

高台县应急成品粮油配送中心建设项目 绩效评价报告

项目名称：高台县应急成品粮油配送中心建设项目

主管部门：高台县发展和改革局

评价类型：事前评价☐ 事中评价☐ 事后评价☒

评价方式：部门（单位）绩效自评☐ 财政部门组织评价☒

评价机构：甘肃正邦力生会计师事务所（普通合伙）



报告摘要

受高台县财政局委托，甘肃正邦力生会计师事务所对高台县兴粮贸易有限责任公司实施的高台县应急成品粮油配送中心建设项目开展了绩效评价。

2023 年 7 月 3 日至 8 月 30 日甘肃正邦力生会计师事务所成立了由注册会计师、一级造价师、投资咨询师肖广萍任组长的高台县应急成品粮油配送中心建设项目绩效评价组，通过调阅自评报告，研究案卷、查阅项目和财务资料、现场踏勘和座谈交流等方式，对各项绩效指标进行了分析评价。

评价报告从项目决策、过程管理、项目产出和项目效益四个方面进行了绩效评价，客观公正地提出了评价结论和绩效分析，实事求是地指出了存在的问题并针对性地提出了相关建议。

一、项目基本情况

2014 年 12 月 31 日，国务院于印发《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》（国发〔2014〕69 号），意见指出各省（区、市）人民政府必须切实承担起保障本地区粮食安全的主体责任，健全粮食应急供应保障体系，保障区域粮食市场基本稳定；2015 年 3 月 23 日，国家发展改革委等 3 部门印发《粮食收储供应安全保障工程建设规划（2015-2020 年）》（发改粮食〔2015〕570 号），提出建设粮油仓储设施，打通粮食物流通道，完善应急供应体系，保障粮油质量和促进粮食节约减损的粮食收储供应安全保障工程。

依据 2022 年 5 月 24 日高台县发展和改革局下发《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目初步设计的批复》（高发改〔2022〕84 号）、2022 年 6 月 22 日高台县发展和改革局下发《关于同意高台县兴粮贸易有限责任公司高台县应急成品粮油配送中心建设项目变更初步设计的函》（高发改函字〔2022〕43 号），项目建设内容为：新建应急成品粮油储备库 2 栋，其中：1 栋为 3 个廋间，建筑面积为 1560 平方米、1 栋为单廋间建筑面积 1560 平方米，总建筑

面积 3120 平方米，并配套建设相关附属设施，同时购置冷风机、保温夹心板、铝板、围护结构等设施材料。

根据可行性研究报告和初步设计，项目计划投资 12,000,000.00 元，其中申请地方政府专项债券 9,000,000.00 元，自筹 3,000,000.00 元。

二、评价结论

2022 年高台县应急成品粮油配送中心建设项目绩效评价为良，项目的实施有效缓解了高台县仓储基础设施落后、仓储不足的现状，提高了粮油储存和配送能力，实现“种粮卖得出，吃粮买得到”的目标，从而提升突发事件和自然灾害发生时的应急保障能力。通过建设符合粮食储存环境的恒温周转库，满足了安全储粮要求，降低了粮食质量安全隐患，保障人民群众吃粮安全。根据评价指标体系分析评定，绩效评价综合 86 分，项目绩效评价等级为“良”，结果显示：相比而言项目在决策和过程方面指标较好，表明项目过程管理规范，产出和效益得分率偏低，需要在后续工作中继续提升。

目录

一、基本情况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目组织管理	2
1、项目建设单位情况	2
2、项目管理情况	3
(三) 项目主要内容	3
(四) 项目建设组织实施情况	4
1、项目立项	4
2、项目前期手续	4
3、项目采购	6
4、合同签订	7
5、项目完成情况	7
(五) 资金投入和资金使用情况	8
1、项目建设期	8
2、项目运营期	8
二、项目绩效目标	9
(一) 项目总体绩效目标	9
(二) 项目年度绩效目标	9
三、绩效评价工作开展情况	9
(一) 评价目的	9
(二) 评价对象	9
(三) 评价依据	10
1、绩效项关依据	10
2、行业相关依据	10
3、其他依据	11
(四) 评价原则、评价方法	11
1、评价原则	11
2、主要评价方法	11

(五) 绩效评价指标体系、评价标准等级	12
1、绩效评价指标体系	12
2、评价标准及评价等级	13
(六) 绩效评价工作过程	13
1、前期准备阶段	13
2、组织实施	14
3、实地核查	14
4、满意度调查	14
5、数据分析及撰写报告	14
四、综合评价情况及评价结论	14
(一) 评分结果	14
(二) 主要结论	15
五、绩效评价指标分析	16
(一) 项目决策情况 (分值 16 分, 得分 15.5 分)	16
1、项目立项 (分值 6 分, 得分 6 分)	16
2、绩效目标 (分值 4 分, 得分 3.5 分)	17
3、资金投入 (分值 6 分, 得分 6 分)	18
(二) 项目过程情况 (分值 24 分, 得分 21.52 分)	19
1、资金管理 (分值 7 分, 得分 6.27 分)	20
2、组织实施 (分值 17 分, 得分 15.25 分)	21
(三) 项目产出情况 (分值 30 分, 得分 24.98 分)	25
1、产出数量 (分值 10 分, 得分 10 分)	25
2、产出质量 (分值 8 分, 得分 8 分)	25
3、产出时效 (分值 6 分, 得分 2.98 分)	26
4、产出成本 (分值 6 分, 得分 4 分)	27
(四) 项目效益情况 (分值 30 分, 得分 24 分)	28
1、社会效益 (分值 10 分, 得分 10 分)	28
2、经济效益 (分值 6 分, 得分 0 分)	29
3、可持续影响 (分值 10 分, 得分 10 分)	29
4、满意度 (分值 4 分, 得分 4 分)	29

六、主要经验及做法	29
七、 存在的问题	30
（一）绩效管理	30
（二）招标文件建设内容与初步设计不符	30
（三）合同管理不规范	30
（四）未按规定时间完成项目建设	31
八、有关建议	31
（一）强化绩效意识	31
（二）重视对招标文件的审核	31
（三）加强对合同的审核	31
（四）加强项目管理	31

甘肃正邦力生会计师事务所

GANSU ZHENGBO LISHENG C.P.A PARTNERSHIP.

甘正力绩评字[2023]第 023 号

高台县应急成品粮油配送中心建设项目

专项债券资金支出绩效评价报告

为加强地方政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）和《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（甘财预〔2021〕54号）等文件精神，对高台县应急成品粮油配送中心建设项目进行了绩效评价工作，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目背景

为加快构建国家粮食安全保障体系，进一步明确地方政府维护国家粮食安全的责任，国务院于2014年12月31日印发《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》（国发〔2014〕69号），意见指出各省（区、市）人民政府必须切实承担起保障本地区粮食安全的主体责任，健全粮食应急供应保障体系，保障区域粮食市场基本稳定。

粮食安全始终是关系我国经济发展、社会稳定和国家自立的全局性重大战略问题，为深入贯彻落实党中央、国务院关于粮食工作的重要决策部署，切实保障国家粮食安全，实施新形势下的国家粮食安全战略要求，从根本上解决粮食流通领域存在的突出问题，全面提升粮食收储供应安全保障能力，坚决守住“种粮卖得出，吃粮买得到”的粮食流通工作的底线，国家发展改革委等3部门于2015年

3月23日印发《粮食收储供应安全保障工程建设规划（2015-2020年）》（发改粮食〔2015〕570号），规划提出建设粮油仓储设施，打通粮食物流通道，完善应急供应体系，保障粮油质量安全和促进粮食节约减损的粮食收储供应安全保障工程。

2021年8月30日，中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十一次会议，审议通过了《关于改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见》。会议强调“我国是大国，必须具备同大国地位相符的国家储备实力和应急能力。要加快健全统一的战略和应急物资储备体系，分类分级落实储备责任，完善储备模式，创新储备管理机制。”为了深入贯彻落实总体国家安全观和粮食安全战略，认真贯彻落实习近平总书记提出的“解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事”、“悠悠万事、吃饭为大”、“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”等一系列重要战略思想和决策部署，牢牢把握粮食安全主动权，坚决扛起粮食安全的政治责任，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系。

（二）项目组织管理

1、项目建设单位情况

高台县应急成品粮油配送中心建设项目的立项单位是高台县粮食和物资储备局，根据高台县粮食和物资储备局《关于明确高台县应急成品粮油配送中心项目实施主体的通知》（高粮储发〔2021〕12号），其下属单位高台县兴粮贸易有限责任公司为项目实施单位，负责项目前期规划及手续办理、招投标、工程款拨付、工程建设管理等工作。

高台县兴粮贸易有限责任公司（以下简称“兴粮公司”）成立于2007年4月6日，统一社会信用代码9162072466000703X1，法定代表人丁在奇，注册资本2,100,000.00元；类型为有限责任公司（国有独资），住所甘肃省张掖市高台县城关镇县府东街89号，经营范围：粮油收购、销售。省级和县级储备粮油储存、收购、销售和轮换。军供粮油供应。粮油保管器材及粮油包装物的批发、零售。

粮油加工、成品粮油的销售。粮油代购、代储。豆粕、棉粕、麸皮、食用油的批发、零售。房屋租赁。

2、项目管理情况

2022年6月2日，高台县发展和改革局下发《关于成立高台县应急成品粮油配送中心建设项目协调领导小组的通知》（高发改函〔2022〕38号），成立以县发改局党组书记、局长任组长，以县发改局党组成员、副局长任副组长，各相关部门人员为成员的高台县应急成品粮油配送中心建设项目协调领导小组，项目协调领导小组下设办公室，负责推动高台县应急成品粮油配送中心建设项目。

（三）项目主要内容

依据2020年8月31日高台县发展和改革局下发《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2020〕97号），项目估算总投资1200万元，建设资金来源：争取地方政府专项债券900万元，剩余部分由项目单位多渠道筹措；建设主要内容为：拟建应急成品粮油恒温储备周转库1栋(3个廋间)，仓容量5000吨，建筑面积3120平方米，同时购置冷风机、保温夹心板、铝板、围护结构等设施材料；项目建设期限为2020年7月-2021年12月。

依据2022年5月24日高台县发展和改革局下发《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目初步设计的批复》（高发改〔2022〕84号），项目概算总投资1200万元，资金来源为政府专项债券和企业自筹，建设主要内容为：拟建应急成品粮油恒温储备周转库1栋(3个廋间)，仓容量5000吨，建筑面积3120平方米，同时购置冷风机、保温夹心板、铝板、围护结构等设施材料。

依据2022年6月22日高台县发展和改革局下发《关于同意高台县兴粮贸易有限责任公司高台县应急成品粮油配送中心建设项目变更初步设计的函》（高发改函字〔2022〕43号），将项目建设内容变更为：在高台县南华镇工业园区纬三路北侧高台县粮食和物资储备中心院内新建应急成品粮油储备库2栋，其中：1栋为3个廋间建筑面积为1560平方米、1栋为单廋间建筑面积1560平方米，

总建筑面积 3120 平方米，并配套建设相关附属设施，其他初步设计内容不变。

（四）项目建设组织实施情况

1、项目立项

2020 年 7 月，甘肃森信建设工程有限公司编制完成《高台县应急成品粮油配送中心建设项目可行性研究报告》（以下简称“可行性研究报告”）；2020 年 8 月 20 日，兴粮公司将可行性研究报告上报高台县发展和改革委员会，高台县发展和改革委员会委托兰州臻信工程咨询设计有限公司组织专家进行了评审；据此高台县发展和改革委员会于 2020 年 8 月 31 日向高台县粮食和物资储备局下发《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2020〕97 号），对可行性研究报告进行批复，同意高台县应急成品粮油配送中心建设项目（以下简称“粮油配送建设项目”或“项目”）立项。

2、项目前期手续

（1）初步设计

2022 年 5 月 17 日，兴粮公司向高台县发展和改革委员会上报《高台县应急成品粮油配送中心建设项目初步设计的报告》（高粮司发〔2022〕23 号）（以下简称“初步设计报告”）；2022 年 5 月 24 日，高台县发展和改革委员会下发《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目初步设计的批复》（高发改〔2022〕84 号），估算项目总投资 1200 万元，资金来源为政府专项债券和企业自筹；批复的建设内容为：拟建应急成品粮油恒温储备周转库 1 栋(3 个廋间)，仓容量 5000 吨，建筑面积 3120 平方米，同时购置冷风机、保温夹心板、铝板、围护结构等设施材料。

2022 年 6 月 13 日，县兴粮公司向高台县发展和改革委员会上报《关于变更高台县应急成品粮油配送中心建设项目初步设计的报告》（高粮司发〔2022〕24 号）；高台县发展和改革委员会委托甘肃天工工程管理咨询有限公司组织专家对变更后的初步设计报告进行审查，2022 年 6 月 10 日，甘肃天工工程管理咨询有限公司出具了结论为

初步设计深度达到要求的审查意见；据此高台县发展和改革局于2022年6月22日下发《关于同意高台县应急成品粮油配送中心建设项目变更初步设计的函》（高发改函字〔2022〕43号），对变更初步设计进行了批复，变更后的项目建设内容为在高台县南华镇工业园区纬三路北侧高台县粮食和物资储备中心院内新建应急成品粮油储备库2栋，其中：1栋为3个廋间建筑面积为1560平方米、1栋为单廋间建筑面积1560平方米，总建筑面积3120平方米，并配套建设相关附属设施。

（2）用地审批

2022年10月26日，取得高台县自然资源局核发的《建设用地规划许可证》（地字第620724202200019号），批准的用地文号为甘（2021）高合不动产第0030551号，总用地面积41758平方米，新建建筑占地面积3103.3平方米，土地用途为工业用地，土地取得方式为出让。

（3）建设工程许可

2022年7月27日，取得高台县自然资源局核发的《建筑工程设计方案核定通知书》（高自然资源规建方核〔2022〕023号）、《建设工程规划许可证》（建字第620724202200017号），新建建筑规模为3264.8平方米。

2022年8月12日取得甘肃省建筑设计研究院有限公司审查通过的《甘肃省建设工程施工图设计文件审查合格书》，

（4）建筑工程许可

2022年11月2日，取得县住建局核发的《建筑工程施工许可证》（编号6207242022110202201）。

（5）其他

根据高台县政府投资项目审批备案表，项目于2022年8月8日完成备案，备案的项目计划开工日期为2022年8月31日，计划竣工日期为2023年8月31日。

2021年12月31日，甘肃天伟寰宇地理信息有限责任公司就高台县应急成品粮油配送中心建设项目出具《土地勘察定界技术报

告》；2022年7月中远智信设计有限公司就高台县应急成品粮油配送中心建设项目出具《岩土工程勘察报告》；2022年9月甘肃泰舟工程咨询有限公司出具《高台县应急成品粮油配送中心建设项目社会稳定风险评估报告》，评估结论为项目风险等级为低；2022年9月高台县金华信中小企业服务有限公司编制《水土保持方案报告表》，其结论为项目属于建设工程，主体工程选择方案经济可行；2022年10月甘肃省建设项目咨询中心有限公司编制《安全生产条件和设施综合分析论证报告》（以下简称“论证报告”），2022年10月5日张掖市应急管理专家对该论证报告进行评审并出具通过评审的评审意见；2022年12月，辽宁时越市政工程设计有限公司编制《高台县应急成品粮油配送中心建设项目安全设施设计》，其结论为项目建成后能够满足安全生产要求、可实现安全生产目标。

3、项目采购

根据可行性研究报告，建筑安装工程和设备购置必须以委托招标的形式进行公开招标，勘察、设计和监理可自行采购；项目招标前进行了预算评审，并按照审定的预算编制了工程量清单和招标控制价，县兴粮公司在招标控制价基础上组织了招标。具体情况如下：

（1）预算评审

根据高台县财政局《关于应急成品粮油配送中心建设项目预算评审的批复》（高财评〔2022〕67号），高台县财政局委托甘肃和达工程咨询有限公司对县发改局送审的项目预算书进行了评审，甘肃和达工程咨询有限公司于2022年8月25日出具《高台县应急成品粮油配送中心建设项目招标控制价审核报告书》（甘和达咨询〔2022〕第30号），审定预算9,603,735.28元，审减预算205.05万元。

（2）项目施工采购

依据预算评审，成泸工程咨询有限公司第六分公司于2022年8月15日编制了高台县应急成品粮油配送中心建设项目工程量清单和招标控制价，招标控制价9,603,735.28元，招标控制价在审定预算范围。

2022年7月26日，县兴粮公司与甘肃金中项目咨询管理有限公司（以下简称“金中公司”）签订《建设工程招标代理合同》，将县粮油配送中心项目招标代理事宜委托于甘肃金中项目咨询管理有限公司；2022年7月28日，招标代理机构金中公司在张掖市公共资源交易中心发布项目施工招标公告，经专家预审30家投标单位均通过资格预审并对预审结果进行公示；基于预审结果，县兴粮公司推荐7家作为正式投标人进行招标，经评标委员会评审确认甘肃宇阳建筑工程有限公司为中标单位，中标金额9,602,738.20元。

（3）项目监理采购

项目监理通过甘肃省阳光采购平台（张掖）以邀请招标方式进行采购。2022年8月30日，招标代理机构金中公司在甘肃省阳光采购平台（张掖）发布项目监理招标公告，通过竞价，确定甘肃四海工程建设监理有限公司为成交单位并公示，成交金额按照施工中标价乘以监理费率%计算。

4、合同签订

项目实施过程涉及勘察、测绘、稳评、施工及其他咨询服务均签订合同，主要合同如下：

（1）施工合同

2022年9月5日，兴粮公司与甘肃宇阳建筑工程有限公司签订《建设工程施工合同》，工程内容为1#、2#仓库，附属用房、消防水池及室外配套工程，总建筑面积3402.36平方米；合同金额9,602,738.20元，项目计划开工日期为2022年9月10日，计划竣工日期为2023年1月7日；质量标准为合格。

（2）监理合同

2022年9月5日，兴粮公司与甘肃四海工程建设监理有限公司张掖分公司签订《建设工程监理合同》，合同内容为对高台县应急成品粮油配送中心建设项目提供监理服务，合同金额94,100.00元。

5、项目完成情况

根据主体工程结构质量验收记录和地基与基础工程验收会议纪要，主体工程1#仓库、2#仓库、附属用房已完工验收；由于未取得

工程竣工验收资料，消防水池及水泵房一座和配套室外工程的完工情况未能准确评价。

（五）资金投入和资金使用情况

1、项目建设期

（1）资金来源

根据可行性研究报告和初步设计，项目计划投资 12,000,000.00 元，其中：申请地方政府专项债券 9,000,000.00 元，自筹 3,000,000.00 元。

①债券资金发行情况

根据《2022 年甘肃省政府专项债券（十二期）一张掖市项目财务评估报告》（大信甘咨审字〔2022〕第 00152 号）、2022 年 6 月 27 日高台县财政局、县兴粮公司及高台县发展和改革局签订的《高台县地方政府专项债券还本付息协议》（编号：高台县〔2022〕019 号），项目发行专项债券资金 9,000,000.00 元，专项债券期限为 20 年，自 2022 年 6 月 28 日起，到期日 2042 年 6 月 28 日，利率为固定利率 3.29%，付息日为专项债券存续期每年 6 月 28 日和 12 月 28 日。

②自筹资金情况

根据 2022 年 6 月 7 日高台县人民政府《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目配套资金的说明》（高政函〔2022〕51 号），自筹资金 3,000,000.00 元由高台县人民政府纳入财政预算解决。

（2）资金到位情况

截止绩效评价日，项目资金实际到位 10,000,000.00 元，其中地方政府专项债券资金到位 9,000,000.00 元，自筹资金到位 1,000,000.00 元。

（3）资金使用情况

截止绩效评价日，项目实现总投资 9,544,266.60 元，其中：发生建安工程费 9,000,000.00 元，待摊费用 544,266.60 元；实际支付项目资金 9,359,166.60 元，专项债券结余为零。

2、项目运营期

(1) 运营资金收入情况

截止绩效评价日，项目尚未投入运用，未产生收入。

(2) 项目还本付息情况

根据高台县地方政府专项债券还本付息协议（编号:高台县〔2022〕019号），债券存续期内每半年付息一次，到期一次性还本，截止绩效评价日专项债券资金项目建设资金利息由高台县财政代付，累计支出利息 296,100.00 元。

二、项目绩效目标

(一) 项目总体绩效目标

补充和更新储备物资，保障高台县应急粮油储备需求。

(二) 项目年度绩效目标

新建总建筑面积为 3120 平方米的应急成品粮油储备库 2 栋，并配套建设相关附属设施。

三、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的

为深化预算管理改革，进一步对财政预算资金使用和管理的监督，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》和《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等国家有关绩效及财务规章制度，结合“高台县应急成品粮油配送中心建设项目”具体情况，按照可行性研究报告、初步设计、资金管理办法设计合理的指标体系和评价标准，采取科学、规范的评价方法，采用定性及定量相结合的评价指标，对“高台县应急成品粮油配送中心建设项目”的决策、过程、产出、效益等四个方面进行客观公正地评价；通过绩效评价展示本项目实施取得的成绩，总结项目实施经验和亮点，发现项目实施存在的问题，并针对存在的问题提出切实可行的意见，促使项目承担单位加强预算绩效管理，提高项目管理水平，保证项目资金使用规范、安全、有效，为实现资源优化配置和提高财政资金使用效益提供参考意见。

(二) 评价对象

本次绩效评价的对象为高台县应急成品粮油配送中心建设项目，

计划总投资 1200 万元（含专项债券资金 900 万元，自筹资金 300 万元）。

（三）评价依据

1、绩效项关依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令第 729 号）；
- （3）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- （4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- （5）财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知（财预〔2013〕53 号）；
- （6）《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）；
- （7）《甘肃省财政厅关于印发<甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（甘财预〔2021〕54 号）
- （8）中共甘肃省委甘肃省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）；
- （9）甘肃省财政厅关于印发《甘肃省省级预算绩效管理办法》等 6 个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5 号）；
- （10）中共张掖市委张掖市人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发[2019]19 号）；
- （11）中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10 号）。

2、行业相关依据

- （1）《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》国发〔2014〕69 号；
- （2）《粮食收储供应安全保障工程建设规划（2015—2020 年）》（发改粮食〔2015〕570 号）；

3、其他依据

- (1) 《中华人民共和国政府采购法》（主席令第六十八号）；
- (2) 《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 658 号）；
- (3) 《中华人民共和国招标投标法》；
- (4) 《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令 613 号）；
- (5) 《政府投资条例》（国务院令 712 号）
- (6) 《甘肃省人民政府办公厅关于印发<甘肃省政府投资管理办法>的通知》（甘政办发〔2022〕21 号）；
- (7) 高台县发展和改革局《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2020〕97 号）；
- (8) 高台县发展和改革局《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目初步设计的批复》（高发改〔2022〕84 号）
- (9) 绩效评价过程中获取的自评报告、其他文件及凭证等资料。

（四）评价原则、评价方法

1、评价原则

- (1) 科学规范原则。绩效评价将严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。
- (2) 公正公开原则。绩效评价将本着符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。
- (3) 绩效相关原则。绩效评价将针对项目具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的紧密对应关系。
- (4) 激励约束原则。绩效评价将评价结果与项目的设立、整合、调整等挂钩，作为完善政策、改进管理、安排预算的重要依据。
- (5) 重点核查原则。对于项目难点、热点问题，以及对支出数额大的、效益明显的项目，进行重点核查。

2、主要评价方法

根据财政部《财政支出绩效评价管理办法》的规定，财政和部

门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等，本次绩效评价主要采用因素分析法、数据比较法和公众评判法。

（五）绩效评价指标体系、评价标准等级

1、绩效评价指标体系

根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2022〕10号）、甘肃省财政厅关于印发《甘肃省省级预算绩效管理办法》等6个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5号）的相关要求，结合停车场建设项目情况，从项目决策、过程、产出及效益四大方面制定绩效评价指标体系，其中：项目决策包括项目立项、绩效目标、资金投入；项目过程包括资金管理、组织实施，项目产出包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本；项目效益包括经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度；指标权重自上而下按指标层次分步确定。指标体系如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	分值
决策（16分）	项目立项（6分）	立项依据充分性	4
		立项程序规范性	2
	绩效目标（4分）	绩效目标合理性	2
		绩效指标明确性	2
	资金投入（6分）	预算编制科学性	4
		资金分配合理性	2
过程（24分）	资金管理（7分）	债券资金到位率	1
		自筹债券资金到位率	1
		预算执行率	1
		资金使用合规性	4
	组织实施（17分）	管理制度健全性	2
		债券管理	2
		项目采购合规性	3
		合同管理规范性	3
		项目监理规范性	2
		项目变更规范性	2
		项目验收规范性	2
		档案资料管理规范性	1
产出（30分）	产出数量（10分）	应急成品粮油恒温储备周转库	5
		附属设施及配套工程	5
	产出质量（8分）	工程项目验收合格	8

产出（30分）	产出时效（6分）	项目按计划时间开工	1
		项目按计划时间竣工	1
		项目建设费用支付及时	1
		专项债券本息偿还计划执行到位率	2
		专项债券期限与项目期限匹配度	1
	产出成本（6分）	项目建设成本控制有效性	3
		闲置因素后债券资金成本控制情况	3
效益（30分）	项目效益（26分）	社会效益	10
		经济效益	6
		可持续影响	10
	满意度（4分）	社会公众满意度	4
总分			100

2、评价标准及评价等级

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。满分为100分，评价等级分为优、良、中、差。

绩效评价结果级次表

评价档次	优	良	中	差
评价分值	90（含）-100分	80（含）-90分	60（含）-80分	60分以下

（六）绩效评价工作过程

1、前期准备阶段

（1）成立绩效评价工作小组

自2023年6月13日接到高台县财政局绩效评价任务以来，甘肃正邦力生会计师事务所成立了由注册会计师任组长的9人评价小组，负责绩效评价工作的组织协调、管理和具体绩效评价工作。

（2）开展前期调研

2023年6月14日至2023年7月1日，组织评价组相关人员参加培训、讨论，熟悉相关政策规定，领会财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》文件精神，明确工作任务、时间安排及相关要求，准备绩效评价工作所需材料，编制项目满意度调查问卷、绩效评价工作基础数据表、资金明细表及工作底稿样表等，为编制绩效评价工作方案做准备。

（3）制定绩效评价工作方案

制定项目工作方案，该方案内容包括项目基本情况、项目绩效目标、评价思路、绩效指标评价体系、社会调查、工作小组人员分工及进度安排、质量控制措施和绩效评价资料清单等。

2、组织实施

（1）资料检查阶段。绩效评价小组到项目实施单位实地现场收集相关项目资料，收集、查阅项目实施单位的基本概况、管理措施，查阅项目预算申请文件、资金下达文件、项目实施进度、重点决策会议记录、财务收支计划、查阅绩效目标完成情况及自评报告等的资料、文件及相关制度等，在核查过程中，收集足够的相关信息，掌握详细资料，准备好各类基础资料。

（2）现场调查。通过向项目实施单位及其他利益相关者发放调查问卷，了解实施过程中存在的问题以及项目实施单位的需求，为项目以后发展提供方向，也为绩效评价体系打分奠定基础。

3、实地核查

在对项目情况进行梳理前提下，安排评价组成员进行实地核查，这一阶段主要是进行项目所有相关证据的收集，为后续分析及报告撰写做好铺垫。

4、满意度调查

评价组根据对项目的相关资料进行整理，完善满意度问卷，实地核查完成后安排评价组成员进行实地满意度面访调查。

5、数据分析及撰写报告

评价组整理完善工作底稿，全面与综合分析现场评价阶段的工作情况，回收满意度调查问卷，对调查数据进行科学筛选和深入分析。梳理绩效评价工作的主要经验、存在的问题及原因分析并提出有关建议，形成绩效评价报告。

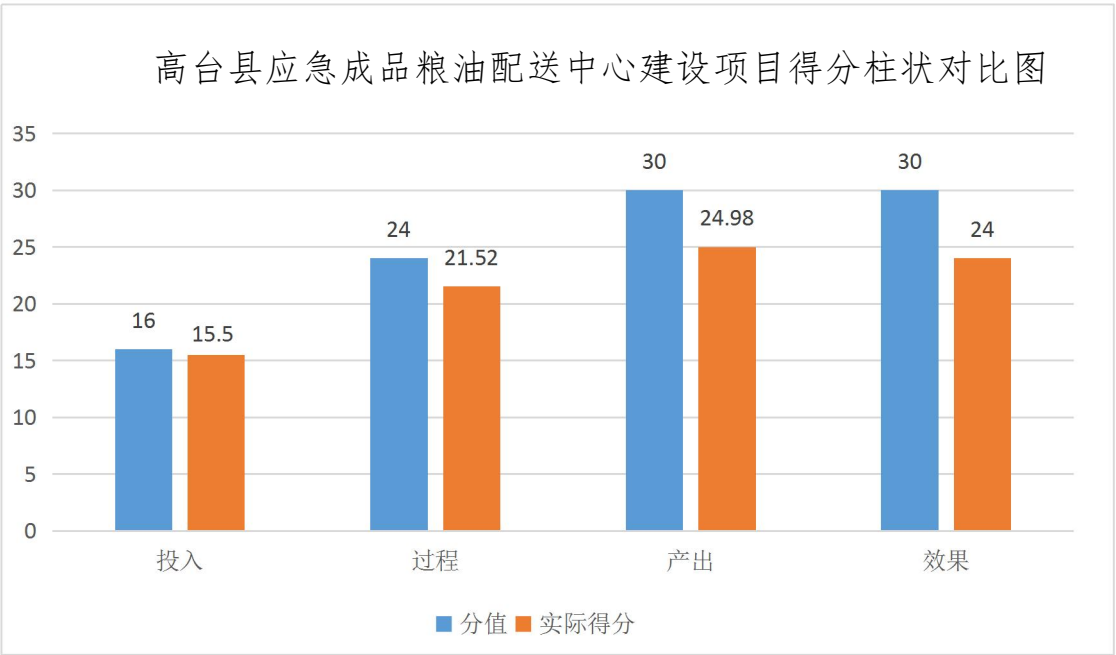
四、综合评价情况及评价结论

（一）评分结果

评价组围绕绩效评价指标体系，通过数据采集分析，财务核查、实地核查及深度访谈等方式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效的评价，最终评价结果为 86 分。依据财政绩效评价等级划

分，本项目绩效评价等级为“良”。结果显示：相比而言，项目在决策和过程方面指标较好，表明项目过程管理规范，产出和效益得分率偏低。

高台县应急成品粮油配送中心建设项目					
一级指标	项目决策	项目管理	项目产出	项目效益	综合得分
分值	16	24	30	30	100
得分	15.5	21.52	24.98	24	86
得分率	96.88%	89.67%	83.27%	80.00%	86



具体评价结果详见附件 1：“项目支出绩效评价指标评分表”。

（二）主要结论

粮油是关系到国计民生的特殊商品，是国民经济社会发展的基础，2 栋应急成品粮油恒温周转库的建设完善高台县粮油仓储基础设施，缓解仓储基础设施落后、仓储不足的现状；基础设施的完善将提高粮油储存和配送能力，实现“种粮卖得出，吃粮买得到”的目标，从而提升突发事件和自然灾害发生时的应急保障能力；通过建设符合粮食储存环境的恒温周转库，满足了安全储粮要求，降低了粮食质量安全隐患，保障人民群众吃粮安全；粮食质量安全、仓储容量增大、应急能力提升和配送的便捷性保障了全县粮食安全。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（分值 16 分，得分 15.5 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率（%）
项目立项	立项依据充分性	4	4	100
	立项程序规范性	2	2	100
绩效目标	绩效目标合理性	2	2	100
	绩效指标明确性	2	1.5	75
资金投入	预算编制科学性	4	4	100
	资金分配合理性	2	2	100
合计		16	15.5	96.88

1、项目立项（分值 6 分，得分 6 分）

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	分值	得分	得分率
决策（16 分）	项目立项（6 分）	立项依据充分性（4 分）	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	1	1	100
			②项目立项符合行业发展规划和政策要求；	1	1	100
			③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	0.5	0.5	100
			④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；	1	1	100
			⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复；	0.5	0.5	100
		立项程序规范性（2 分）	①项目按照规定的程序申请设立；	1	1	100
			②审批文件、材料符合相关要求；	0.5	0.5	100
			③事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	0.5	0.5	100

（1）立项依据充分性（分值 4 分，得分 4 分）

根据国务院于 2014 年 12 月 31 日印发《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》（国发〔2014〕69 号）、国家发展改革委等 3 部门于 2015 年 3 月 23 日印发《粮食收储供应安全保障工程建设规划（2015-2020 年）》（发改粮食〔2015〕570 号）、2021 年 8 月 30 日中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十一次会议审议通过的《关于改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见》，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，项目符合地方政府专项债券的支持领域和

方向，符合国家法律法规、行业规划及相关政策要求，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

项目立项单位是高台县粮食和物资储备局（高台县发展和改革局加挂县粮食和物资储备局牌子），其主要职责包括贯彻执行党和国家的方针、政策、法律、法规和指令，拟定相关的地方性实施办法和规章制度，并负责监督实施统筹协调经济社会发展；研究分析经济形势，提出国民经济发展、价格调控和综合平衡、粮食和物资储备、优化重大经济结构的目标和政策；项目实施单位高台县兴粮贸易有限责任公司是高台县粮食和物资储备局的下属单位，其经营范围包括粮油收购、销售，省级和县级储备粮油储存、收购、销售和轮换；因此项目与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

通过核查项目立项单位预决算等资料，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

根据以上情况结合评分标准，本项得 4 分。

（2）立项程序规范性（分值 2 分，得分 2 分）

2020 年 7 月，甘肃森信建设工程有限公司编制完成《高台县应急成品粮油配送中心建设项目可行性研究报告》；2020 年 8 月 20 日，县兴粮公司将可行性研究报告上报高台县发展和改革局，高台县发展和改革局委托兰州臻信工程咨询设计有限公司组织专家进行了评审；据此高台县发展和改革局于 2020 年 8 月 31 日向高台县粮食和物资储备局下发《关于高台县应急成品粮油配送中心建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2020〕97 号），对可行性研究报告进行批复，同意高台县应急成品粮油配送中心建设项目立项。项目按照《甘肃省政府投资管理办法》的相关规定程序申请立项，审批文件、材料符合要求，项目事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估和集体决策。根据 2021 年 10 月 31 日县发改局编制的《高台县应急成品粮油配送中心建设项目事前绩效自评报告》，项目进行了事前绩效评估。根据评分标准，本项得 2 分。

2、绩效目标（分值 4 分，得分 3.5 分）

一级指标	二级指标	三级指标	评价要素	分值	得分	得分率
决策 (16分)	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性(2分)	①项目有绩效目标;	1	1	100
			②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性;	0.5	0.5	100
			③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	0.5	0.5	100
		绩效指标明确性(2分)	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;	1	1	100
			②通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	0.5	0.25	50
			③与项目目标任务数或计划数相对应。	0.5	0.25	50

(1) 绩效目标合理性 (分值 2 分, 得分 2 分)

根据高台县应急成品粮油配送中心建设项目事前绩效自评报告、事前绩效目标表、可行性研究报告等资料,项目设置了绩效目标,绩效目标与实际工作内容相关,与预算确定的资金量匹配。根据评分标准,本项得 2 分。

(2) 绩效指标明确性 (分值 2 分, 得分 1.5 分)

通过事前绩效目标表,项目设置 4 个一级指标、13 个二级指标 21 个三级指标,项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;项目采用定量与定性相结合的方法对绩效指标设置了指标值,指标值清晰,但存在部分三级指标设置不准确的情况,如二级指标经济效益对应的三级指标为预计运营期内年净收益为 120 万元,但根据《地方政府专项债券高台县应急成品粮油配送中心建设项目实施方案》,预计项目收益为 220 万元;存在绩效指标值与目标任务不对应的情况,如产出数量的指标值为 1 栋(3 个廋间),但根据高台县发展和改革局《关于同意高台县应急成品粮油配送中心建设项目变更初步设计的函》(高发改函字〔2022〕43 号),将项目建设内容应急成品粮油储备库的建设数量变更为新建应急成品粮油储备库 2 栋,其中:1 栋为 3 个廋间,1 栋为单廋间,但绩效指标未修改。根据评分标准,本项扣 0.5 分,本项得 1.5 分。

3、资金投入 (分值 6 分, 得分 6 分)

一级指标	二级指标	三级指标	评价要素	分值	得分	得分率
决策 (16分)	资金投入 (6分)	预算编制科学性 (4分)	①预算编制经过科学论证;	1	1	100
			②预算内容与项目内容相匹配;	1	1	100
			③预算额度测算依据充分, 且按照标准编制;	1	1	100
			④预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。	1	1	100
		资金分配合理性 (2分)	①预算资金分配依据充分;	1	1	100
			②资金分配额度合理, 与项目实际建设情况相适应。	1	1	100

(1) 预算编制科学性 (分值 4 分, 得分 4 分)

根据高台县财政局《关于应急成品粮油配送中心建设项目预算评审的批复》(高财评〔2022〕67号), 高台县财政局委托甘肃和达工程咨询有限公司对县发改局送审的项目预算书进行了评审, 甘肃和达工程咨询有限公司于2022年8月25日出具《高台县应急成品粮油配送中心建设项目招标控制价审核报告书》(甘和达咨询〔2022〕第30号), 审定预算9,603,735.28元, 审减预算205.05万元。预算编制经过科学论证, 预算内容与项目内容匹配, 预算测算依据充分并按照标准编制, 确定的投资额与工作任务相匹配。根据评分标准, 本项得4分。

(2) 资金分配合理性 (分值 2 分, 得分 2 分)

依据预算评审, 成泸工程咨询有限公司第六分公司于2022年8月15日编制了高台县应急成品粮油配送中心建设项目工程量清单和招标控制价, 招标控制价9,603,735.28元, 招标控制价在审定预算范围; 检查中标通知书, 中标金额在招标控制价范围内, 项目资金依据审定预算和招标控制价分配, 分配依据充分, 分配额度合理; 检查资金支付凭证, 截止绩效评价日实现投资9,544,266.60元, 实际支付9,359,166.60元, 实际支付资金与项目实际建设情况相适应。根据评分标准, 本项得2分。

(二) 项目过程情况 (分值 24 分, 得分 21.52 分)

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率 (%)
资金管理	债券资金到位率	1	1	100
	自筹资金到位率	1	0.33	33

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率(%)
资金管理	预算执行率	1	0.94	94
	资金使用合规性	4	4	100
组织实施	管理制度健全性	2	2	100
	债券管理	2	1.5	75
	项目采购合规性	3	2.5	83.33
	合同管理规范性	3	2.25	75
	监理规范性	2	2	100
	项目变更规范性	2	2	100
	项目验收规范性	2	2	100
	档案资料管理规范	1	1	100
合计		24	21.52	89.67

1、资金管理（分值 7 分，得分 6.27 分）

一级指标	二级指标	三级指标	评价要素	分值	得分	得分率
过程 (24 分)	资金管理 (7 分)	债券资金到位率 (1)	债券资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%	1	1	100
		自筹资金到位率 (1)	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%	1	0.33	33
		预算执行率 (1 分)	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%	1	0.94	94
		资金使用合规性 (4 分)	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	1	1	100
			②资金的拨付有完整的审批程序和手续；	1	1	100
			③符合项目预算批复或合规定的用	1	1	100
			④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出、债券资金沉淀等情况。	1	1	100

(1) 债券资金到位率（分值 1 分，得分 1 分）

根据《2022 年甘肃省专项债券(十二期)一张掖市项目财务评估报告》（大信甘咨字〔2022〕第 00152 号）、2022 年 6 月 27 日高台县财政局、县兴粮公司及高台县发展和改革局签订的《高台县地方政府专项债券还本付息协议》（编号：高台县〔2022〕019 号）和资金凭证，项目实际到位地方政府专项债券资金 9,000,000.00 元，债券资金到位率 100.00%。根据评分标准，本项得 1 分。

(2) 自筹资金到位率（分值 1 分，得分 0.33 分）

根据 2022 年 6 月 7 日高台县人民政府《关于高台县应急成品粮

油配送中心建设项目配套资金的说明》（高政函〔2022〕51号）、张掖市发展和改革委员会《关于提前下达2023年粮食安全(仓储)及冷链物流省预算内基建资金项目投资计划的通知》（张发改投资〔2022〕3号），自筹资金3,000,000.00元已纳入财政预算，县兴粮公司实际到位1,000,000.00元，自筹资金到位率33.33%，故本项按偏离的目标值66.67%为权重扣0.67分，本项得0.33分。

（3）预算执行率（分值1分，得分0.94分）

截至绩效评价日，项目实际支出9,359,166.60元，实际到位10,000,000.00元,预算执行率93.59%，故本项按偏离的目标值6.41%为权重扣0.06分，本项得0.94分。

（4）资金使用合规性（分值4分，得分4分）

根据决算报表，县发改局将项目专项债券资金900.00万元纳入政府性基金预算管理，符合《地方政府专项债务预算管理办法》的规定；通过国库集中支付方式将债券资金拨付预县兴粮公司，审批程序和审批手续完整；不存在置换存量债务的情况；检查资金支付凭证，不存在用于不经常性支出、发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息等情况；项目专项债券资金全部支付，不存在截留和将债券资金沉淀的情况；资金支付符合项目预算和规定的用途。根据评分标准，本项得4分。

2、组织实施（分值17分，得分15.25分）

一级指标	二级指标	三级指标	评价要素	分值	得分	得分率(%)
过程 (24分)	组 织 实 施 (4分)	管理制度健全性（2分）	①已制定相应的财务和业务管理制度；	1	1	100
			②财务和业务管理制度合法、合规、完整。	1	1	100
		债券管理（2分）	①申请专项债券资金时编制了专项债券项目实施方案；	0.5	0.5	100
			②实施方案内容规范、完整，符合要求；	0.5	0.5	100
			③建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控；	0.5	0	0
			④外部监督发现问题及时整改。	0.5	0.5	100

一级指标	二级指标	三级指标	评价要素	分值	得分	得分率(%)
过程 (24分)	组织 实施 (13分)	项目采购 规范性 (3分)	①项目采购方式符合国家法律法规和相关政策；	1	1	100
			②采购按照相关法律法规规定程序执行；	1	1	100
			③项目采购程序与采购方式相匹配。	0.5	0.5	100
			④项目采购文件、资料规范，内容完整且符合要求。	0.5	0	0
		合同管理 规范性 (3分)	①按规定签署相关合同、协议；	1	1	100
			②合同或协议内容合法、合规、完整；	1	0.5	50
			③项目按照合同约定执行；	0.5	0.5	100
			④合同实行归口管理，并详细登记。	0.5	0.25	50
		项目监理 规范性 (2分)	①聘请资质符合的监理单位；	1	1	100
			②工程监理记录完整（包括工程安全、质量、进度等内容），签字规范；	0.5	0.5	100
			③工程监理材料形成、提交及时。	0.5	0.5	100
		项目变更 规范性 (2分)	①工程变更理由与条件合理；	0.5	0.5	100
			②工程变更经由规范流程审核、批准；	0.5	0.5	100
			③工程变更过程资料完整；	0.5	0.5	100
			④工程变更设计审核批准后进行施工。	0.5	0.5	100
		验收规范 性 (2分)	①按验收流程及标准组织验收工作；	1	1	100
			②相关验收文件齐全、有效。	1	1	100
		档案资料 管理规范 性 (1分)	①项目立项、审批、采购、实施、验收、结算等各阶段档案资料完整；	0.5	0.5	100
			②有专人及专门场所进行档案归档保管。	0.5	0.5	100

(1) 管理制度健全性 (分值 2 分，得分 2 分)

根据县兴粮公司工作制度汇编，县兴粮公司制定了包括应急物资储备管理、财务管理、合同管理、安全管理等财务和业务内部控制制度，经抽查制度内容合法合规、基本完整。根据评分标准，本项得 2 分。

(2) 债券管理 (分值 2 分，得分 1.5 分)

经检查相关资料，项目编制了《地方政府专项债券高台县应急

成品粮油配送中心建设项目实施方案》和事前绩效评估报告；本次绩效评价未取得项目事中运行监控和债务信息公开相关资料；经了解，不存在外部监督发现问题的情况。根据评分标准，本项扣 0.5 分，本项得 1.5 分。

（3）项目采购合规性（分值 3 分，得分 2.5 分）

根据可行性研究报告，建筑安装工程和设备购置必须以委托招标的形式进行公开招标，勘察、设计和监理可自行采购；项目招标前进行了预算评审，并按照审定的预算编制了工程量清单和招标控制价，县兴粮公司在招标控制价基础上组织了招标。

经检查招投标及评标相关资料，项目采用公开招标，按照公开招标要求流程执行，但存在招标公告建设内容与初步设计不符的情况，具体为甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程施工招标文件和甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程施工招标资格预审文件中的项目建设内容为：拟建应急成品粮油恒温储备周转库 1 栋（3 个间），仓容量 5000 吨，建筑面积 3120 平方米，同时购置冷风机、保温夹心板、铝板、围护结构等设施材料；但批复的初步设计的建设内容为新建应急成品粮油储备库 2 栋，其中 1 栋为 3 个廋间建筑面积为 1560 平方米、1 栋为单廋间建筑面积 1560 平方米，总建筑面积 3120 平方米，并配套建设相关附属设施，同时购置冷风机、保温夹心板、铝板、围护结构等设施材料。根据评分标准，本项扣 0.5 分，本项得 2.5 分。

（4）合同管理规范性（分值 3 分，得分 2.25 分）

项目开展过程涉及勘察、设计、施工、监理及其他相关咨询业务均签订合同，合同内容基本规范，但存在部分合同签订日期不清晰的情况，如县兴粮公司与中水华创国际工程设计顾问有限公司签订的《建设工程设计合同》第五条合同签订后三日内支付合同金额 50%，但合同签订日期未填写，使得不能清晰界定合同付款时间；存在部分合同履约期限不明确的情况，如：2022 年 9 月 5 日县兴粮公司与甘肃四海工程建设监理有限公司张掖分公司签订《建设工程监理合同》，合同第六条监理期限未填写；县兴粮公司与甘肃天工工程

管理咨询有限公司签订《小型项目设计服务协议》，合同约定自协议签订后7日内提交初步方案，但合同签订日期未填写，使得不能清晰界定提交初步方案的具体日；经了解，合同实行归口管理，但未建立合同台账对合同信息进行登记。根据评分标准，本项扣0.75分，本项得2.25分。

（5）项目监理规范性（分值2分，得分2分）

根据施工监理采购资料，项目监理单位资质符合要求；经抽查监理日志、验收等资料，监理记录完整并形成资料。根据评分标准，本项得2分。

（6）项目变更规范性（分值2分，得分2分）

根据2022年6月13日县兴粮公司向高台县发展和改革局上报《关于变更高台县应急成品粮油配送中心建设项目初步设计的报告》（高粮司发〔2022〕24号），基于建筑用地实际情况，为进一步优化设计方案，达到库区整体布局美观和提高土地使用效率的需求，县兴粮公司申请在保持原初步设计总建筑面积的前提下变更建设内容，并委托项目设计单位中华水创国际工程设计顾问有限公司按照变更需求编制了初步设计概算书；2022年6月22日，高台县发展和改革局下发《关于同意高台县应急成品粮油配送中心建设项目变更初步设计的函》（高发改函字〔2022〕43号），对变更的初步设计进行了批复；项目变更理由合理，资料完整，变更经高台县发展和改革局审核。根据评分标准，本项得2分。

（7）项目验收规范性（分值2分，得分2分）

项目施工单位对各项分工程进行了自验，待主体工程完工后项目施工单位进行了质量预验收，据此项目实施单位县兴粮公司于2023年6月20日组织设计、施工、监理对主体工程进行了验收，并对验收过程形成主体验收参加人员名单、主体工程结构质量验收记录、主体验收资料核查表及主体验收质量核查表等验收资料；县兴粮公司于2023年4月20日组织勘察、设计、施工、监理单位对地基与基础工程进行了验收，并对验收过程形成会议纪要，验收过程基本规范；2023年10月18日项目通过竣工验收，并于2023年

10月19日完成竣工验收备案，项目验收规范。根据评分标准，本项得2分。

(8) 档案资料管理规范性（分值1分，得分1分）

经检查项目资料，对已经形成的项目资料装订成册分类整理，有专人、有专门场所保管档案，管理基本规范。根据评分标准，本项得1分。

(三) 项目产出情况（分值30分，得分24.98分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
产出数量	应急成品粮油恒温储备周转库	5	5	100
	附属设施及配套工程	5	5	100
产出质量	工程验收合格	8	8	100
产出时效	项目按计划时间开工	1	0	0
	项目按计划时间竣工	1	0	0
	项目建设费用支付及时	1	0.98	98
	专项债券本息偿还计划执行到位率	2	1	50
	专项债券期限与项目期限匹配度	1	1	100
产出成本	项目建设成本控制有效性	3	1	33.33
	闲置因素后债券资金成本控制情况	3	3	100
合计		30	24.98	83.27

1、产出数量（分值10分，得分10分）

(1) 应急成品粮油恒温储备周转库（分值5分，得分5分）

根据主体工程结构质量验收记录结合实地观察，项目实际建设2栋应急成品粮油恒温储备周转库。根据评分标准，本项得5分。

(2) 附属设施（分值5分，得分5分）

按照初步设计，项目需建设的附属设施包括：144.8平方米的附属用房，270立方米的消防水池及水泵房一座；配套室外工程包括新建护坡414平方米（92m长*4.5m宽）；院内道路及混凝土化地面面积为10733平方米；绿化带面积为420平方米，绿化带池壁镶嵌成品道牙石292m；北侧次入口安装6m宽电动伸缩门以及18m长的地磅一处；结合竣工验收备案表和实地观察，项目实际完成建设以上附属设施和配套工程。根据评分标准，本项得5分。

2、产出质量（分值8分，得分8分）

根据主体工程结构质量验收记录和地基与基础工程验收会议纪

要、甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案表，项目质量合格。根据评分标准，本项得 8 分。

3、产出时效（分值 6 分，得分 2.98 分）

一级指标	二级指标	三级指标	评价要素	分值	得分	得分率(%)
产出 (30 分)	产出 时效 (6 分)	项目按计划时间开工（1 分）	工程按合同约定的计划开工日期开始建设。	1	0	0
		项目按计划时间竣工（1 分）	工程按合同约定的计划竣工日期完成建设。	1	0	0
		项目建设费用支付及时（1 分）	项目建设费用（含建设其他费用）按工程进度要求按时支付。	1	0.98	98
		专项债券本息偿还计划执行到位率（2 分）	①按专项债券利息偿还计划按时偿还；	1	1	100
			②对一次性偿还本金，做出合理资金筹备计划。	1	0	0
		专项债券期限与项目期限匹配度（1 分）	专项债券期限小于项目使用期限。	1	1	100

（1）项目按计划时间开工（分值 1 分，得分 0 分）

根据 2022 年 9 月 5 日县兴粮公司与甘肃宇阳建筑工程有限公司签订《建设工程施工合同》，项目计划开工日期为 2022 年 9 月 10 日，合同签订 14 天内进行开工报审；但根据工程开工报告，项目申请开工日期为 2022 年 11 月 2 日，未按照合同约定时间开工。根据评分标准，本项扣 1 分，本项得分为零。

（2）项目按计划时间竣工（分值 1 分，得分 0 分）

根据 2022 年 9 月 5 日县兴粮公司与甘肃宇阳建筑工程有限公司签订《建设工程施工合同》，项目计划竣工日期为 2023 年 1 月 7 日；本次绩效评价未取得项目整体竣工验收资料，根据主体工程结构质量验收记录，项目主体验竣工验收时间为 2023 年 6 月 20 日。根据评分标准，本项扣 1 分，本项得分为零。

（3）项目建设费用支付及时（分值 1 分，得分 0.98 分）

截止绩效评价日，项目尚未进行财务决算，账面归集项目实现投资 9,544,266.60 元，实际支付 9,359,166.60 元，其他应付款挂账 185,100.00 元。结合工程施工合同、设计合同等项目合同约定的支付

进度，185,100.00 元应付未付，按照实际未付工程费与实现投资金额的比值 1.94%为权重扣 0.02 分。本项得 0.98 分。

(4) 专项债券本息偿还计划执行到位率（分值 2 分，得分 1 分）

根据 2022 年 6 月 27 日高台县财政局、县兴粮公司及高台县发展和改革局签订的《高台县地方政府专项债券还本付息协议》（编号：高台县〔2022〕019 号），地方政府专项债券 9,000,000.00 元，债券存续期 2022 年 6 月 28 日至 2042 年 6 月 28 日期间每年 6 月 28 日和 12 月 28 日以固定利率 3.29%支付利息，县兴粮公司应制定专项债券偿债准备金方案，以减轻到期还本付息资金筹措压力；截止绩效评价日由高台县财政局代付专项债券利息 296,100.00 元，未取得专项债券偿债准备金方案。根据评分标准，本项扣 1 分，本项得 1 分。

(5) 专项债券期限与项目期限匹配度（分值 1 分，得分 1 分）

根据《地方政府专项债券高台县应急成品粮油配送中心建设项目实施方案》和《2022 年甘肃省政府专项债券(十二期)一张掖市项目财务评估报告》（大信甘咨字〔2022〕第 00152 号）、高台县地方政府专项债券还本付息协议（编号：高台县〔2022〕019 号），专项债券期限为 20 年，自 2022 年 6 月 28 日起至 2042 年 6 月 28 日；按照可行性研究报告，项目设计合理使用年限为 50 年，专项债券存续期限小于项目设计使用年限。根据评分标准，本项得 1 分。

4、产出成本（分值 6 分，得分 4 分）

一级指标	二级指标	三级指标	评价要素	分值	得分	得分率(%)
产出 (30 分)	产出成本 (6 分)	项目建设成本控制有效性 (3 分)	①项目投资概算超过估算的金额控制在 10%以内；	1	1	100
			②造价调整幅度控制在 10%以内；	1	0	0
			③项目实际总投资，控制在预算范围内。	1	0	0
		闲置因素后债券资金成本控制情况 (3 分)	①专项债券资金到位后，除合理闲置因素以外，因资金闲置成本增加超过原成本 10%；	1.5	1.5	100
			②项目建设完成后，债券资金闲置比列超过 10%。	1.5	1.5	100

(1) 项目建设成本控制有效性 (分值 3 分, 得分 1 分)

根据可行性研究报告项目估算总投资为 1200.00 万元, 根据初步设计项目概算总投资 1200.00 万元, 项目投资概算等于投资估算; 本次绩效评价未取得结算和决算相关资料, 项目造价调整幅度和实际投资金额未能确认。根据评分标准, 本项扣 2 分, 本项得 1 分。

(2) 闲置因素后债券资金成本控制率 (分值 3 分, 得分 3 分)

项目债券资金不存在闲置的情况。根据评分标准, 本项得 3 分。

(四) 项目效益情况 (分值 30 分, 得分 24 分)

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
社会效益	粮油仓储基础设施	5	5	100
	粮食安全	5	5	80
经济效益	粮油经营收入	6	0	0
可持续影响	成品粮油储备仓库持续利用	5	5	100
	专项债务利息支付风险控制率	5	5	100
满意度	社会公众满意度	4	4	100
合计		30	24	80

1、社会效益 (分值 10 分, 得分 10 分)

(1) 粮油仓储基础设施 (分值 5 分, 得分 5 分)

粮油是关系到国计民生的特殊商品, 是国民经济社会发展的基础, 2 栋应急成品粮油恒温周转库的建设完善高台县粮油仓储基础设施, 缓解仓储基础设施落后、仓储不足的现状; 基础设施的完善将提高粮油储存和配送能力, 实现“种粮卖得出, 吃粮买得到”的目标, 从而提升突发事件和自然灾害发生时的应急保障能力。根据评分标准, 本项得 5 分。

(2) 粮食安全 (分值 5 分, 得分 5 分)

粮食安全关系我国经济发展、社会稳定, 项目的实施是对国家粮食安全战略的落实, 完善了高台县城粮食安全保障体系, 保障区域粮食市场稳定; 通过建设符合粮食储存环境的恒温周转库, 满足了安全储粮要求, 降低了粮食质量安全隐患, 保障人民群众吃粮安全; 粮食质量安全、仓储容量增大、应急能力提升和配送的便捷性保障了全县粮食安全。但由于项目未实际使用, 影响了项目效益的发挥。根据评分标准本项得 5 分。

2、经济效益（分值 6 分，得分 0 分）

截止绩效评价日，项目尚未投入运营，未带来经济收入，故本项扣 6 分。本项得分为零。

3、可持续影响（分值 10 分，得分 10 分）

（1）成品粮油储备仓库持续利用（分值 5 分，得分 5 分）

根据项目可行性研究报告，项目设计合理使用年限为 50 年；根据竣工验收备案表，项目按照设计要求完成建设，项目质量合格，因此项目预计未来 50 年可持续使用。根据评分标准，本项得 5 分。

（2）专项债务利息支付风险控制率（分值 5 分，得分 5 分）

根据 2022 年 6 月 27 日高台县财政局、县兴粮公司及高台县发展和改革委员会签订的《高台县地方政府专项债券还本付息协议》（编号：高台县〔2022〕019 号），专项债券本金 9,000,000.00 元，专项债券期限为 20 年，债券存续期 2022 年 6 月 28 日至 2042 年 6 月 28 日期间每年 6 月 28 日和 12 月 28 日以固定利率 3.29% 支付利息，因此 2022 年度项目应支付利息 1 次为 148,050.00 元（ $9,000,000.00 \times 3.29\% / 2 = 148,050.00$ ），2022 年县兴粮公司营业收入 39,456,782.05 元，按照评分标准偿债率 = 当年偿还债务本息额 / 当年综合可用财力 $\times 100\%$ ，当年的专项债券偿债率为 0.38%（ $148,050.00 / 39,456,782.05 \times 100\% = 0.38\%$ ），专项债务利息支出率风险警戒线控制在 10% 以内。根据评分标准，本项得 5 分。

4、满意度（分值 4 分，得分 4 分）

本次绩效评价对项目实施单位和社会公众进行了满意度调查，共计发放调查问卷 30 份，收回有效问卷 30 份；收回问卷均满意，项目满意度为 100.00%。根据评分标准，本项得 4 分。

六、主要经验及做法

2022 年 6 月 2 日，高台县发展和改革局下发《关于成立高台县应急成品粮油配送中心建设项目协调领导小组的通知》（高发改函〔2022〕38 号），为了加快高台县应急成品粮油配送中心建设项目建设，统筹组织领导和协调工作，决定成立以县发改局党组书记、局长任组长，以县发改局党组成员、副局长任副组长，各相关部门

人员为成员的高台县应急成品粮油配送中心建设项目协调领导小组，项目协调领导小组下设办公室，负责推动高台县应急成品粮油配送中心建设项目，保障了项目的顺利实施。

七、存在的问题

（一）绩效管理不完善

本次绩效评价未取得项目事中运行监控和 2022 年度项目绩效自评报告，经检查事前绩效目标表，但存在部分三级指标设置不准确的情况，如二级指标经济效益对应的三级指标为预计运营期内年净收益为 120 万元，根据《地方政府专项债券高台县应急成品粮油配送中心建设项目实施方案》，预计项目收益为 220 万元；存在绩效指标值与目标任务不对应的情况，如产出数量的指标值为 1 栋（3 个廋间），但根据高台县发展和改革局《关于同意高台县应急成品粮油配送中心建设项目变更初步设计的函》（高发改函字〔2022〕43 号），将项目建设内容应急成品粮油储备库的建设数量变更为新建应急成品粮油储备库 2 栋，其中：1 栋为 3 个廋间，1 栋为单廋间。

（二）招标文件建设内容与初步设计不符

经检查招投标及评标相关资料，存在招标公告建设内容与初步设计不符的情况，具体为甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程标准施工招标文件和甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程标准施工招标资格预审文件中的项目建设内容为：拟建应急成品粮油恒温储备周转库 1 栋（3 个间），仓容量 5000 吨，建筑面积 3120 平方米，同时购置冷风机、保温夹心板、铝板、围护结构等设施材料；但批复的初步设计的建设内容为新建应急成品粮油储备库 2 栋，其中 1 栋为 3 个廋间建筑面积为 1560 平方米、1 栋为单廋间建筑面积 1560 平方米，总建筑面积 3120 平方米，并配套建设相关附属设施，同时购置冷风机、保温夹心板、铝板、围护结构等设施材料。

（三）合同管理不规范

项目开展过程涉及勘察、设计、施工、监理及其他相关咨询业务均签订合同，合同内容基本规范，但存在部分合同签订日期不清晰的情况，如兴粮公司与中水华创国际工程设计顾问有限公司签订

的《建设工程设计合同》第五条合同签订后三日内支付合同金额50%，但合同签订日期未填写，使得不能清晰界定合同付款时间；存在部分合同履约期限不明确的情况，如：2022年9月5日兴粮公司与甘肃四海工程建设监理有限公司张掖分公司签订《建设工程监理合同》，合同第六条监理期限未填写；兴粮公司与甘肃天工工程管理咨询有限公司签订《小型项目设计服务协议》，合同五完成时间约定自协议签订后7日内提交初步方案，但合同签订日期未填写，使得不能清晰界定提交初步方案的具体日；经了解，合同实行归口管理，但未建立合同台账对合同信息进行登记。

（四）未按规定时间完成项目建设

根据可行性研究报告，项目建设期限为2020年7月—2021年12月，根据2022年9月5日兴粮公司与甘肃宇阳建筑工程有限公司签订《建设工程施工合同》，项目计划竣工日期为2023年1月7日，截止绩效评价日，项目尚未竣工验收。

八、有关建议

（一）强化绩效意识

建议按照《甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法》的相关要求，建立项目绩效跟踪监测机制，对预算执行进度和绩效目标实现情况进行“双监控”，同时年度终对项目实施情况及绩效目标实现情况进行自评，对建设内容发生变更的及时调整绩效指标。

（二）重视对招标文件的审核

建议项目单位今后发布招标公告时重视对招标内容的审核，确保招标内容准确无误。

（三）加强对合同的审核

加强对合同的管理，在合同签订过程中，对合同的各项条款进行仔细审查，确保合同的内容完整、合同要素规范；合同归口管理部门加强对合同登记的管理，定期对合同进行统计、分类和归档，详细登记合同的订立、履行和变更情况，实行对合同的全过程管理。

（四）加强项目管理

建议项目单位今后加强对项目进度的监督，确保项目按照计划

完成。

附件：

- 1、附表 1：项目支出绩效评价指标体系
- 2、甘肃正邦力生会计师事务所营业执照
- 3、主评人证书
- 4、现场核查照片

甘肃正邦力生会计师事务所（普通合伙） 主评人：

中国·兰州

二〇二三年十一月十日

项目支出绩效评价指标评分表

项目名称：高台县应急成品油配送中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
决策 (16分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (4分)	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	1	1	100
			②项目立项符合行业发展规划和政策要求；	1	1	100
			③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	0.5	0.5	100
			④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；	1	1	100
		项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复； 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复； 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	0.5	0.5	100
	绩效目标 (4分)	立项程序规范性 (2分)	①项目按照规定的程序申请设立；	1	1	100
			②审批文件、材料符合相关要求；	0.5	0.5	100
		绩效目标合理性 (2分)	③事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	0.5	0.5	100
			①项目有绩效目标；	1	1	100
		绩效指标明确性 (2分)	②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；	0.5	0.5	100
			③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	0.5	0.5	100
		资金投入 (4分)	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	1	1	100
			②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	0.5	0.5	100
			③与项目目标任务数或计划数相对应。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则按照偏离目标值的程度参考优、良、中、差的绩效评级标准扣除相应分值。	0.5		0
决策 (16分)	资金投入 (4分)	预算编制科学性 (4分)	①预算编制经过科学论证；	1	1	100
			②预算内容与项目内容相匹配；	1	1	100
			③预算额度测算依据充分，且按照标准编制；	1	1	100
			④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	1	1	100

项目支出绩效评价指标评分表

项目名称：高台县应急成品油配送中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
决策 (16分)	资金投入 (2分)	资金分配合理性 (2分)	①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目实际建设情况相适应。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	1	1	100
		债券资金到位率 (1分)	债券资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	1	1	100
过程 (24分)	资金管理 (7分)	自筹资金到位率 (1分)	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则以偏离的目标值为权重扣除相应分值。	1	0.33	33
		预算执行率（1分）	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则以偏离的目标值为权重扣除相应分值。	1	0.94	94
		资金使用合规性 (3分)	①符合国家财经法规和财务管理制​​度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或规定的用途；	1	1	100
		资金使用合规性 (1分)	④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出、债券资金沉淀等情况。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	1	1	100
		组织实施 (3分)	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度；	1	1	100
			②财务和业务管理制度合法、合规、完整。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	1	1	100

项目支出绩效评价指标评分表

项目名称：高台县应急成品油配送中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
过程 (24分)	组织实施 (3分)	债券管理（1分）	①申请专项债券资金时编制了专项债券项目实施方案；	0.5	0.5	100
			②实施方案内容规范、完整，符合要求；	0.5	0.5	100
过程 (24分)	组织实施 (11分)	债券管理（1分）	③建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控；	0.5		0
			④外部监督发现问题及时整改。	0.5	0.5	100
			对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。			
			①项目采购方式符合国家法律法规和相关政策；	1	1	100
		项目采购合规性 (3分)	②采购按照相关法律法规规定程序执行；	1	1	100
			③项目采购程序与采购方式相匹配。	0.5	0.5	100
			④项目采购文件、资料规范，内容完整且符合要求。	0.5		0
		合同管理规范性 (3分)	对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。			
			①按规定签署相关合同、协议；	1	1	100
			②合同或协议内容合法、合规、完整；	1	0.5	50
过程 (24分)	组织实施 (11分)	合同管理规范性 (3分)	③项目按照合同约定执行；	0.5	0.5	100
			④合同实行归口管理，并详细登记。			
			对以上评价要素，符合相关评价要素得相应分值，否则扣除相应分值。	0.5	0.25	50
			①聘请资质符合的监理单位；	1	1	100
		项目监理规范性 (2分)	②工程监理记录完整（包括工程安全、质量、进度等内容），签字规范；	0.5	0.5	100
			③工程监理材料形成、提交及时。	0.5	0.5	100
过程 (24分)	组织实施 (11分)	项目变更规范性 (2分)	对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。			
			①工程变更理由与条件合理；	0.5	0.5	100
过程 (24分)	组织实施 (11分)	项目变更规范性 (2分)	②工程变更经由规范流程审核、批准；	0.5	0.5	100

项目支出绩效评价指标评分表

项目名称：高台县应急成品油配送中心建设项目

一级 指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率 (%)
过程 (24 分)	组织实施 (11分)	项目变更规范性 (2分)	③工程变更过程资料完整；	0.5	0.5	100
			④工程变更设计审核批准后进行施工。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	0.5	0.5	100
过程 (24 分)	组织实施 (3分)	项目验收规范性 (2分)	①按验收流程及标准组织验收工作；	1	1	100
			②相关验收文件齐全、有效。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	1	1	100
		档案资料管理规范 (1分)	①项目立项、审批、采购、实施、验收、结算等各阶段档案资料完整；	0.5	0.5	100
			②有专人及场所进行档案归档保管。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	0.5	0.5	100
产出 (30 分)	产出数量 (10分)	应急成品油粮油恒温储备周转库（5分）	①按初步设计建设总建筑面积为3120平方米的成品油粮油储备仓库2栋；	5	5	100
		附属设施及配套工程 (5分)	②按初步设计建设附属设施及配套工程。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则按照项目实际完成情况扣除相应分值。	5	5	100
	产出质量 (8分)	工程验收合格	项目建设内容全部验收合格。	8	8	100
	产出时效 (5分)	项目按计划时间开工 (1分)	工程按合同约定的计划开工日期开始建设。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则以偏离1个月（不足1月按1月计算）按1%为基础 累计扣除相应分值。	1	0	0
		项目按计划时间竣工 (1分)	工程按合同约定的计划竣工日期完成建设。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则以偏离1个月（不足1月按1月计算）按1%为基础 累计扣除相应分值。	1	0	0

项目支出绩效评价指标评分表

项目名称：高台县应急成品粮油配送中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
产出 (30分)	产出时效 (5分)	项目建设费用支付及时 (1分)	项目建设费用（含建设其他费用）按工程进度要求按时支付。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则以偏离1个月（不足1月按1月计算）按1%为基础累计扣除相应分值。	1	0.98	98
		专项债券本息偿还计划执行到位率（2分）	①按专项债券利息偿还计划按时偿还；	1	1	100
		专项债券期限与项目期限匹配度（1分）	②对一次性偿还本金，做出合理资金筹备计划； 专项债券期限小于项目使用期限。	1	1	100
产出 (30分)	产出成本 (6分)	项目建设成本控制有效性（3分）	①项目投资概算超过估算的金额控制在10%以内；	1	1	100
			②造价调整幅度控制在10%以内；	1		0
			③项目实际总投资，控制在预算范围内； 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则扣除相应分值。	1		0
		闲置因素后债券资金成本控制率（3分）	①专项债券资金到位后，除合理闲置因素以外，因资金闲置成本增加超过原成本10%；	1.5	1.5	100
			②项目建设完成后，债券资金闲置比例超过10%。 对以上评价标准，符合相关评价标准得相应分值，否则按超出目标值的数值为权重扣除相应分值。	1.5	1.5	100
效益 (30分)	社会效益 (10分)	粮油仓储基础设施（5分）	项目的实施完善了粮油仓储基础设施，缓解了仓储基础设施落后、仓储不足的现状。	5	5	100
		粮食安全（5分）	项目设施保障了全县粮食安全。	5	5	100
	经济效益 (6分)	粮油经营收入（6分）	项目运营后粮油经营收入增加。	6		0.00

项目支出绩效评价指标评分表

项目名称：高台县应急成品粮油配送中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标	分值	得分	得分率(%)
效益(30分)	可持续发展(10分)	成品粮油储备仓库持续利用(5分)	成品粮油储备仓库预计50年可持续循环利用。	5	5	100
		专项债务利息支付风险控制率(5分)	专项债务利息支出率风险警戒线控制在10%以内。对以上评价标准，符合评价标准得满分，否则以偏离目标的数值为权重扣除相应分值。	5	5	100
	满意度(4分)	社会公众满意度(4分)	高台县市民对所实施项目的满意度。对以上评价标准，满意度达到95%及以上得满分，否则以偏离目标值的数值为权重扣除相应分值。	4	4	100
合计				100.00	86.00	86.00

附件 4：现场核查照片

