尘滚筒筛1台、30KW柴油发电机组1套，制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训20人次。

（2）甘肃合黎山光新牧业有限公司

建设高产优质苜蓿1000亩，购置苜蓿种子1250公斤，肥料66吨，平整土地1000亩，架设低压管道3000米，架设喷灌带30000米，购买潜水泵4套，制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训10人次。

（3）高台县绿欣苜蓿种植农业合作社

建设高产优质苜蓿1000亩，购置苜蓿种子4000公斤，肥料复合有机肥70吨，修建储草大棚2000平方米（不硬化），购置拖拉机1台、搂草机1台、圆盘割草机1台、深松机1台、潜水泵2台（套），制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训20人次。

（4）甘肃杰达实业有限公司

建设高产优质苜蓿2000亩，购置苜蓿种子6740公斤，肥料110吨，平整土地1400亩，田间道路平整5000米，架设地下喷灌管道（200mm）6000米，架设喷灌带9000米，制作安装苜蓿基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训20人次。

（5）高台县裕辰源农场

建设高产优质苜蓿700亩，购置苜蓿种子3150公斤、复合40吨、磷二铵化肥13吨、钾肥10吨，购置叉车1台、圆盘播种机1台，制作安装苜蓿示范基地展示牌1个，组织开展苜蓿标准化生产技术培训10人次。

（6）高台县碱泉子林牧业科技开发有限责任公司

建设高产优质苜蓿600亩，购置硝酸磷化肥50吨、磷二铵化肥30吨、

复合肥20吨，购置打捆机1台，制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准生产技术培训48人次。

(7) 张掖市航天农业开发有限公司

建设高产优质苜蓿500亩，肥料20吨，新建储草大棚（硬化）700平方米，田间道路平整900米，制作安装苜蓿示范基地展示牌2个，组织开展苜蓿标准化生产技术培训10人次。

(8) 高台县光明苜蓿草农民专业合作社

建设高产优质苜蓿500亩，购置苜蓿种子2000公斤，复合肥31吨，病、虫、草害综合防治500亩；购置割草机1台，制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准生产技术培训

(9) 高台县科泽旺牧草专业合作社

建设高产优质苜蓿500亩，购置肥料40吨、磷二胺化肥10吨，田间道路平整2300米，购置叉车1台，制作苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训30人次。

(10) 高台县陈建生种植场

建设高产优质苜蓿500亩，购置苜蓿种子2500公斤，肥料33吨，购置拖拉机1台、搂草机1台，制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训10人次。

(11) 高台县红桥农场

建设高产优质苜蓿500亩，购置肥料30吨，新建储草大棚（不硬化）600平方米，新建田间灌溉渠道600米，田间道路平整1500米，制作苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训40人次。

(12) 高台县雲龙农林牧业发展有限公司

建设高产优质苜蓿1000亩，购置磷二胺化肥60吨，新建储草大棚（硬化）600平方米，田间道路平整2000米，购置叉车1台、拖拉机1台、搂草机1台，制作苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训10人次。

(13) 甘肃绿瑞生态园林有限公司

建设高产优质苜蓿750亩，购置复合肥85吨，新建滴灌120亩，购置打捆机1台，购置割草机1台，制作苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展

苜蓿标准化生产技术培训10人次。

(14) 高台县曙光村农业综合开发有限公司

建设高产优质苜蓿500亩，购置复合肥20吨，平整土地150亩，田间道路平整2180米，购置拖拉机1台、打包机1台，制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训50人次。

(15) 高台县大众创业饲草农民专业合作社

建设高产优质苜蓿500亩，购置复合肥30吨，架设喷灌带15000米，田间道路平整2000米，购置拖拉机1台，购置播种机1台，购置翻草机1台，制作苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训18人次。

(16) 高台县奋新农牧业有限责任公司

建设高产优质苜蓿500亩，新建储草大棚（硬化）665平方米，铺设再生水管道500米，田间道路平整2000米，制作苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训20人。

(17) 甘肃亿农峰泽草畜产业有限公司

建设高产优质苜蓿600亩，购置苜蓿种子2600公斤，尿素化肥58吨，病、虫、草害综合防治600亩，田间道路平整750米，制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准生产技术培训30人次。

(18) 甘肃大业牧草科技有限责任公司（深沟滩基地）

建设高产优质苜蓿7550亩，购置苜蓿种子25250公斤，化肥520吨，病、虫、草害综合防治1000亩，田间道路平整5000米，平整土地2500亩，土壤改良（拉沙压碱）22000方，架设节水微喷灌500亩，机井新建4眼，购置立式粉碎机1台、潜水泵6套，制作安装苜蓿示范基地展示牌1块，组织开展苜蓿标准生产技术培训90人次。

3、项目实施情况

(1) 项目组织管理

①项目法人制

根据高台县农业农村局《关于高台县2022年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案的批复》（张牧医〔2022〕151号），该项目主管单位为高台县农业农村局。高台县农业农村局成立于2019年1月22日，正科级

建制全额拨款事业单位，属县政府组成部门。统一社会信用代码11620724MB17284900，法定代表人李多军，举办单位庄浪县农业农村局，住所高台县城关镇人民东路社区东环路599号县农业农村局，单位的主要职责是贯彻执行党的农业农村方针政策及国家有关“三农”工作的法律法规，研究拟定贯彻实施意见。统筹研究和组织实施全县“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策。负责扶贫开发中长期规划和年度实施计划编制，全县乡村振兴、农村小康建设相关工作。统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理。牵头协调全县农业农村领域改革与发展的重大问题，负责农村集体产权制度改革，指导农村集体经济组织发展和集体资产管理工作。指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与发展。提出促进大宗农产品流通的建议，培育、保护农业品牌。发布农业农村经济信息，监测分析农业农村经济运行。引导农牧业产业结构的战略性调整，指导粮食等农产品生产。参与制定农产品质量安全地方标准并会同有关部门组织实施。指导农用地、渔业水域以及农业生物物种资源的保护与管理，负责水生野生动植物保护、耕地及永久基本农田质量保护工作。指导动植物防疫检疫体系建设，组织、监督动植物防疫检疫工作，依规监测、发布疫情并组织扑灭。指导农牧业紧急救援和灾后生产恢复工作。提出农业投融资体制机制改革建议，提出农业投资规模和方向、扶持农业农村发展财政项目的建议，按权限承担农业投资项目相关工作，负责农业投资项目资金安排和监督管理。负责组织农业综合开发、农田整治、农田水利建设等项目相关工作。

②项目领导小组

根据张掖市畜牧兽医局批复的2022年高产优质苜蓿示范基地建设项目的实施方案，高台县成立了以县农业农村局局长任组长、县农业农村局副局长任副组长、县畜牧技术推广站站长及乡镇驻点负责人为成员的项目领导小组，确保项目顺利进行；成立了以县农业农村局副局长任组长，县畜牧技术推广总站兽医师及乡镇驻点兽医师为成员的项目技术指导小组，负责项目实验示范，技术推广等工作。

(2) 项目管理

高台县农业农村局制定了高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案，该方案明确了项目的指导思想、总体目标、项目建设内容与规模、投资概算与资金筹措、任务主管单位、建设单位、技术支撑单位及任务分工，组织保障，为项目的顺利实施提供了依据；高台县按照“自愿申报、择优筛选、公开公示”的方式确定项目实施主体，最终确定 18 个项目承担单位，与这 19 个建设单位签订 2022 年高产优质苜蓿项目实施协议，该协议明确了各建设单位的建设内容及投资、资金拨付等项目，并与 18 个建设单位签订项目实施承诺书，保证项目顺利完成。

（3）项目立项

2022 年 6 月 30 日，甘肃省农业农村厅印发《2022 年高产优质苜蓿示范基地建设等项目实施方案的通知》（甘农财发〔2022〕49 号），该文件制定了《甘肃省 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案》，张掖市畜牧兽医局于 2022 年 8 月 16 日印发《关于转发 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设等项目实施方案的通知》（张牧医函〔2022〕205 号），要求各县区农业农村局按照通知要求做好项目组织实施工作按期上报实施方案进行审核。高台县农业农村局于 2022 年 11 月 4 日向张掖市畜牧兽医局提交了 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案报告；2022 年 11 月 6 日，张掖市畜牧兽医局下发了《关于高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案的批复》（张牧医〔2022〕151 号），同意高台县农业农村局实施 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目。

（4）合同签订

2022 年 12 月，高台县农业农村局与甘肃大业牧草科技有限责任公司（骆驼城基地）、甘肃合黎山光新牧业有限公司、高台县绿欣苜蓿种植农业合作社、甘肃杰达实业有限公司、高台县裕辰源农场、高台县碱泉子林牧业科技开发有限责任公司、张掖市航天农业开发有限公司、高台县光明苜蓿草农民专业合作社、高台县科泽旺牧草专业合作社、高台县陈建生种植场、高台县红桥农场、高台县雲龙农林牧业发展有限公司、甘肃绿瑞生态园林有限公司、高台县曙光村农业综合开发有限公司、高台县大众创业饲草农民专业合作社、高台县奋新农牧业开发有限公司、甘肃亿农峰泽草畜产业有限公司、甘肃大业牧草科技有限责任公司（深

沟滩基地) 18 个项目承担单位签订项目实施协议, 具体细节如下:

①甘肃大业牧草科技有限责任公司(骆驼城基地)

高台县农业农村局和甘肃大业牧草科技有限责任公司签订的实施协议中约定: 建设高产优质苜蓿 800 亩, 购置苜蓿种子 4000 公斤, 新建晒场 900 平方米, 购置除生滚筒 1 台、30KW 柴油发电机组 1 套, 制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 块, 组织开展苜蓿标准化生产技术培训 20 人次。项目计划总投资 64.70 万元, 其中: 中央投资 44 万元、自筹 20.70 万元。

②甘肃合黎山光新牧业有限公司

高台县农业农村局和甘肃合黎山光新牧业有限公司签订的实施协议中约定: 建设高产优质苜蓿示范基地 1000 亩, 购买苜蓿种子 1250 千克; 购置潜水泵 4 台, 复合肥 66 吨, 土地整理 1000 亩, 架设低压管道 3000 米, 架设喷灌带 30000 米, 组织开展苜蓿种植培训班 10 人次, 在示范区建设宣传展示牌 1 块。项目计划总投资 79.6 万元, 其中: 中央投资 55 万元, 自筹 24.6 万元。

③高台县绿欣苜蓿种植农业合作社

高台县农业农村局和高台县绿欣苜蓿种植农业合作社签订的实施协议中约定: 建设高产优质苜蓿 1000 亩, 购置苜蓿种子 4000 公斤, 肥料复合有机肥 70 吨, 修建储草大棚 2000 平方米(不硬化), 购置拖拉机 1 台、搂草机 1 台、圆盘割草机 1 台、深松机 1 台、潜水泵 2 台(套), 制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 块, 组织开展苜蓿标准化生产技术培训 20 人次。项目计划总投资 80.22 万元, 其中: 中央投资 55 万元, 自筹 25.22 万元。

④甘肃杰达实业有限公司

高台县农业农村局和甘肃杰达实业有限公司签订的实施协议中约定: 建设高产优质苜蓿 2000 亩, 购置苜蓿种子 6740 公斤, 肥料 110 吨, 平整土地 1400 亩, 田间道路平整 5000 米, 架设地下喷灌管道(200mm) 6000 米, 架设喷灌带 9000 米, 制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 块, 组织开展苜蓿标准化生产技术培训 20 人次。项目计划总投资 159.5 万元, 其中: 中央投资 110 万元、自筹 49.5 万元。

⑤高台县裕辰源农场

高台县农业农村局和高台县裕辰源农场签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 700 亩，购置苜蓿种子 3150 公斤、复合肥 40 吨、磷二胺化肥 13 吨、钟肥 10 吨，装载机 1 台、播种机 1 台，制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 个，组织开展苜蓿标准化生产技术培训 10 人次。项目计划总投资 56.68 万元，其中：中央投资 38.5 万元，自筹 17.18 万元。

⑥高台县碱泉子林牧业科技开发有限责任公司

高台县农业农村局和高台县碱泉子林牧业科技开发有限责任公司签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 600 亩，田间道路建设 750 米，土地平整 600 亩，购置复合肥 20 吨、磷二胺化肥 30 吨，购置打捆机 1 台，制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准生产技术培训 48 人次。项目计划投资 47.66 万元，其中：中央投资 33 万元，自筹 14.66 万元。

⑦张掖市航天农业开发有限公司

高台县农业农村局和张掖市航天农业开发有限公司签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿示范基地 500 亩，复合肥 20 吨，储草棚建设 700 平方米，田间道路平整 900 米，制作安装苜蓿示范基地展示牌 2 个，组织开展苜蓿标准化生产技术培训 10 人次。项目计划总投资 39.50 万元，其中：中央投资 27.5 万元，自筹 12 万元。

⑧高台县光明苜蓿草农民专业合作社

高台县农业农村局和高台县光明苜蓿草农民专业合作社签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 500 亩，购置苜蓿种子 2000 公斤，复合肥 31 吨，病、虫、草害综合防治 500 亩；购置割草机 1 台，制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准生产技术培训 10 人次。项目计划总投资 40.14 万元，其中：中央投资 27.5 万元、自筹 12.64 万元。

⑨高台县科泽旺牧草专业合作社

高台县农业农村局和甘肃合黎山光新牧业有限公司签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 500 亩，购置肥料 40 吨、磷二胺化肥 10 吨，田间道路平整 2300 米，购置叉车 1 台，制作苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训 30 人次。项目计划总投资 39.50

万元，其中：中央投资 27.50 万元、自筹 12 万元。

⑩高台县陈建生种植场

高台县农业农村局和高台县陈建生种植场签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 500 亩，购置苜蓿种子 2500 公斤，肥料 33 吨，购置拖拉机 1 台、搂草机 1 台，制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训 10 人次。项目计划总投资 39.9 万元，其中：中央投资 27.5 万元、自筹 11.8 万元。

⑪高台县红桥农场

高台县农业农村局和高台县红桥农场签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 500 亩，购置肥料 30 吨，新建储草大棚（不硬化）600 平方米，新建田间灌溉渠道 600 米，田间道路平整 1500 米，制作苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训 40 人次。项目计划总投资 40.00 万元，其中：中央投资 27.5 万元、自筹 12.5 万元。

⑫高台县雲龙农林牧业发展有限公司

高台县农业农村局和高台县雲龙农林牧业发展有限公司签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 1000 亩，购置磷二胺化肥 60 吨，新建储草大棚（硬化）600 平方米，田间道路平整 2000 米，购置叉车 1 台、拖拉机 1 台、搂草机 1 台，制作苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训 10 人次。项目总投资 79.94 万元，其中：中央投资 55 万元，自筹 24.94 万元。

⑬甘肃绿瑞生态园林有限公司

高台县农业农村局和甘肃绿瑞生态园林有限公司签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 750 亩，购置复合肥 85 吨，新建滴灌 120 亩，购置打捆机 1 台，购置割草机 1 台，制作苜蓿示范基地展示牌 1 块，开展苜蓿种植标准化生产技术培训 10 人次。项目计划总投资 59.26 万元，其中：中央投资 41.25 万元、自筹 18.01 万元。

⑭高台县曙光村农业综合开发有限公司

高台县农业农村局和高台县曙光村农业综合开发有限公司签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 500 亩，购置复合肥 20 吨，平整土地 150 亩，田间道路平整 2180 米，购置拖拉机 1 台、打包机 1 台，示

范区制作宣传展示牌 1 块，组织开展苜蓿种植宣传培训班 50 人。项目计划总投资 39.63 万元，其中：中央投资 27.5 万元，自筹 12.13 万元。

⑮高台县大众创业饲草农民专业合作社

高台县农业农村局和高台县大众创业饲草农民专业合作社签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 500 亩，购置复合肥 30 吨，架设喷灌带 15000 米，田间道路平整 2000 米，购置拖拉机 1 台，购置播种机 1 台，购置翻草机 1 台，制作苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训 18 人次。项目计划总投资 40.26 万元。其中：中央投资 27.5 万元、自筹 12.76 万元。

⑯高台县奋新农牧业有限责任公司

高台县农业农村局和高台县奋新农牧业有限责任公司签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 500 亩，新建储草大棚（硬化）665 平方米，铺设再生水管道 500 米，田间道路平整 2000 米，制作苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准化生产技术培训 20 人次。项目计划总投资 39.97 万元，其中：中央投资 27.5 万元、自筹 12.47 万元。

⑰甘肃亿农峰泽草畜产业有限公司

高台县农业农村局和甘肃亿农峰泽草畜产业有限公司签订的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 600 亩，购置苜蓿种子 2600 公斤，尿素化肥 58 吨，病、虫、草害综合防治 600 亩，田间道路平整 750 米，制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准生产技术培训 30 人次。项目计划总投资 47.42 万元，其中：中央投资 33 万元、自筹 14.42 万元。

⑱甘肃大业牧草科技有限责任公司（深沟滩基地）

高台县农业农村局和甘肃大业牧草科技有限责任公司（深沟滩基地）的实施协议中约定：建设高产优质苜蓿 7550 亩，购置苜蓿种子 25250 公斤，化肥 520 吨，病、虫、草害综合防治 1000 亩，田间道路平整 5000 米，平整土地 2500 亩，土壤改良（拉沙压碱）22000 方，架设节水微喷灌 500 亩，机井新建 4 眼，购置立式粉碎机 1 台、潜水泵 6 套，制作安装苜蓿示范基地展示牌 1 块，组织开展苜蓿标准生产技术培训 90 人次。项目计划总投资 593.50 万元，其中：中央投资 415.25 万元、自筹 178.25

万元。

资金拨付均按照建设进度，采取先建后补的方式，经过高台县农业农村局实地核实后，会同高台县财政部门拨付，项目承担单位按要求必须建立专账专户，确保项目自筹资金到位，项目确定后上报实施方案，待张掖市畜牧兽医局备案批复后按 60% 拨付补助资金，在项目完成后，先自查自验，进行竣工决算，并委托有资质单位进行项目审计，出具审计报告，形成项目书面总结，书面申请县级验收，高台县农业农村局组织相关人员县级初步验收通过后，按照财政资金拨付程序拨付剩余补助资金。

（7）项目完成情况

高台县 2022 年高产苜蓿示范基地建设项目目前已经筛选出 18 个项目承担单位，各单位依据项目实施协议中约定的建设内容进行项目建设，项目主管单位高台县农业农村局，将项目承担单位采购机械设备、苜蓿种子等生产用品所签订的合同全部收集整理，目前该项目已经完工，于 2023 年 10 月 8 日—2023 年 10 月 10 日完成验收。

4、项目资金投入及使用情况

（1）资金来源

2022 年 11 月 4 日，高台县农业农村局向张掖市畜牧兽医局上报项目实施方案；2022 年 11 月 6 日，张掖市畜牧兽医局印发《关于高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案的批复》（张牧医〔2022〕151 号），明确该项目计划总投资是 1,585.78 万元，中央财政补助资金 1,100.00 万元，项目单位自筹 485.78 万元，具体来源如下：

根据农业农村部、财政部印发的《关于做好 2022 年农业生产发展等项目实施工作的通知》（农计财发〔2022〕13 号）的要求，甘肃省农业农村厅于 6 月 30 日印发了《关于下达 2022 年中央财政农业生产发展资金计划的通知》（甘农财发〔2022〕44 号）及《关于印发 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设等项目实施方案的通知》（甘农财发〔2022〕49 号），安排项目补助资金 1100 万元，每亩补助标准 550 元。

项目单位自筹的 485.78 万元，是由 18 个项目承担单位寻找渠道，自行筹措。

（2）资金到位情况

①补助资金到位情况：

截至 2023 年 8 月 20 日，根据甘肃省农业农村厅 2022 年 6 月 30 日印发的《2022 年高产优质苜蓿示范基地建设等项目实施方案的通知》（甘农财发〔2022〕49 号）及 2022 年高产优质苜蓿示范建设项目建设任务和补助资金分配表，收到上级补助资金 1,100 万元。

②自筹资金到位情况：

根据高台县农业农村局和 18 个项目承担单位签订的项目实施协议中显示，高台县农业农村局将自筹资金的任务交由 18 个项目承担单位自行筹备，通过查看 18 个项目承担单位 2022 年出具的年度工作总结，自筹 485.78 万元资金已经全部到位。

（3）资金使用情况

高台县 2022 年高产苜蓿示范基地建设项目截至 2023 年 8 月 20 日，累计支出 1100 万元整，资金支付进度 100%。具体支出情况如下：

项目承担单位	支付日期	支付金额(元)
甘肃亿农峰泽草畜牧产业有限公司	2023 年 1 月 18 日	198,000
	2023 年 1 月 19 日	132,000
甘肃杰达实业有限公司	2023 年 1 月 18 日	660,000
	2023 年 1 月 19 日	440,000
高台县科泽旺牧牧草专业合作社	2023 年 1 月 18 日	165,000
	2023 年 1 月 19 日	110,000
甘肃绿瑞生态园林有限公司	2023 年 1 月 18 日	247,500
	2023 年 1 月 19 日	165,000
高台县红桥农场	2023 年 1 月 18 日	165,000
	2023 年 1 月 19 日	110,000
高台县碱泉子林牧业科技开发有限责任公司	2023 年 1 月 20 日	132,000
	2023 年 1 月 30 日	198,000
甘肃大业牧草科技有限责任公司（深沟滩基地）	2023 年 1 月 18 日	2,491,500
	2023 年 1 月 19 日	1,661,000
高台县大众创业饲草农民专业合作社	2023 年 1 月 18 日	165,000
	2023 年 1 月 19 日	110,000
高台县光明苜蓿草农民专业合作社	2023 年 1 月 18 日	165,000

	2023 年 1 月 19 日	110,000
甘肃合黎山光新牧业有限公司	2023 年 1 月 18 日	330,000
	2023 年 1 月 19 日	220,000
高台县裕辰源农场	2023 年 1 月 18 日	231,000
	2023 年 1 月 19 日	154,000
高台县绿欣制种苜蓿农民专业合作社	2023 年 1 月 18 日	330,000
	2023 年 1 月 19 日	220,000
高台县云龙农林牧业发展有限公司	2023 年 1 月 18 日	330,000
	2023 年 1 月 19 日	220,000
高台县奋新农牧业有限责任公司	2023 年 1 月 18 日	165,000
	2023 年 1 月 19 日	110,000
高台县陈建生种植场	2023 年 1 月 18 日	165,000
	2023 年 1 月 19 日	110,000
高台县曙光村农业综合开发有限公司	2023 年 1 月 18 日	165,000
	2023 年 1 月 19 日	110,000
张掖市航天农业开发有限公司	2023 年 1 月 18 日	165,000
	2023 年 1 月 19 日	110,000
甘肃大业牧草科技有限责任公司(骆驼城基地)	2023 年 1 月 18 日	264,000
	2023 年 1 月 19 日	176,000

(二) 项目绩效目标

通过高产优质苜蓿示范基地项目，建设高产优质苜蓿示范基地 20000 亩，通过项目实施，示范片区苜蓿单产水平明显提高，确保每年刈割 2—3 次，旱作条件下亩产青干草达到 400 公斤以上，灌溉条件下亩产达到 800 公斤以上，苜蓿草产品质量明显提高，达到国家标准 2 级以上，粗蛋白含量达到 18%以上，相对饲用价值达到 125%以上。县域内生鲜乳质量明显提高，乳蛋白含量达到 3%以上，乳脂肪达到 3.5%以上。项目建设后，年产苜蓿干草 16000 吨以上。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的

通过对高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目的绩效评价，全面了解项目的立项、项目管理和实施情况、项目资金使用情况、项目完成情况；展示项目实施取得的成绩，总结项目实施经验和亮点，发现

项目实施存在的问题，并针对存在的问题提出切实可行的意见；促使项目承担单位加强预算绩效管理，提高项目管理水平，保证项目资金使用规范、安全、有效；为实现资源优化配置和提高财政资金使用效益提供参考意见。

（二）评价对象

本次绩效评价的对象为高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目及其预算资金。

（三）评价依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令第 729 号）；
- 3、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 4、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- 5、财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知（财预〔2013〕53 号）；
- 6、中共甘肃省委甘肃省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）；
- 7、甘肃省财政厅关于印发《甘肃省省级预算绩效管理办法》等 6 个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5 号）；
- 8、《中华人民共和国政府采购法》；
- 9、中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10 号）；
- 10、绩效评价过程中获取的自评报告、其他文件及凭证等资料。

（四）评价原则、评价方法

1、评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价将严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价将本着符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 绩效相关原则。绩效评价将针对项目具体支出及其产出绩效进行,评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的紧密对应关系。

(4) 激励约束原则。绩效评价将评价结果与项目的设立、整合、调整等挂钩,作为完善政策、改进管理、安排预算的重要依据。

(5) 重点核查原则。对于项目难点、热点问题,以及对支出数额大的、效益明显的项目,进行重点核查。

2、主要评价方法

根据财政部《财政支出绩效评价管理办法》的规定,财政和部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据评价对象的具体情况,可采用一种或多种方法。

(1) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

(4) 最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下,成本最小者为优的方法。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(6) 标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

(7) 其他评价方法。

(五) 绩效评价指标体系、评价标准等级

1、绩效评价指标体系

根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知(财预〔2020〕10号)、甘肃省财政厅关于印发《甘肃省省级预算绩效管理办法》等6个办法和规程的通知(甘财绩〔2020〕5号)的相关要求,针

对项目情况，制定绩效评价指标体系，从决策、过程、产出及效益四大方面拟定绩效评价指标，其中一级指标 4 个，二级指标 10 个，三级指标 24 个，指标权重自上而下按指标层次分步确定。该项目制定的指标体系如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值
决策 (14 分)	项目立项 (6)	立项依据充分 (4 分)	①项目立项符合国家法律法规和相关政策；	1
			②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	1
			③项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；	1
			④符合行业发展规划；	1
		立项程序规范 (2 分)	①项目按照规定的程序申请设立；	1
			②审批文件、材料符合相关要求；	0.5
	绩效目标 (4 分)	绩效目标合理性 (2 分)	③事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策；	0.5
			①项目有绩效目标；	1
			②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；	0.5
		绩效指标明确性 (2 分)	③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；	0.5
			①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	1
			②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	0.5
过程 (26 分)	资金使用管理 (9 分)	资金投入 (4 分)	③与项目目标任务数或计划数相对应；	0.5
			①补助资金分配依据是否充分；	2
		资金分配合理性 (4 分)	②资金分配额度合理，与项目实际建设情况是否相适应；	2
			资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%；（全部到位 2 分；部分到位 0 分）	2
		预算执行率 (2 分)	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%；（实际支出>预算金额 0 分；实际支出≤预算金额 2 分）	2
			①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	1
		资金使用合规性 (5 分)	②资金的拨付有完整的审批程序和手续；	1
			③符合项目预算批复或规定的用途；	1
			④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1
			⑤按照协议约定时间支付项目资金；	1

	组织实施 (17分)	管理制度健全性 (4分)	①已制定相应的财务和项目管理制度;	2
			②财务和项目管理制度合法、合规、完整;	2
		协议管理完备性 (7分)	①按规定签署相关协议;	1
			②协议双方明确、清晰、完整;	1
			③协议建设内容及价格明确、清晰、完整;	1
			④合同签订时间、支付方式和支付时间明确、清晰、完整;	1
			⑤合同违约责任界定明确、清晰、完整;	1
			⑥合同生效和解除条款明确、清晰、完整;	1
			⑦合同实行归口管理, 并详细登记;	1
		台账管理 (2分)	①台账记录信息准确、完整;	2
		考核验收规范性 (2分)	①按考核、验收流程及标准组织考核和验收工作;	1
			②相关考核、验收文件齐全、有效;	1
		档案资料管理规范性 (2分)	①项目立项、审批、采购、实施、考核、验收等各阶段档案资料完整;	1
			②有专人及场所进行档案归档保管;	1
产出 (32分)	产出数量 (15分)	实际完成率 (15分)	①示范基地面积完成率=实际建成示范基地面积/计划建成示范基地面积*100%;	3
			②苜蓿亩产平均完成率=实际苜蓿平均亩产/计划苜蓿平均亩产*100%;	3
			③苜蓿每亩增加收入 234 元;	3
			④苜蓿草粗蛋白含量≥18%;	3
			⑤培训专业技术人员 456 人;	3
	产出质量 (9分)	质量达标率 (9分)	①实施细则完善合理;	3
			②项目承担单位选择合理;	3
			③配备良好的基础设施, 机械设备;	3
	产出时效 (4分)	完成及时性 (2分)	实施方案明确项目建设在 2022 年 12 月完成;	2
		年度总结报告报送时 (2分)	2022 年 12 月 15 日前报送年度总结报告;	2
效益 (28分)	项目效益 (28分)	社会效益 (8分)	①辐射带动农户种植优质苜蓿;	2
			②资金不存在使用重大违纪违规行为;	2
			③为奶牛提供优质苜蓿干草;	2
			④解决群众就业问题;	2

		经济效益（6分）	①企业收入增加；	3
			②群众收入增加；	3
		生态效益（6分）	①起到涵养水源的作用；	3
			②改善、提高土质，改善生态环境；	3
		可持续影响（4分）	带动周边农户种植优质苜蓿，为高台县增收，给农户提供就业机会；	4
		满意度（4分）	项目承担单位满意度；	4
总分				100

2、评价标准及评价等级

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。满分为 100 分，评价等级分为优、良、中、差。

绩效评价结果级次表

评价档次	优	良	中	差
评价分值	90（含）-100 分	80（含）-90 分	60（含）-80 分	60 分以下

（六）绩效评价工作过程

1、前期准备阶段

（1）成立高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目绩效评价工作小组，负责绩效评价工作的组织协调、管理工作和具体绩效评价工作。

（2）制定高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目绩效评价工作方案。

（3）执行高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目绩效评价工作方案，编制绩效评价指标体系。按照公平公正的绩效评价原则，合理制定切实可行，操作性强的实施方案，并在收集资料、充分调研的基础上编制评价指标体系。

（4）评价方案和指标体系形成初稿后，通过专家评审，根据专家意见，修改绩效评价方案和指标体系。

2、组织实施

（1）资料检查阶段。绩效评价小组到项目实施单位实地现场收

集相关项目资料，收集、查阅项目实施单位的基本概况、管理措施，查阅项目预算申请文件、资金下达文件、项目实施进度、重点决策会议记录、财务收支计划、查阅绩效目标完成情况自评报告等的资料、文件及相关制度等，在核查过程中，收集足够的相关信息，掌握详细资料，准备好各类基础资料。

(2) 现场调查。通过向项目实施单位及其他利益相关者发放调查问卷，了解实施过程中存在的问题以及项目实施单位的需求，为项目以后发展提供方向，也为绩效评价体系打分奠定基础。

3、分析评价

评价小组在完成资料检查、现场调查后对项目的整体情况进行汇总、分析工作，对本次绩效评价中的重点、难点和疑点问题及时组织相关人员进行进一步分析讨论，形成较为科学的绩效评价结论。

4、撰写报告

撰写高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目绩效评价报告，全面、准确反映专项资金使用绩效水平和预期目标实现程度，各项评价数据资料要符合项目实际情况和评价工作要求，做到真实合理，严格杜绝虚报、错报、漏报、瞒报等现象，经专家评审通过后最终提交高台县财政局。

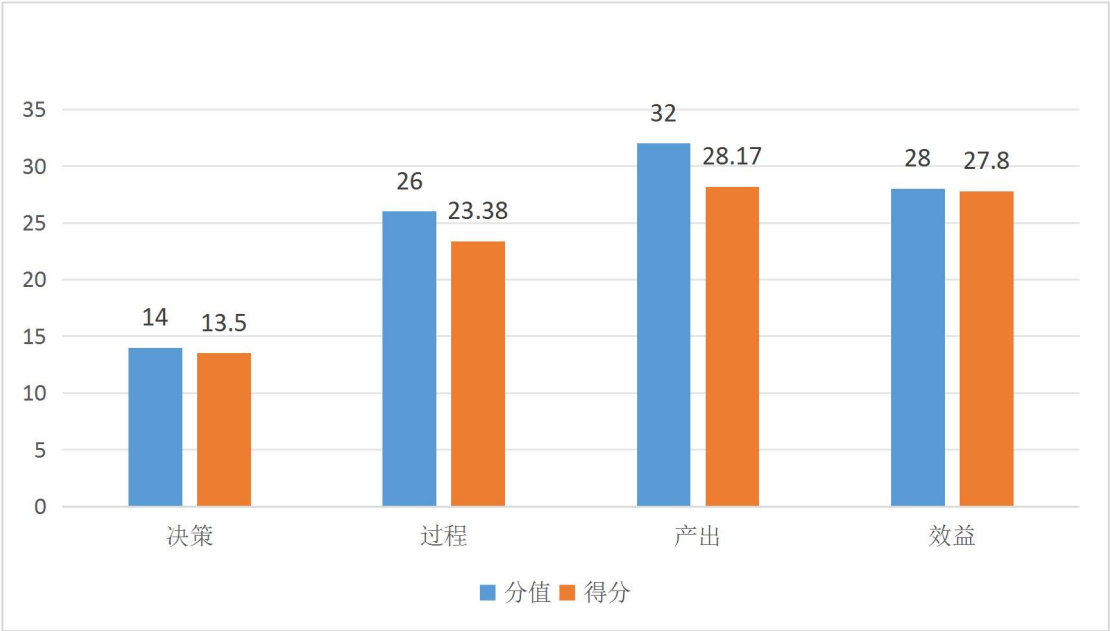
三、综合评价情况及评价结论

高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目按照实施方案的要求完成了项目内容，购买了种植苜蓿的先进机械设备，建成了种植场地，建成了 20000 亩高产优质苜蓿示范基地，为当地培养了种植苜蓿的专业技术型人才，为种植苜蓿提供了良好条件，促进了当地苜蓿产业的发展；这一举措不仅带动了周边农户种植优良苜蓿，增加了当地群众的经济收入，也为当地群众解决了就业问题。

根据评价指标体系分析评定，绩效评价综合得分 92.85 分，项目绩效评价等级为“优”。决策得分率 93.43%，过程得分率 89.92%，产出得分率 88.03%，效益得分率 99.92%，评价结果显示：一是项目在决策、过程、产出和效益各方面基本规范，一定程度上达到预期效果；二是各维度结果存在一定差距，相比而言决策和效益的各项指标较好，表明项

目的决策、投入规范，项目实施对社会产生了积极影响，但存在项目竣工验收不及时、资金支付不合规的情况。指标得分情况如下表：

高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目 得分汇总表					
一级指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	综合得分
分值	14.00	26.00	32.00	28.00	100.00
得分	13.50	23.38	28.17	27.80	92.85
得分率	96.43%	89.92%	88.03%	99.29%	92.85%



具体评价结果详见附件“绩效评价指标评分表”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（分值 14 分，得分 13.5 分）

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率 (%)
决策 (14 分)	项目立项 (6 分)	立项依据充分 (4 分)	①项目立项符合国家法律法规和相关政策；	1	1	100
			②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	1	1	100

			③项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；	1	1	100
			④符合行业发展规划；	1	1	100
		立项程序规范 (2分)	①项目按照规定的程序申请设立；	1	1	100
			②审批文件、材料符合相关要求；	0.5	0.5	100
			③事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策；	0.5	0.5	100
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性 (2分)	①项目有绩效目标；	1	1	100
			②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；	0.5	0.5	100
			③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；	0.5	0.5	100
		绩效指标明确性 (2分)	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	1	1	100
			②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	0.5	0	0
			③与项目目标任务数或计划数相对应；	0.5	0.5	100
	资金投入 (4分)	资金分配合理性 (4分)	①补助资金分配依据是否充分；	2	2	100
			②资金分配额度合理，与项目实际建设情况是否相适应；	2	2	100

1、项目立项（分值6分，得分6分）

（1）立项依据充分性

根据2022年5月9日，农业农村部、财政部下发《关于做好2022年农业生产发展等项目实施工作的通知》（农计财发〔2022〕13号）中

明确提出“三农”工作重大决策部署，重点围绕粮食生产稳面积提产能、产业发展稳基础提效益、乡村建设稳步伐提质量、农民收入稳势头提后劲，调整优化存量、统筹安排增量，强化政策引导、改革完善实施方式，做到政策总体保持稳定、重点任务保障充分、重大试点落实有效。2022年6月30日甘肃省农业农村厅印发《关于下达2022年中央财政农业生产发展资金计划的通知》（甘农财发〔2022〕44号）下达了项目资金，为指导畜牧业有关项目建设，甘肃省农业农村厅制定了《甘肃省2022年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案》，要求各单位组织实施工作。2022年11月4日高台县农业农村厅上报项目实施方案，2022年11月5日，张掖市畜牧兽医局成立评审专家，对上报的实施方案进行市级评审，对实施方案提出评审意见，2022年11月6日张掖市畜牧兽医局印发《高台县2022年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案的批复》，根据以上文件该项目立项国家法律法规和相关政策，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

农业农村局的职责是①统筹研究和组织实施全县“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策。组织拟订“三农”有关政策制度。②统筹实施乡村振兴战略，牵头组织改善全县农村人居环境。③拟订深化全县农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策措施，该项目与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

通过项目立项业务资料的核查获取数据，了解到项目立项是为推动农业产业结构战略性调整，优化当地的种植、养殖与经济结构，农民脱贫致富，带动高台县草牧业发展；改善和恢复生态环境，符合行业发展规划。本项得4分。

（2）立项程序规范性

2022年11月4日，高台县农业农村局印发《关于上报高台县2022年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施报告的方案》（高农发〔2022〕252号），向张掖市畜牧兽医局上报实施方案，2022年11月5日，张掖市畜牧兽医局成立评审专家组，对项目进行市级评审，出具评审意见，高台县农业农村局根据评审意见将材料补充完整。2022年11月6日，张掖市畜牧兽医局下发了《关于高台县2022年高产优质苜蓿示范基地建设

项目实施方案的批复》（张牧医〔2022〕151号），同意高台县农业农村局实施2022年高产优质苜蓿示范基地建设项目。2022年高产优质苜蓿示范基地建设项目的立项程序符合规定、审批文件符合要求，同时该项目经过了必要的论证、集体决策。本项得2分。

2、绩效目标（分值4分，得分3.5分）

（1）绩效目标合理性

根据甘肃省农业农村厅《关于下达2022年中央财政农业生产发展资金计划的通知》（甘财农发〔2022〕44号），结合批复的2022年高产优质苜蓿示范基地建设项目实施方案、甘肃省农业农村厅《关于印发2022年高产优质苜蓿示范基地建设等项目实施方案的通知》（甘农财发〔2022〕49号）以及2022年高产优质苜蓿示范基地项目建设绩效目标自评表可以看出，该项目制定了绩效目标，具体情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	高产优质苜蓿示范基地建成面积（万亩）	建成高产优质苜蓿示范基地面积20000亩
	质量指标	苜蓿单产水平	旱作条件下亩产干草达到400公斤以上，灌溉条件下亩产干草达到800公斤以上
		苜蓿产品质量	达到《苜蓿干草捆质量标准》（NY/T1170-2006）要求的二级以上：粗蛋白含量达到18%以上，酸性洗涤纤维（ADF）低于35%，中性洗涤纤维（NDF）低于45%，相对饲用价值达到125%以上。
		设施设备	配备良好的水、电、路等基础设施。配备拖拉机、播种机、叉车、压扁割草机等机械设备。有储草棚、晾晒场、库房等，配备田间道路，易于生产。
	时效指标	年度项目资金执行率（%）	100%

		年度项目任务目标完成率（%）	100%
效益指标	经济效益	农牧民种植收益	每亩增收 150 元以上
	社会效益	生鲜乳质量	符合标准
	可持续影响指标	农业种植结构	进一步优化
		促进种养结合、农牧业循环发展	项目单位和奶牛养殖场、养殖小区签订供销合同，草畜结合紧密
满意度指标	服务对象满意度指标	参与项目实施的种植场（户）对象	≥90%
		养殖场（户）使用基地生产苜蓿产品的满意度	≥90%

在高产优质苜蓿项目实施方案中，高台县农业农村局明确项目实施任务是建设 20000 亩苜蓿示范基地，项目建设计划完成时间是 2022 年 12 月，要求项目承担单位与奶牛养殖合作社或企业签订购销合同，保证草畜结合紧密，绩效目标与实际内容相关；根据查看 18 个项目承担单位的投资估算表和实际付款金额，截至 2023 年 8 月 20 日，该项目支付的实际金额与预算确定的项目投资额相匹配。本项得 2 分。

（2）绩效指标明确性

根据 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目绩效自评报告，该项目设计 3 个一级指标、7 个二级指标和 12 个三级指标，三级指标中 10 个有明确的指标值，2 个没有明确指标：①三级指标生鲜乳质量的指标值是符合标准，没有具体说明符合什么标准。②三级指标农业种植结构的指标值是进一步优化，未明确优化到什么程度或者优化的具体目标。因此本项扣 0.5 分。本项得 1.5 分。

3、资金投入（分值 4 分，得分 4 分）

（1）资金分配合理性

根据甘肃省农业农村厅印发《关于下达 2022 年中央财政农业生产发展资金计划的通知》（甘农财发〔2022〕44 号）文件安排下达高

台县高产优质苜蓿项目补助资金 1100 万元和项目绩效目标结合批复的项目实施方案，通过查看项目立项业务和财务材料核查获取数据，项目资金分配依项目实际资金需求拨付使用，与项目实际需求相适应。本项得 4 分。

(二) 项目过程情况 (分值 26 分, 得分 23.88 分)

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率%
过程 (26 分)	资金管理 (9 分)	资金到位率 (2 分)	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%； (全部到位 3 分；部分到位 0 分)	2	2	100
		预算执行率 (2 分)	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%； (实际支出>预算金额 0 分；实际支出≤预算金额 2 分)	2	1.88	94
		资金使用 合规性 (5 分)	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	1	1	100
			②资金的拨付有完整的审批程序和手续；	1	1	100
			③符合项目预算批复或规定的用途；	1	1	100
			④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1	1	100
			⑤按照协议约定时间支付项目资金。	1	0	0
	组织实施 (17 分)	管理制度 健全性 (4 分)	①已制定相应的财务和项目管理制度；	2	2	100
			②财务和项目管理制度合法、合规、完整；	2	2	100
		协议管理 完备性 (7 分)	①按规定签署相关协议；	1	1	100
			②协议双方明确、清晰、完整；	1	1	100
			③协议建设内容及价格明确、清晰、完整；	1	1	100
			④合同签订时间、支付方式和支付时间明确、清晰、完整；	1	1	100

			⑤合同违约责任界定明确、清晰、完整；	1	1	100
			⑥合同生效和解除条款明确、清晰、完整；	1	0.5	50
			⑦合同实行归口管理，并详细登记；	1	1	100
		台账管理 (2分)	①台账记录信息准确、完整；	2	2	100
		考核验收 规范性 (2分)	①按考核、验收流程及标准组织考核和验收工作；	1	1	100
			②相关考核、验收文件齐全、有效；	1	1	100
		档案资料 管理规范 性(2分)	①项目立项、审批、采购、实施、考核、验收等各阶段档案资料完整；	1	1	100
			②有专人及场所进行档案归档保管；（专人及场所归档各占 0.5 分）	1	0.5	50

1、资金管理（分值 9 分，得分 7.88 分）

（1）资金到位率

①补助资金到位率

通过项目财务资料核查获取数据，截至 8 月 20 日实际已经下发补助资金 1,100.00 万元，资金全部按时到位，资金到位率 100%。该项得分 1 分。

②自筹资金到位率

通过项目财务材料核查获取数据，截至 2023 年 8 月 20 日累计安排自筹资金 485.78 万元，资金全部按时到位，资金到位率 100%。该项得分 1 分。

（2）预算执行率

①补助资金预算执行率

通过项目财务材料核查获取数据，截至 8 月 20 日，该项目补助资金实际支付 1100 万元，补助资金预算执行率是 100%，本项得 1.5 分。

②自筹资金预算执行率

通过项目财务材料核查获取数据，截至 8 月 20 日，该项目补助资金实际支付 427.63 万元，自筹资金预算执行率是 88%，本项得 0.88 分。

（3）资金使用合规性

通过高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目业务资料和财务材料核查获取数据，符合《甘肃省农业生产发展资金管理办法实施细则》以及国家财经法规和财务管理制度的规定，支出资金符合项目合同约定，资金支出符合项目使用用途，审批程序和手续完整，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据高台县农业农村局与 18 个项目承担单位签订的协议中规定，补助资金待张掖市畜牧兽医局批复实施方案后按 60% 拨付，项目完成待初验通过，再拨付剩余款项，经过查看项目资金拨付凭证，高台县农业农村厅在未验收项目建设的情况下，将资金全部拨付，经过查看实施方案的评审意见第二条中写明，项目的补助资金原则上要在 2022 年年底全部拨付，为了确保工程顺利完成，高台县农业农村局将应当验收后再支付的 40% 资金作为质保金收回，本项扣 1 分，本项得 4 分。

2、组织实施（分值 17 分，得分 16 分）

（1）管理制度健全性

2019 年 3 月 28 日，高台县农业农村局关于印发《财务管理相关制度的通知》（高农发〔2019〕37 号），制定了单位制度，包括财务管理制度、预算管理制度、项目管理制度、合同管理制度、资产管理制度、内部审计工作制度、政府采购制度，具体内容如下：

①财务管理制度：制定财务工作岗位管理，收支管理、加强单位财务管理检查指导、确保资金收支合理合规，资金使用管理规范，为单位运转提供有力保障。

②预算管理制度：制定预算编制原则、审批程序及预算管理方法，推进预算管理科学化，精细化，保证预算工作正常开展。

③项目管理制度：明确使用范围，项目专款专用，项目管理方式，立项程序等事项，加强农业项目的监督管理、提高项目建设质量和投资收益。

④合同管理制度：明确了制度使用范围，管理目标，管理方法，订立合同的要求，合同审查内容，承办人职责，合同内容，该制度加强了合同管理，规范合同签订、履行和监管，可以预防、减少合同纠纷。

纷。

⑤资产管理制度：明确资产定义，购置程序，固定资产分类，资产的会计核算等，保障资金完整和安全、促进资产合理有效使用。

⑥内部审计工作制度：明确内审部门主管部门，内审部门的职责，内审工作的程序等，为达到查防并举、改进管理、提高经济效益、促进单位各项工作规范提供保障。

⑦政府采购制度：明确采购限额，采购方式及程序等，完善内部原属机制，强化采购管理与监督机制、增强了执行的采购纪律的自觉性。

通过查看批复的项目实施方案，高台县农业农村局制定了 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目的管理和保障措施，包括项目管理、资金管理、档案管理、验收标准、运行管理、技术培训，具体内容如下：

①项目管理：要求成立领导小组，项目建设实行合同制管理，建立项目会议制度，明确项目实施单位的职责，为项目的完成提供保障。

②资金管理：明确项目资金管理的依据及核算办法，制定项目资金的支付规则，保障国有资产的有效利用。

③档案管理：要求建立完整的工作档案，在每个示范区梳理标牌著名相关信息，编印技术手册、聘请专家开展培训。

④验收标准：明确了验收单位、验收依据、验收环节。为项目是否按照实施方案进行建设以及生产产品是否达到标准提供保障。

⑤运行管理：确定了项目建成后形成的固定资产的管理单位及单位技术管理人员的职责。为项目建成后可持续发展提供保障。

⑥技术培训：制度规定项目承担单位定期轮流派出人员到高校及科研单位及同行业优秀企业进行培训，并将学习内容制作成读物发放给农户，全面提高文化、技术水平。本项得 4 分。

（2）协议管理完备性

通过检查高台县农业农村局与 18 个项目承担单位签订的项目实施协议，该项目涉及业务均在协议中明确提出，协议要素、内容完整，实行归口管理并登记协议台账，协议中未将合同生效和解除条款明确提出，此项扣 1 分。本项得 6.5 分。

（3）台账管理

高台县农业农村局与 18 个项目承担单位签订的项目实施协议中约定，各个承担单位需组织开展苜蓿标准化生产技术培训，18 个承担单位共计 456 人，每个单位均登记培训学员花名册。本项得 2 分。

（4）项目考核验收规范性

高台县农业农村局于 2023 年 10 月 8 日—2023 年 10 月 10 日完成 18 个项目承担单位建设苜蓿示范基地的验收，目前收集到 18 个项目承担单位的县级验收表，项目验收均按照考核、验收流程及标准组织考核和验收工作，相关考核、验收文件齐全、有效。本项得 2 分。

（5）档案资料管理规范

经检查项目资料，部分资料已装订成册归口专人管理，部分资料用文件夹整理，该项目已经完成验收，已经收集到项目县级验收表，资料尚未移交档案室管理，也未建立档案资料目录或清单，扣 0.5 分。本项得 1.5 分。

（三）项目产出情况（分值 32 分，得分 28.17 分）

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率%
产出 (32 分)	产出数量 (15 分)	实际完成率 (15 分)	①示范基地面积完成率=实际建成示范基地面积/计划建成示范基地面积*100%；	3	3	100
			②苜蓿亩产平均完成率=实际苜蓿平均亩产/计划苜蓿平均亩产*100%；	3	3	100
			③苜蓿每亩增加收入 234 元；	3	3	100
			④苜蓿草粗蛋白含量 ≥18%；	3	2.67	89
			⑤培训专业技术人员 456 人；	3	3	100
	产出质量 (9 分)	质量达标率 (9 分)	①实施细则完善合理；	3	3	100
			②项目承担单位选择合理；	3	3	100

			③配备良好的基础设施，机械设备；	3	3	100
	产出时效 (4分)	完成及时性 (2分)	实施方案明确项目建设在 2022 年 12 月完成；	2	1	50
		年度总结报告报送时 (2分)	2022 年 12 月 15 日前报送年度总结报告；	2	0	0
	产出成本 (4分)	经济成本控制情况 (2分)	项目实际使用资金未超过计划补助资金；	2	2	100
		生态成本控制情况(2分)	单位对项目建设给环境造成的污染有效防治；	2	1.5	75

1、产出数量（分值 15 分，得分 14.67 分）

（1）实际完成率

①示范基地面积完成率

根据批复的高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目的实施方案，高台县农业农村局计划建成 20000 亩高产优质苜蓿示范基地，经过统计实际建成了 20000 亩示范基地，示范基地面积完成率是 100%。该项得 3 分。

②苜蓿亩产平均完成率

根据批复的高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目的实施方案，该项目种植的首蓿干草亩产平均要达到 850 千克，经过查看 18 个项目承担单位的项目年度工作总结，其中写明了 2022 年苜蓿的平均亩产量，经过计算，得知 2022 年该项目的平均亩产量达到 970.94 千克/亩，超过计划平均亩产。该项得 3 分。

③苜蓿每亩增加收入 234 元

根据批复的高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目的实施方案，每亩增加收入 234 元，通过查看 18 个项目承担单位的 2022 年度项目工作总结计算得知，项目每亩增加收入 2262 元，超过标准 234 元，该项得 3 分。

④苜蓿草粗蛋白含量

通过查看 18 家项目承担基地生产苜蓿的检验报告，其中 16 家项

目承担单位检测报告中的粗蛋含量均达到 18%，有两家项目承担单位未达到标准，该项得 2.67 分。

⑤培训专业技术人员456人

根据批复的高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目的实施方案，该项目需要培训专业技术人员共计 456 人，通过查看 18 个项目承担单位的项目工作总结，均完成了专业技术人员的培训。该项得 3 分。

2、产出质量（分值 9 分，得分 9 分）

（1）质量达标率

①实施方案完善合理

2022 年 6 月 30 日，甘肃省农业农村厅《关于印发 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设等项目实施方案的通知》（甘农财发〔2022〕49 号），要求高台县农业农村局编制项目实施方案，高台县农业农村局于 2022 年 9 月制定了项目实施方案，于 2022 年 11 月 4 日向张掖市畜牧兽医局上报项目实施方案，2022 年 11 月 6 日实施方案通过，方案明确了项目主管单位、项目承担单位、建设目标、技术方案、任务分工、档案管理要求，项目期限、验收标准。本项得 3 分。

②项目承担单位选择合理

根据 2022 年 6 月 30 日，甘肃省农业农村厅印发的《2022 年高产优质苜蓿示范基地建设等项目实施方案的通知》（甘农财发〔2022〕49 号）中限制了高产优质苜蓿示范基地建设项目的实施主体和实施条件。根据查看项目实施方案中 18 个项目实施单位的基本信息及审计报告，均符合甘肃省农业农村厅的要求。本项得 3 分。

③配备良好的基础设施，机械设备

通过复核 2023 年 2 月 3 日高台县农业农村局印发的《关于上报 2022 年中央及省级畜牧兽医类项目绩效自评工作的报告》（高农发〔2023 年〕11 号）的绩效自评表、实施方案中 18 个项目承担单位的基本信息以及项目承担单位的机械设备购买合同，显示该项目确实已经配备良好的基础设施以及机械设备。本项得 3 分。

3、产出时效（分值 4 分，得分 1 分）

(1) 完成及时性

根据批复的项目实施方案，应于 2022 年 12 月完成项目建设，2023 年 10 月 8 日--2023 年 10 月 10 日，该项目的负责单位甘肃省农业农村厅对 18 个项目承担单位的项目完成情况进行验收，目前已经完成验收，但由于验收不及时，该项扣 1 分，本项得 1 分。

(2) 年度总结报告报送时间

甘肃省农业农村厅印发的《2022 年高产优质苜蓿示范基地建设等项目实施方案的通知》（甘农财发〔2022〕49 号）要求的年度总结报告报送时间为 2022 年 12 月 15 日前，高台县农业农村局提交的《关于上报 2022 年中央及省级畜牧兽医类项目绩效自评工作的报告》（高农发〔2023〕11 号），该自评报告的提交时间为 2023 年 2 月 3 日，本项不得分。

4、产出成本（分值 4 分，得分 3.5 分）

(1) 经济成本控制情况

2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目计划总投资 1585.78 万元，经过查看 18 个项目承担单位的财务支付资料，截至 2023 年 8 月 20 日，该项目实际支付 1527.63 万元，未超过计划总投资，本项得 2 分。

(2) 环境成本控制情况

2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目的污染物为苜蓿种植等人工草地建设过程中产生的边角料、包装袋、塑料绳，饲草棚建设时产生的建筑垃圾、施工人员产生的生活垃圾等，项目实施方案中对污染物问题提出了解决方案，通过实地查看，发现使用后的化肥袋没有及时将处理干净，该项扣 0.5 分，得 1.5 分。

(四) 项目效益情况（分值 28 分，得分 27.8 分）

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率%
效益 (28 分)	项目效益 (28 分)	社会效益 (8 分)	①辐射带动农户种植优质苜蓿；	2	2	100
			②资金使用不存在重大违纪违规行为；	2	2	100
			③为奶牛提供优质苜蓿	2	2	100

			干草；			
			④解决群众就业问题；	2	2	100
		经济效益 (6分)	①企业收入增加；	3	3	100
			②群众收入增加；	3	3	100
		生态效益 (6分)	①起到涵养水源的作用；	3	3	100
			②改善、提高土质，改善生态环境；	3	3	100
		可持续影响 (4分)	带动周边农户种植优质苜蓿，为高台县增收，给农户提供就业机会；	4	4	100
		满意度(4分)	项目承担单位满意度；	4	3.8	95

1、社会效益（分值8分，得分8分）

经检查高台县 2022 年高产优质苜蓿示范基地建设项目资金预算和资金支付凭证，该项目实际总投资未超过计划总投资，但其支付方式未按照协议约定；通过选定的 18 个项目承担单位，解决了奶牛养殖企业缺乏优质饲草的问题，通过饲喂优质苜蓿，提高了奶牛的品质，带动了周边农户种植优质苜蓿，解决部分农民就业问题。本项得 8 分。

2、经济效益（分值6分，得分6分）

2022 年高产优质苜蓿示范基地项目建设完成后，可以稳定和提高鲜乳质量，实现牧草种植—奶牛养殖—粪污利用的农业循环经济，整体增加了经济效益。不仅对当地农村发展养殖业起到示范作用，还为企业和农户增加了收入，将成为高台县新的经济增长点，带动高台县草牧业发展，优化当地的种植、养殖与经济结构，具有一定的经济效益。本项得 6 分。

3、生态效益（分值6分，得分6分）

①通过项目实施，增加植被盖度，具有调节气候涵养水源的作用。

②豆科牧草更具有生物固氮改良土壤肥力的能力，能在土壤中积累大量的有机质，使土壤形成水稳性团粒结构，具有改变和提高土壤有机质的能力。

③土地由过去种植一年生作物年复一年的耕作、铺膜转变为多年生人工饲草地，常年植被覆盖，避免裸露，灌水减少，减少蒸发量，减轻白色污染，改善农村生态环境。本项得 4 分。

4、可持续性影响（分值4分，得分4分）

通过 2022 年高产优质苜蓿示范基地项目建设，筛选了 18 个项目承担单位，建成了 20000 亩高产优质苜蓿耕作地，培养了 400 多名专业技术人才；辐射带动周边农户种植优质苜蓿，增加了农户及企业的收入，为当地的老百姓带来更多的就业机会，苜蓿种植以这种良好的趋势发展下去，将会成为高台县不可替代的经济收入来源。本项得 4 分。

5、满意度（分值4分，得分3.8分）

本次绩效评价设计发放调查问卷 30 份，收回有效问卷 30 份，通过对收回的问卷在政策了解方面、资金结算及时性方面、环保意识方面、收入提高方面、产业促进方面的统计，对该项目的满意度为 95%。本项得 3.8 分。

五、主要经验及做法

项目管理

高台县农业农村局制定了详尽的项目实施方案，实施方案中详细叙述项目概况，包括项目名称、主管单位、建设到位、建设地点、建设年限、建设内容及规模，投资概算、资金来源，编制要求的内容；对项目的背景、建设必要性及可行性进行详细阐述；确定项目的建设目标及标准；详细地展现建设单位的基本情况；详述项目对环境产生的影响及污染物来源和处理方案；对项目的风险进行评估并做出防范措施；建立组织机构，制定项目、资金、档案管理方法，制定明确的验收标准。

六、存在的问题

（一）项目竣工验收不及时

高台县农业农村局制定的项目实施方案中显示，项目建设期限是 2022 年 7 月—2022 年 12 月，但实际项目建设是在 2023 年 10 月 8 日—2023 年 10 月 10 日完成验收的。

（二）部分资金支付不合规

项目承担单位签订的协议中规定，补助资金待张掖市畜牧兽医局批复实施方案后按 60% 拨付，项目完成待初验通过，再拨付剩余 40%，经过查看项目资金拨付凭证，高台县农业农村局在未验收项

目建设的情况下，将剩余的 40%已拨付，通过查看项目资料，应当后拨付的 40%，已经以质保金的形式收取上来，待验收完成再返还给项目承担单位。

（三）合同管理

高台县农业农村局与 18 个项目承担单位签订的项目实施协议中实施期限的表述是“在规定时限内完成项目建设”，未将具体时间写明，不利于项目管理。

七、有关建议

（一）项目竣工验收不及时

建议在项目审批阶段不一味追求速度，要根据实际情况制定实施方案；在项目执行过程中，定期检查项目实施进度没做好监督工作，认真履行项目基本建设程序；在项目完工后，充分做好项目竣工验收前期准备工作，杜绝项目建设边施工、边补办项目手续现状，确保项目建设顺利验收。

（二）资金支付

建议高台县农业农村局按照协议约定支付项目资金，避免国有资产的流失。先支付 60%，项目验收后再支付 40%。

（三）合同管理

建议高台县农业农村局按照《高台县农业农村局合同管理制度》第十三条规定，在合同中，明确履行期限及生效条件，说明违约责任及赔偿损失的计算方法，制定合同争议解决方式，加强合同管理，减少合同纠纷，为合同档案顺利归档提供保障。

(此页无正文)

附件：

- 1、附表 1：绩效评价指标评分表
- 2、甘肃正邦力生会计师事务所营业执照
- 3、主评人执业证书

甘肃正邦力生会计师事务所（普通合伙） 主评人：

中国·兰州

二〇二三年十一月十日

绩效评价指标评分表

项目名称：高台县2022高产优质苜蓿示范基地建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
决策 (14分)	项目立项 (6)	立项依据充分（4分）	①项目立项符合国家法律法规和相关政策；	1	1	100
			②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	1	1	100
			③项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；	1	1	100
		立项程序规范（2分）	④符合行业发展规划；	1	1	100
			①项目按照规定的程序申请设立；	1	1	100
			②审批文件、材料符合相关要求；	0.5	0.5	100
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性（2分）	③事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策；	0.5	0.5	100
			①项目有绩效目标；	1	1	100
			②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；	0.5	0.5	100
			③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；	0.5	0.5	100
		绩效指标明确性（2分）	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	1	1	100
			②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	0.5	0	0
			③与项目目标任务数或计划数相对应；	0.5	0.5	100
			①补助资金分配依据是否充分；	2	2	100
过程 (26分)	资金投入 (4分)	资金分配合理性（4分）	②资金分配额度合理，与项目实际建设情况是否相适应；	2	2	100
		资金到位率（2分）	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%；（全部到位 2分；部分到位 0分）	2	2	100
	资金使用管理 (9分)	预算执行率（2分）	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%；（实际支出>预算金额 0分；实际支出≤预算金额 2分）	2	1.88	94

绩效评价指标评分表

项目名称：高台县2022高产优质苜蓿示范基地建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
过程 (26分)	资金使用管理 (9分)	资金使用合规性（5分）	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	1	1	100
			②资金的拨付有完整的审批程序和手续；	1	1	100
			③符合项目预算批复或规定的用途；	1	1	100
			④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1	1	100
			⑤按照协议约定时间支付项目资金；	1	0	0
	协议管理 (7分)	管理制度健全性（4分）	①已制定相应的财务和项目管理制度；	2	2	100
			②财务和项目管理制度合法、合规、完整；	2	2	100
		协议管理完备性（7分）	①按规定签署相关协议；	1	1	100
			②协议双方明确、清晰、完整；	1	1	100
			③协议建设内容及价格明确、清晰、完整；	1	1	100
			④合同签订时间、支付方式和支付时间明确、清晰、完整；	1	1	100
			⑤合同违约责任界定明确、清晰、完整；	1	1	100
	组织实施 (17分)	台账管理（2分）	⑥合同生效和解除条款明确、清晰、完整；	1	0	0
			⑦合同实行归口管理，并详细登记；	1	1	100
			①台账记录信息准确、完整；	2	2	100
		考核验收规范性（2分）	①按考核、验收流程及标准组织考核和验收工作；	1	1	100
			②相关考核、验收文件齐全、有效；	1	1	100
		档案资料管理规范性（2分）	①项目立项、审批、采购、实施、考核、验收等各阶段档案资料完整；	1	1	100
			②有专人及场所进行档案归档保管；	1	0.5	50

绩效评价指标评分表

项目名称：高台县2022高产优质苜蓿示范基地建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
产出 (32分)	产出数量 (15分)	实际完成率（15分）	①示范基地面积完成率=实际建成示范基地面积/计划建成示范基地面积*100%;	3	3	100
			②苜蓿亩产平均完成率=实际苜蓿平均亩产/计划苜蓿平均亩产*100%;	3	3	100
			③苜蓿每亩增加收入234元;	3	3	100
			④苜蓿草粗蛋白含量≥18%;	3	2.67	89
			⑤培训专业技术人员456人;	3	3	100
	产出质量 (9分)	质量达标率（9分）	①实施细则完善合理;	3	3	100
			②项目承担单位选择合理;	3	3	100
			③配备良好的基础设施，机械设备;	3	3	100
	产出时效 (4分)	完成及时性（2分）	实施方案明确项目建设和2022年12月完成;	2	1	50
			2022年12月15日前报送年度总结报告;	2	0	0
效益 (28分)	产出成本 (4分)	经济成本控制情况 (2分)	项目实际使用资金未超过计划补助资金;	2	2	100
		环境成本控制情况(2分)	单位对项目建设给环境造成的污染有效防治;	2	1.5	75
	项目效益 (28分)	社会效益（8分）	①辐射带动农户种植优质苜蓿;	2	2	100
			②资金不存在使用重大违纪违规行为;	2	2	100
			③为奶牛提供优质苜蓿干草;	2	2	100
			④解决群众就业问题;	2	2	100

绩效评价指标评分表

项目名称：高台县2022高产优质苜蓿示范基地建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
效益 (28分)		经济效益（6分）	①企业收入增加；	3	3	100
			②群众收入增加；	3	3	100
	项目效益 (28分)	生态效益（6分）	①起到涵养水源的作用；	3	3	100
			②改善、提高土质，改善生态环境；	3	3	100
		可持续影响（4分）	带动周边农户种植优质苜蓿，为高台县增收，给农户提供就业机会；	4	4	100
		满意度（4分）	项目承担单位满意度；	4	3.8	95
总分				100	92.85	92.85