

高台县农林场绿色转型高质量发展实施方案

(征求意见稿)

为深入贯彻习近平生态文明思想和关于治水的重要论述，全面落实市委关于打造新时代节水型社会新标杆的决策部署，以深度高效节水和经营结构调整为核心抓手，破解地下水超采、设施效能不足等突出问题，推动农林场绿色转型高质量发展，制定本实施方案。

一、主要目标

按照“一年突破、两年见效、三年规范”的总体思路，围绕深度节水、结构转型、经营重塑等关键任务，加快推动全县农林场基础设施建设，建成水肥一体化高标准农田 10.7 万亩，推广艾草、苜蓿等低耗水作物 3 万亩，规模化农林场智能农机装备实现全覆盖，整体节水能力突破 700 万立方米，培育“一场一业”特色样板农林场 10 个以上，实现农林场用水总量和用于农业生产的面积只减不增。

二、重点任务

(一) 推进节水工程建设，提升用水效能

1. 实施高标准农田提质工程。指导农林场立足区域特点与产业需求，多渠道争取项目资金推进高标准农田建设。2026 年在全县农林场新建水肥一体化高标准农田 0.5 万亩，改造提升 3.4 万亩；2027 年新建水肥一体化高标准农田 2.5 万亩，改造提升 3

万亩；2028 年实现全县农林场高标准农田建设全覆盖。（责任单位：各镇，县农业农村局、县水务局、县自然资源局、县林草局，以下任务均需各镇落实，不再一一列出）

表 1：农林场高标准农田建设任务分解表

镇	2026 年		2027 年		2028 年	
	建设面积 (万亩)	新增节水能力 (万 m ³)	建设面积 (万亩)	新增节水能力 (万 m ³)	建设面积 (万亩)	新增节水能力 (万 m ³)
合计	3.9	273	5.5	385	1.3	91
新坝镇	0.5	35	0.7	49	0.1	7
骆驼城镇	1.8	126	1.9	133	0.2	14
南华镇	0.2	14	1	70	0.2	14
宣化镇	0.1	7	0.1	7	0.1	7
巷道镇	0.1	7	0.1	7	0.1	7
黑泉镇	0.7	49	1.1	77	0.3	21
合黎镇	0.2	14	0.3	21	0.2	14
罗城镇	0.3	21	0.3	21	0.1	7

2. 打造绿色转型样板农林场。2026 年率先选择 2 个基础设施条件好、经营主体积极性高的农林场开展一二三产业融合发展整体转型试点，推进品牌建设与产业升级，提升发展质量，通过 3 年时间建成 10 个“一场一业”特色鲜明的绿色转型样板农林场。架设“精准节水智慧灌溉系统”，全面集成应用智能监测、精准施肥、自动化灌溉控制等智慧农业手段，实现农业用水从“粗放型”向“精细化”转型。（责任单位：县农业农村局、县自然资源局、县水务局、县林草局）

表 2：绿色转型样板农林场建设任务分解表

镇	2026 年(个)	2027 年(个)	2028 年(个)
合计	2	4	4
新坝镇		1	
骆驼城镇	1		1
南华镇			1
宣化镇		1	1
巷道镇		1	
黑泉镇	1		
合黎镇		1	
罗城镇			1

（二）优化种植产业结构，推动绿色转型

3. 强化种植精准指引。结合全县地下水超采区分布、土壤墒情及作物耗水特性，编制《高台县农林场作物种植指引清单》，明确限制种植高耗水作物种类，划定北部荒漠区、超采核心区等重点管控区域，细化低耗水作物推荐目录及适配种植区域，为各类农林场提供“一张图”种植指导。（责任单位：县农业农村局）

4. 调整优化种植结构。推行适水种植，因地制宜推行轮作休耕。探索建立种植结构负面清单与激励清单制度，坚决压减洋葱等高耗水作物面积，扩大马铃薯、中药材、油料等低耗水作物和制种蔬菜等高效益作物种植面积。优化饲草结构，推广抗旱品种，引导种植户将地下水超采区大田玉米改种为饲用玉米，实现单位饲草产量耗水量下降 30%以上（责任单位：县农业农村局、县水务局）

表 3：大田玉米改种粮饲兼用型玉米任务分解表

镇	2026 年		2027 年		2028 年	
	改种面积 (万亩)	节水 (万 m ³)	改种面积 (万亩)	节水 (万 m ³)	改种面积 (万亩)	节水 (万 m ³)
合计	0.3	12	0.5	20	0.6	24
新坝镇	0.1	4	0.1	4	0.1	4
骆驼城镇	0.1	4	0.15	6	0.2	8
南华镇			0.1	4	0.1	4
宣化镇			0.05	2	0.05	2
巷道镇					0.05	2
黑泉镇	0.1	4	0.1	4	0.1	4

5. 打造规模化种植示范基地。2026 年重点推进艾草、苜蓿、中药材等耐旱耐盐碱作物种植，面积达 3 万亩以上。建设规范化、标准化节水种植示范基地 3 个。通过“政策扶持+技术培训+订单收购”模式，与加工企业签订购销协议，解决产品销路问题，激发经营者种植积极性。（责任单位：县农业农村局、县林草局）

（三）推广高效节水技术，实现降本增效

6. 推进设施农业节水智能化改造。2026 年重点实施 50 亩老旧日光温室改造，安装滴灌施肥一体化系统、智能温控设备、土壤墒情传感器等设备，改造比例达 26%，实现灌溉用水精准调控、环境参数实时监测，每亩节水率提升 30%以上，作物产量提高 10%以上。（责任单位：县农业农村局、县水务局）

7. 发展高效节水畜牧业。制定农林场畜牧业用水定额标准，纳入取水许可和计划用水管理。推广节水型设施设备和工艺，2026 年规模养殖场节水设施配套率达 80%以上，单位养殖耗水量

较省级定额降低 10%以上。大力推广“三池两坝”、尾水循环利用等技术，淘汰水冲粪、压缩水泡粪工艺，推动肉牛、奶牛、猪、羊规模养殖场应用干清粪、发酵床等节水工艺比重分别达 80%、86%、82%、90%以上，配套建设粪污资源化利用设施。（责任单位：县农业农村局、县水务局、市生态环境局高台分局）

8. 普及农艺节水技术。加快农艺节水技术推广应用，引进推广抗旱节水优质品种，全面普及小麦浅埋滴灌、水肥一体化及管灌、喷灌、微灌等节水技术。建设农艺节水技术示范点 3 个，直观展示节水成效，引导经营者主动采用节水技术。（责任单位：县农业农村局、县水务局）

表 4：小麦浅埋滴灌水肥一体化技术推广任务分解表

镇	2026 年		2027 年		2028 年	
	推广面积 (万亩)	新增节水 (万 m^3)	推广面积 (万亩)	新增节水 (万 m^3)	推广面积 (万亩)	新增节水 (万 m^3)
合计	0.15	6	0.24	9.6	0.3	12
新坝镇	0.02	0.8	0.03	1.2	0.04	1.6
骆驼城镇	0.06	2.4	0.09	3.6	0.11	4.4
南华镇	0.02	0.8	0.03	1.2	0.04	1.6
宣化镇			0.01	0.4	0.01	0.4
巷道镇	0.01	0.4	0.01	0.4	0.01	0.4
黑泉镇	0.03	1.2	0.06	2.4	0.07	2.8
罗城镇	0.01	0.4	0.01	0.4	0.02	0.8

（四）严守资源管控底线，强化源头治理

9. 实现数字化监管全覆盖。持续加强“智慧水务”建设，落实“一井一档”精细化管理要求，2026 年底前实现全县农林场

用水计量、耕地面积、种植结构数字化监管设施全覆盖。在重点种植区域布设土壤墒情、作物长势监测设备，打造规模化农林场监管示范点 2 个，做到用水实时监测、远程调控、精准计量与数据溯源。（责任单位：县水务局、国网高台供电公司、县信息中心）

10. 全面开展用水审计复核。建立用水合理性评估机制，2026 年 6 月底前，由水务部门牵头，联合农业农村、自然资源等部门，对全县农林场机井取水许可执行情况、实际用水量与计划用水量差异、种植结构与用水匹配度等开展审计，对超许可、超计划取用水的农林场下达整改通知书，明确节水改造时限与用水管控目标。（责任单位：县水务局、县农业农村局、县自然资源局、县审计局）

11. 优化审批监管流程。由自然资源局牵头，林草、水务、农业农村、生态环境等部门联合行动，对各类农林场用地情况进行“拉网式”清查，重点核查农林场用地审批手续、实际用地范围与审批（登记）地范围一致性等情况。将全县超采区农林场全部纳入重点管控区，一律不再审批新打灌溉机井。对新增种植规模和新扩建畜禽养殖场，必须严格落实水资源论证制度，经县级机构审核通过、取得许可后方可开工建设。（责任单位：县自然资源局、县水务局、县林草局、县农业农村局、市生态环境局高台分局）

12. 退耕复原保护生态。自然资源部门牵头对非法开垦、超出合法用地范围、严重挤占生态空间的，要科学合理制定违规用

地分类处置措施，对农林场中已划入耕地保护红线、特别是永久基本农田的，继续保持耕地属性不变；未划入耕地保护红线、永久基本农田以外的一般耕地可实行周期性休耕；对未划入耕地保护红线、永久基本农田以外的一般耕地中无法灌溉、不适宜耕作的，按照宜草则草、宜林则林原则恢复为生态用地。（责任单位：县自然资源局、县林草局、县水务局、县农业农村局、市生态环境局高台分局）

三、保障措施

成立高台县农林场绿色转型高质量发展工作专班，统筹规划实施、项目落地、资金保障，定期研究解决转型发展重点难点问题。水务部门负责水资源管控与地下水治理，完善灌溉用水数字化监管设施；农业农村部门负责种植结构调整、技术推广、产业发展及高标准农田建设；自然资源部门负责用地整治、生态修复与耕地变化数字化监管；发改、农业农村、水务、林草等部门负责项目资金争取；财政部门负责资金统筹保障；金融机构积极创新“节水贷”“智慧农林场贷”，落实担保降费；各镇及相关部门加强宣传，引导农林场按目标推进高标准农田建设与智慧化改造，拓展农产品加工、品牌营销、生态服务功能，探索可复制推广经验，确保用水总量、地下水开采量只减不增。

附件：1. 全县农林场绿色转型高质量发展工作专班

2. 全县农林场绿色转型高质量发展 2026 年度重点任务清单

附件 1

全县农林场绿色转型高质量发展工作专班

- 组 长：**王晓霞 县委副书记
杨海涛 县政府副县长
- 副组长：**侯 海 县政协党组成员、副主席，县水务局党组书记、局长
赵永亮 县委农办主任，县农业农村局党组书记、局长
陈世彬 县自然资源局党组书记、局长
丁尚义 县林草局党组书记、局长
马玉龙 县委县政府总值班室主任
朱廷生 县政府机关党组成员、县数据中心主任
- 成 员：**张月萍 新坝镇党委副书记、镇长
张 鹏 骆驼城镇党委副书记、镇长
张文东 南华镇党委副书记、镇长
李丽丽 巷道镇党委副书记、镇长
黄大举 合黎镇党委副书记、镇长
于吉元 宣化镇党委副书记、镇长
高福涛 黑泉镇党委副书记、镇长
杨吉斐 罗城镇党委副书记、镇长
李 钰 县发改局党组成员、县重点项目服务中心主任

马国红 县财政局党组成员、副局长
杨作斌 县自然资源局党组成员、副局长
雷振绪 县水务局党组成员、副局长
杨国兵 县林草局党组成员、副局长
李 龙 县农业农村局党组成员、县农技中心主任
周凤君 县生态环境保护综合行政执法队副队长

工作专班办公室设在县农业农村局，负责日常工作，赵永亮同志兼任办公室主任，李龙、雷振绪、杨作斌、杨国兵同志兼任办公室副主任。领导小组成员如有变动，报经组长同意后，由成员单位接任工作的同志替补，不另行文。工作专班不纳入县级议事协调机构管理，不刻制印章，不正式行文，工作完成后自行撤销。

附件 2

全县农林场绿色转型高质量发展 2026 年重点任务清单

序号	任务内容	责任单位	责任主体	完成时限
1	制定农林场绿色转型方案，实行“一场一策”。	县农业农村局、县水务局	各镇	2 月 15 日前
2	完成超采区农林场重点管控，不再审批新打灌溉机井，对现有机井实行“一井一策”管理，安装流量控制装置。	县水务局	各镇	3 月 31 日前
3	开展农林场用地拉网式清查，核查用地审批手续及范围一致性，制定违规用地分类处置办法。推行周期性休耕，实现用水总量和农业生产面积只减不增。	县自然资源局、县水务局、县农业农村局	各镇	5 月 31 日前
4	完成全县农林场用水审计，核查取水许可执行、用水量差异等情况，对超量用水农林场下达整改通知。	县水务局、县农业农村局、县审计局	各镇	6 月 30 日前
5	实现农林场用水量、耕地面积、种植结构数字化监管全覆盖，监测数据接入“智慧水务”平台。	县水务局、国网高台供电公司、县信息中心	各镇	12 月 31 日前
6	发布《高台县农林场作物种植指引清单》，明确高耗水作物限制品类及低耗水作物推荐目录。	县农业农村局	各镇	2 月 28 日前
7	推进 3.9 万亩水肥一体化高标准农田建设，年新增节水能力 507 万立方米。启动“智慧农林场”数字化设备采购安装，年底前建成 2 个智慧农林场。	县农业农村局、县发展改革委、县水务局	各镇	12 月 31 日前建成

全县农林场绿色转型发展 2026 年重点任务清单

序号	任务内容	责任单位	责任主体	完成时限
8	建设规范化、标准化节水种植示范基地 3 个，新增艾草、苜蓿等耐旱耐盐碱作物 3 万亩以上，推广“政策扶持+技术培训+订单收购”模式。	县农业农村局、县林草局	各镇	5 月 31 日前
9	完成 50 亩老旧温室节水化、智能化改造，安装滴灌施肥系统及墒情传感器，提升节水率和产量。	县农业农村局、县水务局	各镇	9 月 30 日前
10	确定 2 个农林场开展一二三产融合试点，探索农产品加工、农文旅融合业态。	县农业农村局、县水务局	骆驼城镇 黑泉镇	12 月 31 日前 完成
11	推广小麦浅埋滴灌等农艺节水技术，面积达 0.15 万亩以上。	县农业农村局、县水务局	各镇	5 月 31 日前
12	支持农林场申报“三品一标”及“甘味”认证，培育 1-2 个“甘味”品牌相关产品。	县农业农村局、县林草局	各镇	12 月 31 日前
13	推进规模养殖场节水改造，配套干清粪、发酵床等工艺，单位养殖耗水量较省定额降低 10%以上。	县农业农村局、县水务局、市生态环境局高台分局	各镇	12 月 31 日前
14	组织年度评估，评选示范案例，完成目标任务。	县农业农村局、工作专班成员单位	各镇	12 月 31 日前

